

НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ, ФИНАНСАМ И НАЛОГАМ

367005, г. Махачкала, пл. Ленина, тел. (8722) 67-30-19, (8722) 67-31-54, (8722) 67-31-67

17 ноября 2025 г.

№ 02.4/303

Сводное заключение Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по бюджету, финансам и налогам на проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Рассмотрев проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», внесенный в Народное Собрание Республики Дагестан Главой Республики Дагестан 30 октября 2025 года (далее также – законопроект), Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по бюджету, финансам и налогам (далее – Комитет) отмечает, что документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом, соответствуют перечню, установленному Законом Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», вместе с тем их содержание не в полной мере соответствует наименованиям этих документов и материалов.

При подготовке сводного заключения на законопроект Комитетом:

- рассмотрены Прогноз социально-экономического развития Республики Дагестан на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Дагестан на 2026-2028 годы, а также основные характеристики республиканского бюджета Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;
- учтены рекомендации публичных слушаний по законопроекту, замечания, предложения и выводы, изложенные в заключениях комитетов и фракций в Народном Собрании Республики Дагестан, Счетной палаты Республики Дагестан (далее - Счетная палата), экспертного сообщества и общественных организаций.

В целом законопроект предусматривает концентрацию финансовых ресурсов на выполнение социальных обязательств, включая меры поддержки отдельных категорий граждан, в том числе участников специальной военной операции.

За основу при формировании республиканского бюджета Республики Дагестан приняты основные показатели «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2026-2028 годы и прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

Прогноз социально-экономического развития Республики Дагестан на 2026-2028 годы представлен в следующей таблице.

Показатели	2024 год (отчет)	2025 год (прогноз)	Прогноз СЭР РД на		
			2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6
Численность населения (тыс. человек)	3 246,0	3 273,8	3 301,8	3 330,5	3 360,2
Валовой региональный продукт (ВРП) в основных ценах соответствующих лет (млн рублей)	1 155 795,9	1 278 050,1	1 384 544,8	1 498 653,9	1 624 142,5
<i>темп роста (%)</i>	<i>103,1</i>	<i>103,2</i>	<i>103,4</i>	<i>103,7</i>	<i>104,1</i>
ВРП на душу населения (тыс. рублей)	355,5	390,4	419,3	450,0	483,3
Индекс потребительских цен на конец года (в % к предыдущему году)	111,1	112,4	109,1	107,4	105,7
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) (млн рублей)	101 417,2	115 132,3	132068,7	151224,2	172 614,9
<i>индекс промышленного производства (%)</i>	<i>105,5</i>	<i>107,0</i>	<i>107,7</i>	<i>108,4</i>	<i>109,1</i>
Объем отгруженной продукции (работ, услуг) на душу населения (тыс. рублей)	31,2	35,2	40,0	45,4	51,4
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (млн рублей)	252 273,5	279 541,9	305068,8	333050,3	364 235,9
<i>темп роста (%)</i>	<i>106,1</i>	<i>103,5</i>	<i>103,7</i>	<i>104,2</i>	<i>104,7</i>
Продукция сельского хозяйства на душу населения (тыс. рублей)	77,7	85,4	92,4	100,0	108,4
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (млн рублей)	398 583,2	449 450,0	506309,9	570346,0	642 460,5
<i>темп роста (%)</i>	<i>108,3</i>	<i>107,7</i>	<i>107,8</i>	<i>107,9</i>	<i>108,0</i>
Инвестиции в основной капитал на душу населения (тыс. рублей)	122,8	137,3	153,4	171,2	191,2

