ПРОТОКОЛ № 6

заседания Общественного совета при Министерстве финансов Республики Дагестан, проведённого в формате Региональной научно-практической конференции на тему: «Направления повышения доходов республиканского бюджета РД на 2026г в условиях дефицитного финансирования»

от 14 ноября 2025 года **г.Махачкала**

Время проведения: 14.00 – 16.30
Место проведения: г.Махачкала, ул.Батырая, 4, ДГУ, аудитория 314

Председательствующий – Аскеров Н.С.
Ответственный секретарь – Гамидова А.Г.

УЧАСТВОВАЛИ:

Аскеров Низами Садитдинович – председатель Общественного Совета при Минфине РД, зав. кафедрой «Политэкономия» ДГУ, член Общественной палаты РД;

Исламов Али Ибрагимгаджиевич – первый заместитель министра финансов Республики Дагестан

Абдуллаев Сапарбейг Алиевич – заместитель председателя Общественной палаты Республики Дагестан

Алиев Сефер Насирович – председатель Комитета по экономической политике, инвестициям и предпринимательству Народного Собрания РД

Булатов Осман Шамильевич – заместитель председателя Комитета по экономической политике, инвестициям и предпринимательству Народного Собрания РД

Сомоев Рамазан Гусейнович – д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» Дагестанского государственного университета

Салимханов Юкрудин Байбулатович – председатель комиссии по экономической политике, вопросам развития АПК, поддержке малого и среднего предпринимательства, туризма и экологии Общественной палаты Республики Дагестан

Юзбеков Зейдула Кадималиевич – д.э.н., профессор кафедры экономической и финансовой стратегии МГУ им.М.В.Ломоносова

Адельшинов Эльдар Рамильевич – член Общественной палаты РД

Курбанов Ханжан Тажидинович – член Общественной палаты РД

Ахмедова Лаура Алаудиновна – декан экономического факультета ДГУ

Махдиева Юлия Махдиевна – заведующая кафедрой «Финансы и кредит» Дагестанского государственного университета

Сулейманов Магомед Магомедович – к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит» Дагестанского государственного университета

Абакаров Магомед Идрисович – д.э.н., профессор, ректор академии «Каспий»

Абдуллаева Зарема Махмудовна – к.э.н., доцент кафедры политэкономии ДГУ

Быкова Виктория Ивановна – к.э.н., доцент кафедры политэкономии ДГУ

Маллаева Мадина Ибрагимовна – к.э.н., доцент кафедры политэкономии ДГУ

Курбанов Гаджи Курбанович – старший преподават. кафедры политэкономии ДГУ

Цинпаева Фарида Сулеймановна – к.э.н., доцент кафедры политэкономии ДГУ

Гаджимагомедова Маржат Кагировна – зам. председателя Общественного совета при Министерстве финансов РД

Асриянц Каринэ Геннадьевна – член Общественного совета при Минфине РД
Багандова Бегум Исмаиловна – член Общественного совета при Минфине РД
Бакуева Бике Тахировна – член Общественного совета при Минфине РД
Гитинова Канича Гаджимурадовна – член Общественного совета при Минфине РД
Гаджиева Халисат Валерьевна – член Общественного совета при Минфине РД
Джамалудинова Мадинат Юнускадиевна – член Обществ. совета при Минфине РД
Казимагомедова Тамила Демюрбековна – член Обществ. совета при Минфине РД
Хаттаев Рабазан Магомедович – член Общественного совета при Минфине РД

Участниками конференции стали представители Правительства, Народного Собрания РД и Общественной палаты региона, члены Общественного совета при Минфине РД, *а также* студенты, магистранты и преподаватели экономического факультета ДГУ

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте Закона РД «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов
2. Пути повышения эффективности администрирования налогов (налог на прибыль, НДФЛ, имущественные налоги, косвенные налоги)
3. Новые налоговые режимы (или налоговые льготы) для стимулирования приоритетных отраслей экономики региона.
4. Перспективы увеличения налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса и меры их государственной поддержки
5. Возможности для увеличения неналоговых доходов в части использования государственного и муниципального имущества

СЛУШАЛИ: Аскерова Низами – председателя Общественного Совета при Минфине РД, зав. кафедрой политэкономии ДГУ, члена Общественной палаты РД

