Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года № \_\_\_\_\_\_\_

г. Махачкала

**Об утверждении**

**бюджетного прогноза Республики Дагестан**

**на долгосрочный период до 2034 года**

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 года   
№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»   
и постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 августа   
2015 года № 236 «О формировании бюджетного прогноза Республики   
Дагестан на долгосрочный период» Правительство Республики Дагестан   
**постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Республики Дагестан на долгосрочный период до 2034 года.

2. Обеспечить размещение (опубликование) настоящего постановления в средствах массовой информации и на портале управления общественными финансами «Открытый бюджет».

3. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

**Председатель Правительства**

**Республики Дагестан А. Здунов**

Утвержден постановлением

Правительства Республики Дагестан

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года № \_\_\_\_\_\_

**Бюджетный прогноз**

**Республики Дагестан до 2034 года**

I. Общие положения

Бюджетный прогноз Республики Дагестан на период до 2034 года (далее - Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=FC0CBF7613B043D732FB5C616499DF71AFD43C3D8ACCF59D5271D2E857EFF0B552826A153F3914964ECF7EO4g9G) разработки и утверждения бюджетного прогноза Республики Дагестан на долгосрочный период, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан   
от 11 августа 2015 года N 236.

Целью разработки бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров республиканского бюджета, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности республиканского бюджета и достижение стратегических целей социально-экономического развития Республики Дагестан.

Основными задачами Бюджетного прогноза, способствующими достижению указанной цели, являются:

обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров республиканского бюджета, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики, выявление основных бюджетных рисков и их профилактика;

принятие мер по совершенствованию налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджетов Республики Дагестан и решению ключевых задач социально-экономического развития Республики Дагестан в долгосрочном периоде;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения государственных программ Республики Дагестан на период их действия.

II. Основные итоги развития и текущее состояние

консолидированного бюджета Республики Дагестан

В последние годы в республике проведена системная работа по выявлению резервов собственных доходов. На протяжении нескольких лет ведется большая работа по мобилизации дополнительных собственных доходов и повышению эффективности бюджетных расходов.

Результатом проводимой работы является положительная динамика поступлений доходов в консолидированный бюджет за счет всех источников (Таблица1).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  | |  | |  | |  | |  | |  | | Таблица 1 | |
| Динамика и структура доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан  за 2015-2019 годы | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | (млн рублей) | | |
| Годы | Доходы, всего | Налоговые и неналоговые доходы | уд. вес в доходах % | | в том числе: | | | | | | | | Безвозмездные поступления | | уд. вес в доходах % | | из них, дотации |
| налоговые доходы | | уд. вес в доходах % | | неналоговые доходы | | уд. вес в доходах % | |
| 2015 | 90 589,9 | 28 488,8 | 31,4 | | 26 543,2 | | 29,3 | | 1 945,7 | | 2,1 | | 62 101,1 | | 68,6 | | 46 553,5 |
| 2016 | 98 065,6 | 33 482,0 | 34,1 | | 31 299,8 | | 31,9 | | 2 182,1 | | 2,2 | | 64 583,6 | | 65,9 | | 48 012,9 |
| 2017 | 107 278,3 | 32 492,5 | 30,3 | | 30 453,9 | | 28,4 | | 2 038,7 | | 1,9 | | 74 785,8 | | 69,7 | | 56 294,3 |
| 2018 | 119 874,1 | 39 074,5 | 32,6 | | 36 525,8 | | 30,5 | | 2 548,8 | | 2,1 | | 80 799,6 | | 67,4 | | 62 674,5 |
| 2019 | 134 787,2 | 43 686,3 | 32,4 | | 41 276,3 | | 30,6 | | 2 410,0 | | 1,8 | | 91 100,0 | | 67,6 | | 69 606,6 |

Объем налоговых и неналоговых доходов за указанный период увеличился на 53,3 проц. или с 28 488,8 млн рублей в 2015 году до 43 686,3 млн рублей в 2019 году, из них налоговые доходы на 55,5 проц. или с 26 543,2 млн рублей – до 41 276,3 млн рублей.

Рост поступлений, в основном, обусловлен увеличением налогооблагаемой базы и соответствующим ростом налогов на доходы физических лиц, на имущество и прибыль организаций.