Показатели	2024 год (отчет)	2025 год (прогноз)	Прогноз СЭР РД на		
			2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» (млн рублей)	228 797,2	245 548,6	263790,4	283940,3	306 518,4
<i>темп роста (%)</i>	102,5	102,7	103,0	103,3	103,7
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», на душу населения (тыс. рублей)	70,5	75,0	79,9	85,3	91,2
Оборот розничной торговли (млн рублей)	924 621,3	1 043 003,3	1 131 995,5	1 217 091,0	1 309 894,2
<i>темп роста (%)</i>	101,2	101,9	102,1	102,3	102,5
Оборот розничной торговли на душу населения (тыс. рублей)	284,9	318,6	342,9	365,4	389,8
Объем платных услуг населению (млн рублей)	208 071,8	234 977,6	255567,2	277185,7	300 649,4
<i>темп роста (%)</i>	102,6	102,2	102,8	103,0	103,3
Объем платных услуг населению на душу населения (тыс. рублей)	64,1	72,5	78,2	84,0	90,4
Объем фонда оплаты труда (тыс. рублей)	176 245,8	200 920,2	224628,8	252258,1	284 799,4
<i>темп роста (%)</i>	113,8	114,0	111,8	112,3	112,9
Среднемесячная номинально начисленная заработная плата на одного работника (рублей)	44 639,2	50 938,1	56 896,9	63 701,5	71 550,4
<i>темп роста (%)</i>	114,3	114,1	111,7	112,0	112,3
Реальные располагаемые денежные доходы населения (в % к предыдущему году)	102,2	101,5	101,9	103,8	106,1
Прожиточный минимум на душу населения (рублей/мес.)	14 062,0	16 137,0	16 863,0	17 538,0	18 941,0
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в % к общей численности населения)	11,8	11,6	11,4	10,8	10,0
Численность занятых в экономике (тыс. человек)	1 266,7	1 305,0	1 347,2	1 393,6	1 444,4
Уровень безработицы (в % к рабочей силе)	11,2	11,0	10,5	10,0	9,5

Основные характеристики проекта республиканского бюджета на очередной год и плановый период приведены в таблице:

тыс. рублей

Показатель	2025 год (план)*	Проект закона		
		2026 год	2027 год	2028 год
Доходы всего	192 985 232,51	220 278 182,00	178 405 357,91	189 736 415,19
Налоговые и неналоговые доходы	48 467 485,71	63 358 781,50	58 661 566,11	63 247 371,79
Безвозмездные поступления	144 517 746,80	156 919 400,50	119 743 791,80	126 489 043,40
Расходы всего	208 394 193,83	220 808 473,48	176 292 588,49	187 633 450,07
Государственные программы РД	199 191 246,73	210 389 302,80	170 639 733,57	175 093 598,94
РИП	27 219 568,68	21 341 896,08	13 976 938,34	13 764 072,37
Дорожный фонд	21 546 105,20	23 404 915,97	22 446 120,20	23 735 440,80
Резервные фонды	3 469 292,20	4 840 798,40	200 000,00	200 000,00
Дефицит (-)/(+) профицит	(-)15 408 961,28	(-) 530 291,48	(+)2 112 769,42	(+)2 102 965,12
Источники финансирования дефицита бюджета	(+)15 408 961,28	(+) 530 291,48	(-)2 112 769,42	(-)2 102 965,12

*Закон Республики Дагестан от 24.12.2024 г. № 96 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (без учета внесенных изменений).

Общий объем доходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2026 год планируется в сумме **220 278 182,00** тыс. рублей, что на 27 292 949,49 тыс. рублей, или на 14,1 % больше доходов, запланированных на 2025 год (192 985 232,51 тыс. рублей).

В составе доходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2026 год объем **межбюджетных трансфертов из федерального бюджета** планируются в сумме **156 919 400,5** тыс. рублей, или с увеличением на 12 401 653,7 тыс. рублей (на 8,5 %) от запланированных на 2025 год (144 517 746,80 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы планируются в сумме **63 358 781,5** тыс. рублей, или с увеличением на 14 891 295,79 тыс. рублей (на 30,7 %) объема налоговых доходов, запланированных на 2025 год (48 467 485,71 тыс. рублей). Согласно заключению Счетной палаты на законопроект наибольший удельный вес в составе налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан занимают налоговые доходы, формируемые в основном за счет отчислений от федеральных налогов (налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам, налог на прибыль организаций).

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2026 год планируется в сумме **220 808 473,48** тыс. рублей, что на 12 414 279,65 тыс. рублей, или на 5,9% больше плановых назначений на 2025 год (208 394 193,83 тыс. рублей).

Приоритетными направлениями расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2026 год, как и в текущем году, являются образование, социальная политика, здравоохранение, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство.