Проект бюджета сохраняет социальную и экономическую направленность и обеспечивает сбалансированное развитие Дагестана на ближайшие три года. Хотел бы отметить положительную динамику республиканского бюджета. Во-первых, радует наблюдающийся рост налоговых и неналоговых доходов бюджета. Это позволит правительству увеличить расходы на социальные программы, инфраструктуру и другие сферы. Во-вторых, хочется отметить относительную сбалансированность и низкий уровень дефицита в проекте бюджета по сравнению с прошлыми годами. В этом случае создается позитивная макроэкономическая среда и снижаются финансовые риски. Из года в год бюджет только прирастает. Так, в этом в первом чтении бюджет прирастает на 27 млрд рублей. Основными источниками налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета являются НДФЛ (38%), акцизы (21%) и налог на прибыль (13%). *Как и всегда, приоритетами расходов бюджета станут образование, социальная политика, национальная экономика, ЖКХ, здравоохранение.*

СЛУШАЛИ: Исламова Али – первого заместителя Министра финансов РД: «О проекте Закона РД «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

Он сообщил, что общий объем бюджетных поступлений увеличивается ежегодно. Согласно проекту бюджета на 2026 год, доходы вырастут еще на 27 миллиардов рублей. Главными источниками дохода остаются налоги на доходы физических лиц, акцизы и налог на прибыль предприятий. Исламов особо выделил социально-экономическую направленность бюджета, подчеркивая необходимость поддержки образования, здравоохранения, инфраструктуры и национальной экономики.

Основные параметры проекта: доходы республиканского бюджета в 2026 году прогнозируются на уровне 220,3 млрд рублей, в 2027 году – 178,4 млрд рублей, в 2028 году – 189,7 млрд рублей. Расходы республиканского бюджета на 2026 год составят 220,8 млрд рублей, на 2027 год – 176,3 млрд рублей, на 2028 год – 187,6 млрд рублей.

Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета прогнозируются в объеме: на 2026 год – 63,36 млрд рублей (130,72% к плану на 2025 год), на 2027 год – 58,66 млрд рублей (92,59% к 2026 году), на 2028 год – 63,25 млрд рублей (107,82% к 2027 году).

СЛУШАЛИ: Алиева Сефера – председателя Комитета по экономической политике, инвестициям и предпринимательству Народного Собрания РД. Он подчеркнул важность публичности и прозрачности бюджетного процесса и отметил, что приоритетами бюджета являются выполнение социальных обязательств, поддержка нуждающихся граждан, участников СВО и их семей, а также реализация национальных и региональных проектов. Приоритетные направления расходов: образование (около 34%), социальная политика (18,4%), ЖКХ (7,6%) и здравоохранение (5,6%). На эти социально значимые расходы предусмотрено более 65 процентов средств бюджета. И что принципиально важно – практически по каждому из этих направлений мы не просто сохраняем, а наращиваем финансирование по сравнению с текущим годом.

СЛУШАЛИ: Сомоева Рамазана – д.э.н., профессора кафедры «Финансы и кредит» Дагестанского государственного университета

Считаем важным отметить, что рассматриваемый законопроект является ключевым финансовым документом, оказывающим определяющее влияние на все сферы жизни дагестанского общества, затрагивающим интересы каждого гражданина и каждой организации республики. При анализе законопроекта «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и других документов бюджетного пакета мы посчитали нужным остановиться на следующем.

Во-первых, в соответствии с БК РФ составление проекта бюджета субъекта РФ должно основываться на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики на следующий финансовый год и на плановый период, Прогнозе социально-экономического развития субъекта РФ на следующие три года. Однако указанные документы не представлены общественности, не размещены на официальных сайтах НС РД и Минфина РД.

Анализируя проект бюджета, необходимо в первую очередь обращать внимание на то, в какой мере логика мероприятий, заложенных в бюджетном законопроекте, способствует достижению поставленных целей и существуют ли резервы по увеличению данного вклада. Для составления проекта республиканского бюджета на трехлетний период нужно основываться на конкретных и обоснованных, выверенных расчетным путем, основных направлениях бюджетной и налоговой политики РД на указанный период.

Во-вторых, из ПЗ непонятно, как рассчитаны доходы бюджета РД. Кроме того, в документе даются сухие цифры функциональной классификации расходов бюджета республики по разделам (раздел 4.1 ПЗ), без приложения расчетов.

В-третьих, плановые расходы республиканского бюджета РД на 2026 год – 220,8 млрд руб., в том числе по разделу 10 «Социальная политика» функциональной классификации расходов – 40,7 млрд руб. или 18,4%. Это второй по объему расходов бюджета РД раздел (на первом месте Образование – 33,8%).