Неналоговые доходы за последние пять лет в целом увеличились на 23,9 проц. или с 1 945,7 млн рублей в 2015 году до 2 410 млн рублей в 2019 году.

Особую роль в обеспечении сбалансированности консолидированного бюджета Республики Дагестан занимают межбюджетные трансферты - дотации, субсидии, субвенции, которые не только восполняют недостаток собственных бюджетных ресурсов региона, но и способствуют росту экономического потенциала.

Основной формой предоставления финансовой помощи по-прежнему остаются дотации из федерального бюджета, которые занимают до 70,0 % в структуре безвозмездных поступлений. На протяжении последних пяти лет объем дотации из федерального бюджета вырос на 49,5 % или с 46 553,5 млн рублей в 2015 году и до 69 606,6 млн рублей в 2019 году.

За последние пять лет в структуре расходов консолидированного бюджета заметно возросла доля расходов на социально-культурную сферу. Это связано, главным образом, с необходимостью реализации майских Указов Президента Российской Федерации (Таблица 2).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | Таблица 2 |
| Динамика расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2015-2019 годы | | | | | | |
|  |  |  |  |  | (млн рублей) |
| Наименование | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| РАСХОДЫ, всего | 94 698,59 | 96 253,06 | 103 582,35 | 107 949,46 | 129 599,15 |
| из них: |  |  |  |  |  |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 6 517,56 | 6 418,12 | 7 151,79 | 7 283,11 | 7 694,86 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 49,67 | 58,84 | 58,26 | 82,18 | 90 ,28 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 800,11 | 773,15 | 837,13 | 1 230,89 | 1 468,80 |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА, из них: | 12 923,23 | 14 013,24 | 15 050,65 | 12 077,59 | 19 435,37 |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *6 932,13* | *8 544,68* | *8 788,80* | *6 332,46* | *11 468,00* |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 5 378,95 | 5 732,73 | 5 674,29 | 4 159,18 | 8 373,52 |
| ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ | 125,47 | 166,35 | 171,16 | 174,28 | 161,94 |
| *Социально-культурная сфера* | *67 646,83* | *68 110,85* | *73 828,23* | *82 898,43* | *92 359,94* |
| *уд. вес в расходах, в т.ч.:* | *71,43* | *70,76* | *71,27* | *76,79* | *71,27* |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 31 827,84 | 32 548,64 | 36 616,03 | 40 999,53 | 45 789,00 |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 2 466,01 | 2 262,27 | 3 137,05 | 3 316 ,86 | 3 381,18 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ | 18 910,02 | 3 584,79 | 3 764,02 | 4 809,08 | 8 378,87 |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 12 962,63 | 27 987,01 | 28 238,20 | 30 779,62 | 31 769,49 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1 480,33 | 1 728,13 | 2 072,93 | 2 373,03 | 2 427,71 |
| СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ | 542,19 | 517,89 | 577,29 | 620,31 | 613,69 |

Удельный вес основных социальных отраслей: образование, здравоохранение, социальная политика, культура, физкультура и спорт, в общем объеме расходов составляет более 70 %, из них образование - более 35 % от общих расходов, здравоохранение и социальная политика - более 31 процента.

Объемы бюджетных ассигнований, направляемые на социально-культурную сферу, в 2019 году увеличились по сравнению с 2015 годом на 24 713,11 млн рублей, или на 36,5 процента.

В связи с реализацией Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, связанных с повышением заработной платы бюджетникам и ликвидацией очередности в дошкольных учреждениях, расходы на образование за пять лет выросли на 43,9% (+13961,16 млн руб.) или с 31 827,84 млн рублей в 2015 году до 45 789,0 млн рублей в 2019 году.

Расходы на физическую культуру и спорт с 2015 года увеличились на 2 279,38 млн рублей и составили в 2019 году 2 427,71 млн рублей. Увеличение в указанной сфере обусловлено финансированием строительства и ввода в эксплуатацию спортивных объектов.

Расходы на социальную политику и здравоохранение в связи с ежегодной индексацией социальных обязательств и увеличением коэффициента стоимости медицинских услуг для определения размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения выросли за пять лет с 2015 года к 2019 году на   
26,0 % (+8 275,71 млн руб.).

Расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в течение последних лет имеют тенденцию к росту, связанному с увеличением размера коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, применяемого при расчете объема страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Несмотря на общую социальную направленность бюджета, значительные средства направляются на осуществление поддержки отраслей реального сектора экономики республики.