По указанным разделам планируется осуществить 82,6% расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (182 376 892,59 тыс. рублей), из них на:

- «Образование» - **74 673 993,5** тыс. рублей
(33,8 % от общего объема расходов бюджета);
- «Социальная политика» - **40 758 506,05** тыс. рублей
(18,4 % от общего объема расходов бюджета);
- «Национальная экономика» - **37 856 866,06** тыс. рублей
(17,1 % от общего объема расходов бюджета);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - **16 772 184,82** тыс. рублей
(7,6% от общего объема расходов бюджета);
- «Здравоохранение» - **12 315 342,16** тыс. рублей
(5,6 % от общего объема расходов бюджета).

В соответствии со статьями 172, 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект сформирован в программной структуре расходов на основе **37 государственных программ Республики Дагестан**. Доля программных расходов в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в 2026 году составит 95,2 % (**210 389 302,8** тыс. рублей), в 2027 году - 95,6 % (170 639 733,57 тыс. рублей) и в 2028 году - 92,2 % (175 093 598,94 тыс. рублей).

Согласно законопроекту в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год на реализацию 10 национальных проектов («Продолжительная и активная жизнь», «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности», «Инфраструктура для жизни», «Кадры», «Туризм и гостеприимство», «Экономика данных и цифровая трансформация государства», «Экологическое благополучие», «Эффективная и конкурентная экономика», «Молодежь и дети», «Семья») в рамках 27 региональных проектов предусмотрены средства в сумме 23 574 605,8 тыс. рублей (10,7 % от общего объема расходов). Из них: за счет республиканского бюджета – 3 388 057,8 тыс. рублей (14,4 %), федерального бюджета – 20 186 548,0 тыс. рублей (85,6 %), что на 112 316,9 тыс. рублей, или 0,5 % больше по сравнению с расходами на 2025 год (23 462 288,9 тыс. рублей).

Расходы на предоставление **межбюджетных трансфертов общего характера** бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются в сумме 12 856 056,8 тыс. рублей, что на 537 461,8 тыс. рублей больше плановых назначений на 2025 год (12 318 595,0 тыс. рублей), из них по подразделам:

- «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» – 9 329 291,2 тыс. рублей (в 2025 году запланировано 9 046 405,0 тыс. рублей);
- «Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований» – 224 202,0 тыс. рублей (в 2025 году запланировано 100 000,0 тыс. рублей);
- «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» – 3 302 563,6 тыс. рублей (в 2025 году запланировано 3 172 190,0 тыс. рублей).

Республиканская инвестиционная программа (далее – РИП) на 2026 год представлена 69 объектами, из них 61 объект с переходящим финансированием с 2025 года.

Расходы на капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности в рамках РИП предусмотрены по годам:

				тыс. рублей
	Всего	Федеральный бюджет	Республиканская доля к федеральным средствам	Средства республиканского бюджета РД
2026	21 341 896,08	6 648 871,10	526 164,66	14 166 860,32
2027	13 976 938,31	5 739 215,48	448 142,94	7 789 579,89
2028	13 764 072,37	6 030 304,80	363 041,87	7 370 725,70

В рамках РИП 2026 году запланировано строительство и ввод в эксплуатацию объектов:

Отрасли экономики	Объекты (количество)	Финансирование (тыс.рублей)	Ввод объектов в эксплуатацию
Всего	69	21 341 896,08	24
Социальная сфера	37	6 389 676,564	9
образование	29	4 905 817,601	1
здравоохранение	1	42 820,608	–
культура	1	50 000,0	–
физическая культура и спорт	6	1 391 038,355	2
ЖКХ	29	11 699 558,273	14
газификация	4	585 776,138	2
водоснабжение	22	1 944 444,675	10
водоотведение	3	9 169 337,460	2
Прочие расходы	3	3 252 661,242	1

Законопроектом сформированы **резервные фонды** в общей сумме 4 840 798,4 тыс. рублей (резервный фонд Республики Дагестан – 4 640 798,4 тыс. рублей; резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 100 000,0 тыс. рублей; резервный фонд Правительства Республики Дагестан – 100 000,0 тыс. рублей).

Проект республиканского бюджета Республики Дагестан на 2026 год сформирован с **дефицитом в сумме 530 291,48 тыс. рублей**, источниками финансирования которого определены разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами – 1 957 791,26 тыс. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 9 444 111,74 тыс. рублей; иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов – 43 971,00 тыс. рублей.

