

Соглашение № 01-01-06/06-58

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению
государственных финансов Республики Дагестан

г. Москва

«31» декабря 2020 г.

Министерство финансов Российской Федерации, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина, действующего на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 января 2018 г. № 18 (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 3321), с одной стороны, и высшее должностное лицо Республики Дагестан, являющейся получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, именуемой в дальнейшем «Получатель», в лице Главы Республики Дагестан В.А. Васильева, действующего на основании Конституции Республики Дагестан, с другой стороны, далее именуемые «Стороны», в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление) заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

1.1. Предметом настоящего Соглашения является осуществление в 2020 году мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Дагестан, являющейся в 2020 году получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Обязанности Сторон

2.1. Получатель обязан осуществить в 2020 году следующие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов:

2.1.1. меры, направленные на снижение уровня дотационности субъекта

Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, предусматривающие:

- проведение до 20 августа 2020 года оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- представление в Министерство до 20 августа 2020 года результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

- актуализацию плана по отмене неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) в случае, если по результатам оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами государственной власти субъекта Российской Федерации, выявлены неэффективные налоговые льготы (пониженные ставки по налогам);

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2020 год по сравнению с уровнем исполнения 2019 года на 4,1 процента;

- направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, подписавшим настоящее Соглашение, на согласование в Министерство:

основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит, источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации по видам источников, программа государственных заимствований и основные направления долговой политики субъекта Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), учитывающих бюджетный эффект от реализации плана мероприятий по росту доходного потенциала субъекта Российской Федерации и (или) оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации, не позднее 12 октября 2020 года;

проектов законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов до внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- невнесение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вышеуказанных

проектов актов без учета рекомендаций Министерства;

- повторное направление в Министерство проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, внесенного в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, на заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

2.1.2. меры, направленные на бюджетную консолидацию, предусматривающие:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации;

- актуализацию до 1 апреля 2020 года плана мероприятий («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации с учетом показателя доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году (установленного с учетом математического округления до сотых долей процентов (до второго знака после запятой)), предусмотренного приложением к государственной программе Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»;

- обеспечение в 2020 году реализации плана мероприятий («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением иных источников финансирования), в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- обеспечение реализации в 2020 году плана мероприятий по росту доходного потенциала субъекта Российской Федерации и (или) оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации;

- обеспечение реализации в 2020 году мероприятий утвержденной

комплексной программы модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для субъектов Российской Федерации;

- принятие мер по увеличению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

- обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающих:

- соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к предельному объему заимствований субъекта Российской Федерации, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований, установленных пунктом 8 статьи 137 и пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2.1.3. в случае наличия у бюджетного или автономного учреждения Республики Дагестан, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета Республики Дагестан (за исключением иных источников финансирования), просроченной задолженности по расходам на оплату труда и (или) уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам обеспечить в течение месяца, следующего за отчетным:

- проведение операций со средствами бюджетного или автономного учреждения Республики Дагестан, у которого образовалась просроченная задолженность по расходам на оплату труда и (или) уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, на счетах, открытых территориальному органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации;

- заключение высшим органом исполнительной власти Республики Дагестан с территориальным органом Федерального казначейства соглашения об открытии и ведении в территориальном органе Федерального казначейства лицевого счета для учета операций бюджетного учреждения Республики Дагестан, у которого образовалась просроченная задолженность по расходам на оплату труда и (или) уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, со средствами, поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным казначейством, или внесение изменений в действующее соглашение;

заключение учредителем автономного учреждения, у которого образовалась просроченная задолженность по расходам на оплату труда и (или) уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, созданного на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, с территориальным органом Федерального казначейства соглашения об открытии автономному учреждению, находящемуся в его ведении, лицевого счета в территориальном органе Федерального казначейства, или внесение изменений в действующее соглашение.

Соглашения, указанные в абзацах третьем и четвертом настоящего подпункта, должны содержать следующие положения:

о недопустимости проведения кассовых выплат (за исключением кассовых выплат по кодам видов расходов, включенных в перечень первоочередных расходов, являющийся неотъемлемой частью соглашения) в случае наличия у бюджетного или автономного учреждения субъекта Российской Федерации просроченной задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам;

о проведении кассовых выплат по оплате труда и иным выплатам работникам бюджетного или автономного учреждения с одновременным перечислением средств в оплату страховых взносов;

2.1.4. в случае невыполнения обязательств, предусмотренных перечнем, являющимся приложением № 1 к Постановлению (далее – Перечень), и настоящим Соглашением, за исключением обязательств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 1 и подпунктом «а» пункта 2 Перечня, абзацем пятым подпункта 2.1.1 и абзацем вторым подпункта 2.1.2 пункта 2.1 настоящего Соглашения, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, подписавшее настоящее Соглашение, применяет меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти Республики Дагестан, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств;

2.1.5. соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе:

- обеспечение вступления в силу с начала 2020 года закона о бюджете субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- неснижение в 2020 году критериев выравнивания для соответствующих типов муниципальных образований, в соответствии с которыми определяются объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований, по сравнению со значением критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с

решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2.1.6. меры по повышению эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие:

- обеспечение фактического уровня возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг в субъекте Российской Федерации, определенного на основании статистических данных за 2020 год с приростом к уровню 2019 года на 2 процента;

- обеспечение неувеличения численности работников органов государственной власти Республики Дагестан;