Ежегодно расходы на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство составляют в среднем 14 % от общих расходов. При этом наибольший удельный вес в расходах национальной экономики занимает государственная поддержка дорожного хозяйства (более 50 %), это порядка 8 % в общем объеме расходов бюджета.

Основные показатели исполнения республиканского бюджета в 2015– 2019 гг. характеризуются данными согласно [таблицы 3](#P271).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | Таблица 3 |
| Основные показатели исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2015-2019 гг. | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | (млн рублей) |
| Показатель | 2015 г. | 2016 г. | % к 2015 г. | 2017 г. | % к 2016 г. | 2018 г. | % к 2017 г. | 2019 г.(прогноз) | % к 2018 г. |
| Доходы | 84 119,0 | 89 904,8 | 106,9 | 98 977,5 | 110,1 | 110 051,5 | 111,2 | 123 755,6 | 112,4 |
| налоговые и неналоговые доходы | 21 743,2 | 25 229,3 | 116,0 | 24 105,7 | 95,5 | 29 135,0 | 120,9 | 31 920,5 | 109,6 |
| безвозмездные поступления | 62 375,7 | 64 675,6 | 103,7 | 74 871,8 | 115,8 | 80 916,5 | 108,1 | 91 835,1 | 113,5 |
| Расходы | 87 440,1 | 87 756,4 | 100,4 | 95 165,1 | 108,4 | 99 570,0 | 104,6 | 120 537,1 | 121,1 |
| Дефицит (-) / профицит (+) | -3 321,1 | 2 148,4 |  | 3 812,4 |  | 10 481,5 |  | -3 218,5 |  |

III. Описание параметров вариантов долгосрочного прогноза и обоснование выбора варианта долгосрочного прогноза в качестве базового для целей бюджетного прогноза

В качестве исходных данных при разработке прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет РД на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов использованы основные параметры прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, представленные Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан. Поскольку Минфин России декларирует подходы при формировании федерального бюджета Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов исходя из базовых представлений о макроэкономической динамике, соответственно нами учитывались показатели по 2 варианту (базовый).

IV. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики

Республики Дагестан на 2020-2034 годы

Основной целью бюджетной политики Республики Дагестан является создание рациональной системы управления финансовыми ресурсами, направленной на обеспечение стратегических и тактических задач деятельности органов государственной власти Республики Дагестан.

Бюджетная политика Республики Дагестан включает в себя следующие основные направления.

1. Совершенствование системы стратегического и тактического планирования, и прогнозирования республиканского бюджета Республики Дагестан и местных бюджетов.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов бюджета при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в первую очередь социального характера.

Расходы на финансирование мероприятий по реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан должны соответствовать параметрам, утвержденным законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на соответствующий год и на плановый период.

В случае проведения оптимизации бюджетных расходов и в этой связи уточнения параметров республиканского бюджета Республики Дагестан также необходима актуализация мероприятий по реализации государственных программ и приоритетных проектов развития Республики Дагестан.

Применение программно-целевого метода формирования и исполнения бюджетов обеспечит создание условий для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов государства на важнейших направлениях деятельности.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Дагестан необходимо реализовать комплекс мер по разработке долгосрочного бюджетного прогноза и поддержанию безопасного уровня и структуры государственного долга.

2. Увеличение доходной части бюджетов бюджетной системы за счет собственных источников.

Увеличение доходов бюджетной системы предполагается осуществлять за счет реализации мероприятий по актуализации и инвентаризации налоговой базы, постановке на учет всех налогоплательщиков и объектов налогообложения, а также принятия мер по ее расширению в соответствии с Программой финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РД от 31 октября 2018 № 159.