Анализ, проведенный Счетной палатой, указывает на некорректное прогнозирование объемов финансирования государственных программ на 2026 год и на плановый период, что свидетельствует о необходимости бюджетного прогнозирования на основе реальных расчетов, определении конкретных мероприятий, целей и сроков достижения запланированных индикативных показателей. В частности, по 7 государственным программам Республики Дагестан определены одинаковые объемы финансирования с 2026 по 2028 год, а по 6 государственным программам Республики Дагестан в 2027–2028 годах планируются одинаковые объемы финансирования.

Счетная палата в своем заключении отмечает необоснованность процедуры прогнозирования объемов финансирования мероприятий государственных программ Республики Дагестан и считает необходимым принять меры по уточнению показателей финансового обеспечения государственных программ Республики Дагестан на 2026–2028 годы.

Аналогичные рекомендации были даны Счетной палатой в заключении на проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», однако, соответствующие мероприятия не были реализованы.

Проведенный Счетной палатой анализ строительства и ввода в эксплуатацию объектов показал, что не соблюдаются нормативы обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, а принимаемые меры не в полной мере приводят к выравниванию диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной и инженерной инфраструктуры в разрезе поселений и в целом среди муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан.

Предложения депутатов и комитетов Народного Собрания Республики Дагестан

В соответствии с частью 3 статьи 48 Закона Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» комитеты Народного Собрания Республики Дагестан по итогам состоявшихся обсуждений проекта республиканского бюджета и с учетом обращений профильных министерств и ведомств, а также другие субъекты права законодательной инициативы подготовили и направили в Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по бюджету, финансам и налогам заключения на проект закона Республики Дагестан о республиканском бюджете с предложением о принятии представленного законопроекта, а также предложения и рекомендации по вопросам, рассматриваемым в первом чтении.

Заместитель Председателя Народного Собрания Республики Дагестан Ахмедов Сайгидахмед Салихович

Правительству Республики Дагестан:

Дополнительно предусмотреть:

- увеличение стимулирующих выплат учителям.

Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по бюджету, финансам и налогам

Правительству Республики Дагестан:

- учесть рекомендации публичных слушаний по проекту закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;
- учесть рекомендации Счетной палаты по проекту закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;
- учесть замечания прокуратуры Республики Дагестан по проекту закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Комитет Народного Собрания Республики Дагестан по образованию и науке

Правительству Республики Дагестан:

Дополнительно предусмотреть:

- индексацию заработной платы педагогических работников общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций исходя из прогноза Минэкономразвития Республики Дагестан на 2026 год по средней заработной плате наемных работников 42 371,0 рублей;
- надбавку не менее 10% к заработной плате учителям физики, математики, информатики в общеобразовательных организациях в соответствии с поручением Президента Российской Федерации;
- повышение стоимости путевки для детских загородных оздоровительных лагерей (средняя стоимость путевки по Российской Федерации составляет 40 тыс. рублей);

- средства на питание учащихся 5–11 классов из числа малоимущих семей в размере 284,11 млн рублей;
- средства на учебники по учебным предметам «Обществознание», «Основы безопасности и защиты Родины», «Труд» (Технология) в размере 216,9 млн рублей;
- средства на проведение капитального ремонта дошкольных образовательных организаций.

**Комитет Народного Собрания Республики Дагестан
по промышленности, жилищно-коммунальному хозяйству,
транспорту и дорожному хозяйству**

Правительству Республики Дагестан:

До рассмотрения законопроекта во втором чтении представить недостающие материалы и расчеты в соответствии с требованиями статьи 47 Закона Республики Дагестан от 10 июня 2022 года № 39 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

**Комитет Народного Собрания Республики Дагестан
по аграрным вопросам, природопользованию,
экологии и охране окружающей среды**

Правительству Республики Дагестан:

Дополнительно предусмотреть:

- Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан:
 - на развитие птицеводства – 50,0 млн рублей;
 - на приобретение сельскохозяйственной техники – 50,0 млн рублей;
- Комитету по лесному хозяйству Республики Дагестан – 2 млн рублей на проведение строительных экспертиз (20 экспертиз).

**Комитет Народного Собрания Республики Дагестан
по культуре, делам молодежи, спорту и туризму**

Правительству Республики Дагестан:

Дополнительно предусмотреть:

- Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан на решение текущих задач – 1 616,35 млн рублей;
- Министерству культуры Республики Дагестан на решение текущих задач – 55,68 млн рублей.

Председатель Комитета

М. Ильясов