- обеспечение направления на согласование в Министерство проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации об увеличении численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации в результате разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, либо в результате передачи указанных объектов из федеральной или муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации;

- отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан на уровень, превышающий темпы и (или) сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти на федеральном уровне;

- обеспечение внесения изменений до 2 марта 2020 года в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с учетом рекомендаций Министерства, изложенных в заключении о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- направление на согласование проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2.1.7. меры в рамках формирования межбюджетных отношений с

муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, предусматривающие:

- обеспечение значения показателя отношения количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в 2020 году, распределяемых законом о бюджете субъекта Российской Федерации и актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 1 марта 2020 года, к общему числу межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в размере не менее чем 77,8 процента;

- осуществление контроля за соблюдением муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Министерство сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;

- организацию работы по сокращению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в субъекте Российской Федерации в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- представление в Министерство в срок до 1 сентября 2020 года сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях за 2019 год;

2.1.8. меры в рамках повышения качества управления региональными финансами, предусматривающие:

- обеспечение значения показателя соотношения недополученных доходов бюджета Республики Дагестан по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот, установленных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением налоговых льгот по отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии со статьями 284, 284³, 284³⁻¹, 288¹, 381, 385¹ Налогового кодекса Российской Федерации, а также за исключением налоговых льгот, признанных эффективными в соответствии с результатами оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами государственной власти Республики Дагестан, проведенной в соответствии с требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», к общему объему поступивших в бюджет Республики Дагестан региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2020 году не более чем 0,0 процента;

- обеспечение значения показателя отношения объема расходов на

обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2020 году не более чем 0,1 процента;

- обеспечение значения показателя доли краткосрочных долговых обязательств субъекта Российской Федерации (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга субъекта Российской Федерации (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в 2020 году не более чем 0,0 процента;

- обеспечение значения показателя отношения объема просроченной кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации в 2020 году не более чем 0,0 процента;

- отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято Министерством (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации);

- утверждение бюджета субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов с включением в состав доходов дотаций из федерального бюджета в размерах, не превышающих предусмотренные в федеральном бюджете объемы;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации по данным долговой книги субъекта Российской Федерации, представляемым в Министерство;

- размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» закона о бюджете субъекта Российской Федерации;

- ежемесячное размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации;

2.1.9. продолжить работу по организации исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в территориальном органе Федерального казначейства в рамках заключенного в 2019 году между территориальным органом Федерального казначейства и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации соглашения об осуществлении территориальным органом Федерального казначейства

отдельных функций по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации при кассовом обслуживании исполнения бюджета субъекта Российской Федерации.

2.2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, подписавшее настоящее Соглашение, обязано направлять в Министерство:

ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным, начиная с апреля 2020 года, отчет об исполнении обязательств Получателя, предусмотренных подпунктами «б» и «в» пункта 2, пунктами 3 и 4 Перечня и абзацами третьим – пятым подпункта 2.1.2, подпунктами 2.1.3, 2.1.5 – 2.1.8 пункта 2.1 настоящего Соглашения;

годовой отчет об исполнении обязательств Получателя, предусмотренных пунктами 1, 2 (за исключением подпунктов «б» и «в»), 5 и 6 Перечня, а также подпунктом 2.1.1, абзацами вторым, шестым – девятым подпункта 2.1.2, подпунктами 2.1.4, 2.1.9 пункта 2.1 настоящего Соглашения, до 1 апреля 2021 года.

2.3. Министерство обязано:

2.3.1. осуществлять контроль за исполнением настоящего Соглашения;

2.3.2. рассматривать обращения Получателя по вопросам основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, учитывающих бюджетный эффект от реализации мероприятий плана по росту доходного потенциала субъекта Российской Федерации и (или) оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации, и направлять заключения на них в течение 15 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.3. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов законов о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и направлять заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.4. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.5. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации об увеличении численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.6. осуществлять ежеквартально мониторинг исполнения Получателем обязательств, предусмотренных пунктами 4 Перечня и подпунктами 2.1.5 – 2.1.8 пункта 2.1 настоящего Соглашения.

3. Ответственность Сторон

3.1. В случае невыполнения Получателем обязательств, предусмотренных Перечнем и настоящим Соглашением, применяются меры ответственности в соответствии с Постановлением.

3.2. Получатель освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств, предусмотренных Перечнем и настоящим Соглашением, в случаях, предусмотренных Постановлением.

4. Внесение изменений и дополнений в Соглашение

4.1. По взаимному соглашению Сторон, а также в случае изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения путем заключения дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

5. Срок действия Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует до полного выполнения Сторонами обязательств по Соглашению.

6. Разрешение споров

6.1. Не урегулированные Сторонами споры и разногласия, возникшие при исполнении настоящего Соглашения или в связи с ним, рассматриваются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

7. Другие условия

7.1. Настоящее Соглашение составлено на 11 листах, в 2 экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

8. Юридические адреса

Министерство: Министерство финансов Российской Федерации,
ул. Ильинка, 9, г. Москва, 109097.

Глава Республики Дагестан: Республика Дагестан, г. Махачкала,
проспект им. Р. Гамзатова, 1, 367005.

Подписи Сторон

От Министерства:

Первый заместитель
Министра финансов
Российской Федерации

Л.В. Горнин

М.П.



**Глава
Республики Дагестан**

В.А. Васильев