Основной подраздел раздела 10: «Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения» – 21,5 млрд руб. на 2026 год (*норматив СВ на неработающего в 2026 году около 15 тыс. руб.*), это 9,7% от всех расходов бюджета на 2026 г. или 52,8% от расходов по разделу 10. Однако в проекте закона о республиканском бюджете РД на 2026-2028 годы и ПЗ к нему об этом ничего не говорится!

В-четвертых, в разделе 1 ПЗ в виде таблицы даются «Основные показатели прогноза социально-экономического развития РД на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», однако в тексте ПЗ нет никаких пояснений.

В-пятых, разделе 5 ПЗ говорится: «Предоставление государственных гарантий РД в 2026 году и в плановом периоде 2027 и 2028 годах не предусматривается».

Кроме того, проектом закона, как и в предыдущие годы, не предусмотрено субсидирование процентных ставок при получении банковских кредитов субъектами хозяйствования.

Мы считаем, что в условиях высокой ключевой ставки ЦБ (на сегодня 16,5%) и дорогих банковских кредитов предоставление государственных бюджетных гарантий РД и субсидирование процентных ставок являются важными направлениями государственной поддержки нуждающихся в оборотных средствах предприятий республики и это надо учитывать в основном финансовом документе РД.

В-шестых, в ст. 12 проекта Закона о республиканском бюджете РД указаны получатели субсидий (36 разных организаций), а размер этих средств не определен.

В-седьмых, несомненный позитивный заряд несет в себе финансовая поддержка местных бюджетов в условиях дефицита. Однако из ПЗ непонятно, почему объем субвенций бюджетам муниципальных образований на 2026 год запланирован в сумме 61,3 млрд руб. (это 27,8% от всех расходов республиканского бюджета), а на 2027 год всего на 12,9 млрд руб. (7,3%), это в 4,7 раз ниже, чем в 2026 году, на 2028 год – 13,2 млрд руб. (7,0%). (*Не заложены субвенции на дошкольное и школьное образование на 2027 и 2028 годы).*

Высокая дотационность местных бюджетов РД свидетельствует о низком бюджетно-налоговом потенциале органов местного самоуправления и исключительной важности решения данной застарелой проблемы за счет разработки и реализации стратегии социально-экономического развития каждого муниципального образования Дагестана с акцентом на инвестиционно-инновационную составляющую, повышение уровня жизни и потребительского спроса жителей районов и городов республики.

В целом можно констатировать, что Правительству РД не удалось сформировать бюджет республики, в полной мере ориентированный на достижение приоритетных целей социально-экономического развития региона. Решение ключевой задачи - повышение благосостояния жителей РД как устойчивой основы экономического роста на базе потребительской активности и обеспечение темпов такого роста не ниже среднероссийских - не обеспечивается.

Об этом можно судить хотя бы по статье 5 законопроекта «Особенности установления отдельных расходных обязательств Республики Дагестан и использования бюджетных ассигнований в сфере социального обеспечения населения Республики Дагестан». Несмотря на высокие темпы инфляции в этом году нормативы социальных выплат являются, мягко говоря, не соответствующими великой державе, которую мы хотим построить. Так, например, статьей 5 установлены размер пособия на ребенка в сумме 341 рубля, размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда - 700 руб. и т.п. Индексация данных выплат произведена всего на 4,0% при официальном прогнозе инфляции на уровне 7,6%.

Вызовы, стоящие в настоящее время перед страной и республикой, требуют выработки принципиально другой социально-экономической и бюджетно-налоговой политики.

СЛУШАЛИ: Сулейманова М.М. – *к.э.н.*, доцента кафедры «Финансы и кредит» Дагестанского государственного университета

1. Сохраняется значительная зависимость бюджете Республики Дагестан от средств федерального бюджета. На 2026 год проектом закона предусмотрено доля межбюджетных трансфертов на уровне 71%, а с учетом отчислений от федеральных налогов зависимость превышает 90%. Бюджет Республики Дагестан пока остаётся «социально-дотационным», а не «инвестиционно-развивающим», что предопределяет необходимость перехода от «распределительной» к «стимулирующей» бюджетной политике, от текущего финансирования

к капитальным инвестициям, от уравниловки к стимулированию лидеров, от централизованного распределения к территориальной ответственности и конкуренции. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 117,5 млрд. руб. (53,4 % всех безвозмездных поступлений), что подтверждает хроническую дотационность. При этом доля налоговых и неналоговых доходов составит всего 28,8 %.

2. Наблюдается слабая связь бюджета с прогнозом социально-экономического развития. При росте ВРП на ~3,4–4,1 % в год, динамика налоговых поступлений слабая (НДФЛ растет только с 2027 г., налог на прибыль – снижается в 2027 г. на 19 %). Это говорит о неэффективной налоговой базе и слабом вовлечении реального сектора в формирование доходов.

3. В Приложении 3 сохранены устаревшие нормативы распределения акцизов, не учитывающие ВРП на душу населения и реальное участие муниципалитетов в транспортном обороте. В частности, Хунзахский район – 5,38%, Махачкала – 6,98%. Хотя свыше 70% ГСМ потребляется в столице и прилегающих районах.

4. Регион слабо вовлечен в финансирование грантовых проектов. Объём долевого финансирования, в частности, Российского научного фонда остается на весьма низком уровне, что не позволяет проводить серьезные научные исследования и обеспечить поддержку ученых. Следовало бы также увеличить количество и объём финансирование грантов Главы Республики Дагестан.

5. В представленном проекте республиканского бюджета наблюдается дисбаланс в распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям, государственным программам Республики Дагестан (приложение 6 проекта бюджета). Требуют дополнительной аргументации объемы финансирования государственных программ с учетом приоритетов социально-экономического развития Республики Дагестан. К примеру, такая важная программа, связанная с обеспечением устойчивого развития горных территорий Республики Дагестан, будет обеспечена финансированием в 75 млн. руб.

6. В проекте бюджета не в полной мере отражены изменения проведенной в России налоговой реформы. Изменения, вступившие в силу с 1 января 2025 года, должны повлиять на доходную часть бюджета республики (переход на полноценную прогрессивную шкалу налогообложения доходов физических лиц, увеличение на 5 процентных пунктов ставки по налогу на прибыль организаций). А ведь именно эти два налога являются доминирующими источниками налоговых доходов бюджета региона.

7. Наблюдается высокая доля непроизводственных и текущих расходов. Расходы на текущее содержание госаппарата, социальную поддержку и обслуживание долга преобладают над инвестиционными и экономическими мерами. В 2026 г. доля расходов на «Общегосударственные вопросы» (в т.ч. резервные фонды) выросла на 13,5 %, а на «Образование» – на 14 %, что в основном связано с зарплатными обязательствами, а не с модернизацией инфраструктуры или повышением качества услуг.

8. Судя по представленному проекту бюджета, на 2027 год планируется составление профицитного бюджета республики в сумме 2,1 млрд. рублей. При этом в 2026 г. профицит формируется за счёт однократного дохода от размещения временно свободных средств на ЕКС +6,97 млрд руб. (рост в 5,5 раз! А в 2027 г. – только 0,74 млрд. руб. В условиях непростой ситуации в экономике России выполнение профицитного бюджета является сложной задачей. Во-первых, свыше 70% доходной части бюджета региона формируется за счет средств федерального бюджета и говорить о профицитном бюджете преждевременно. Основной целью проводимой бюджетно-налоговой политики должно стать достижение сбалансированного бюджета. Если доходы превышают расходы, часть денег изымается из экономики, а это значит, что темпы роста постепенно замедляются: денег становится меньше – конкуренция за них уменьшается. Профицитное положение госбюджета часто говорит о неэффективном распоряжении бюджетными средствами. Получается, что они бездумно

накапливают денежные запасы вместо того, чтобы разумно стимулировать отдельные сектора экономики или улучшать инфраструктуру государства.

9. Следовало бы оптимизировать расходы бюджета, связанные с госуправлением, посредством сокращения ряда дублирующих ведомств. Высвободившиеся средства было бы целесообразно направить и развитие реального сектора экономики, повышение заработной платы работникам бюджетной сферы.

Заседание Общественного совета – Конференция завершилась подведением итогов и формированием рекомендаций, направленных на повышение эффективности бюджетной и налоговой политики

Ссылки на интернет-источники:

1. **Общественная палата РД. Общественная палата Дагестана: участие в формировании новой бюджетной повестки региона.** https://op.e-dag.ru/news/obshhestvennaia-palata-dagestana-ucastie-v-formirovanii-novoi-biudzetnoi-povestki-regiona
2. **Официальный сайт ДГУ.** В ДГУ обсудили проект закона о республиканском бюджете РД на 2026 год https://www.dgu.ru/news/v-dgu-obsudili-proekt-zakona-o-respublikanskom-byudzhete-rd-na-2026-god/
3. **РИА Дагестан. Пути повышения доходов бюджета Дагестана обсудили в ДГУ**
https://riadagestan.ru/news/society/puti_povysheniya_dokhodov_byudzheta_dagestana_obsudili_v_dgu/

Председатель заседания **Аскеров Н.С.**