В частности, работу необходимо вести по следующим направлениям:

максимальное задействование имеющихся резервов взыскания налогов и сборов:

проведение детальной инвентаризации и актуализации налоговой базы как по имущественным налогам, так и по налогам с доходов и с оборота;

улучшение налогового администрирования, повышение собираемости налогов, снижение задолженности по платежам в бюджет;

выявление и пресечение использования налогоплательщиками схем минимизации налогообложения в виде «дробления» бизнеса, использования «трансфертного» ценообразования, бартерных и наличных операций, выплаты неучтенной («теневой») заработной платы;

постановка на учет физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без соответствующей регистрации;

увеличение налоговой отдачи и эффективности от вкладываемых из бюджета средств;

усиление воздействия на конечных получателей бюджетных средств инвестиционного либо инновационного характера (подрядчиков и субподрядчиков) в плане увеличения отдачи путем выстраивания механизма вертикальных связей;

проведение оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в соответствии с законодательством Республики Дагестан и отмена неэффективных налоговых льгот;

активизация работы отраслевых министерств и ведомств в части мониторинга и анализа налоговой базы предприятий своих отраслей, доведения налоговой нагрузки до уровня среднего по Северо-Кавказскому федеральному округу и Российской Федерации (особенно в строительной и алкогольной сферах);

использование преимуществ республики в сфере «импортозамещения» сельхозпродукции агропромышленного комплекса, спрос на которую существенно вырос в связи с необходимостью преодоления последствий экономических санкций;

увеличение потенциала за счет генерации вновь созданных производств, поддержки предпринимательской инициативы;

поиск новых способов и возможностей по привлечению в республику инвесторов, способных реализовать значимые приоритетные проекты, за счет предоставления им государственных гарантий, налоговых, арендных и иных преференций;

стимулирование развития малого предпринимательства, в частности за счет предоставления для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей «налоговых каникул», обеспечения доступа к кредитным ресурсам, субсидирования процентной ставки по кредитам и прямого предоставления средств государственной поддержки, расширения бизнес-инкубаторов и технопарков.

Необходимо активизировать финансово-хозяйственную деятельность государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений в части увеличения объема предоставляемых платных услуг. Указанные доходы должны направляться на финансирование статей расходов, плановые назначения по которым недостаточны для обеспечения текущей деятельности подведомственных учреждений, в том числе на текущий и капитальный ремонт.

Усиление роли многофункциональных центров по предоставлению государственных (муниципальных) услуг позволит обеспечить поступление в республиканский бюджет Республики Дагестан и местные бюджеты дополнительных доходов в виде отчислений от государственной пошлины, земельного и имущественных налогов.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов консолидированного бюджета Республики Дагестан.

Необходима сплошная инвентаризация расходных обязательств, исключение излишних, неправомерных и неэффективных расходов бюджетов бюджетной системы, двойного и перекрестного финансирования.

Результаты работы по инвентаризации расходных обязательств должны стать основанием для последующей оптимизации как сети государственных и муниципальных учреждений, так и штатной численности во всех сферах.

Необходимо обеспечить проведение инвентаризации получателей мер социальной поддержки, исключив предоставление льготы одному получателю по разным основаниям, и принятие мер, направленных на оптимизацию бюджетных расходов на эти цели, с учетом принципов адресности и нуждаемости.

4. Обеспечение эффективного управления государственным долгом Республики Дагестан посредством:

поддержания объема государственного долга Республики Дагестан на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечения минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга Республики Дагестан;

сокращения объема государственного долга Республики Дагестан и долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан;

своевременного и полного исполнения долговых обязательств.

5. Совершенствование системы межбюджетных отношений, обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов.

Необходим систематический анализ методик расчетов межбюджетных трансфертов на предмет повышения эффективности предоставления и соответственно последующего использования бюджетных средств.

Также в целях оптимизации расходов следует осуществлять систематическую экспертизу бюджетов (проектов бюджетов) муниципальных образований с направлением в муниципальные образования рекомендаций, согласованных с отраслевыми министерствами о перераспределении средств (при условии полного исполнения социальных обязательств местных) на финансирование объектов социально-культурного назначения и инженерной инфраструктуры, в том числе связанных с реализацией приоритетных проектов развития Республики Дагестан, государственных программ, включая республиканскую инвестиционную программу, и др.

6. Привлечение внебюджетных источников финансирования для решения социальных задач и приоритетных направлений развития Республики Дагестан, в том числе через механизмы государственно-частного партнерства.

Внебюджетные источники финансирования возможны при привлечении инвесторов для решения задач социально-экономического развития республики. Наиболее эффективным в этом случае может стать внедрение механизмов государственно-частного партнерства.

7. Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления общественными финансами, гарантирующую обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

V. Прогноз основных характеристик республиканского бюджета

Прогноз доходной части бюджета Республики Дагестан основан на показателях среднесрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2034 года, представленным Минэкономразвития Республики Дагестан.

Следует отметить, что указанные показатели будут подлежать определенной корректировке в связи с изменением общей социально-экономической ситуации в Российской Федерации по мере принятия Минэкономразвития РФ соответствующих инструктивных материалов по разработке прогнозов субъектами Российской Федерации.

Прогноз поступления основных налоговых источников сформирован с учетом индексов-дефляторов на 2021-2034 гг. на уровне 3,5 % в год.

При этом безвозмездные поступления с учетом индексов-дефляторов, представленных на сайте Минэкономразвития РФ на 2021-2034 гг. на уровне 1,1 процента.

Общий объем расходов республиканского бюджета определен исходя из прогнозируемого объема доходных источников бюджета, уровня дефицита/профицита и долговых обязательств.

Исходя из вышеуказанных методологических подходов рассчитан [прогноз](#P453) основных характеристик республиканского бюджета (приложение   
№ 1 к настоящему Бюджетному прогнозу).

VI. Показатели финансового обеспечения

государственных программ Республики Дагестан

Начиная с 2014 года в процесс бюджетного планирования внедрены государственные программы, которые, прежде всего, направлены на повышение качества управления государственными финансами.

Большая часть региональных приоритетов социально-экономического развития Республики Дагестан структурирована в рамках государственных программ Республики Дагестан.

При этом основная часть программных расходов придется на реализацию государственных программ Республики Дагестан в области социальной сферы, таких как «[Развитие здравоохранения](consultantplus://offline/ref=BEA2126C880F67DFF60CD901C7BB02E46DE424A5E6A7B69D0052F9CB64F3F006D372F3E000709736916A6F5Cn5G2R)», «[Развитие образования](consultantplus://offline/ref=BEA2126C880F67DFF60CD901C7BB02E46DE424A5E6A7B79C0C56F9CB64F3F006D372F3E000709736916A6F5Cn5G1R)», «[Социальная поддержка граждан](consultantplus://offline/ref=BEA2126C880F67DFF60CD901C7BB02E46DE424A5E6A7B19A0B5FF9CB64F3F006D372F3E000709736916A6F5Cn5G1R)».

Главными целями и задачами указанных государственных программ Республики Дагестан являются обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, увеличение продолжительности активной жизни населения, улучшение состояния здоровья детей; обеспечение условий для эффективного развития образования, развитие сети и инфраструктуры образовательных организаций; создание условий для роста благосостояния отдельных категорий граждан и повышение доступности социального обслуживания населения.

[Показатели](#P332) финансового обеспечения государственных программ Республики Дагестан на период их действия представлены в приложении   
№ 2 к Бюджетному прогнозу.

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» особое внимание в рамках государственных программ уделяется реализации национальных проектов.

Республикой Дагестан подписаны соглашения о предоставлении субсидий на национальные проекты. Для республики участие в федеральных проектах сулит серьезное оживление экономики. Планируется строительство множества объектов самого разного характера, но преимущества будут иметь направления социального развития.

В Дагестане разработаны 53 региональных проекта, 48 из которых реализуются с 2019 года в рамках 10 национальных проектов, с 2020 года – 11 национальных проектов.

VII. Основные риски,

влияющие на сбалансированность республиканского бюджета

Увеличение сроков бюджетного планирования требует учета рисков неопределенности и вероятности изменения бюджетных показателей под влиянием перемены внешних и внутренних факторов.

Внешним фактором риска является бюджетная политика Российской Федерации в части перераспределения дополнительных полномочий на уровень субъектов Российской Федерации, внесения изменений в межбюджетные отношения или принятия на федеральном уровне решений, приводящих к увеличению стоимости расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В результате указанных действий может возрасти нагрузка на республиканский бюджет или сократиться объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Кроме того, рост стоимости расходных обязательств публично-правовых образований может быть обусловлен неблагоприятными экономическими условиями, ростом инфляции и цен на услуги естественных монополий.

Фактором риска невыполнения плановых расходных обязательств является невыполнение доходной части республиканского бюджета, в том числе в результате недостижения плановых показателей прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан в части роста инвестиций, объемов промышленного производства, прибыли организаций и доходов населения, использования недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов.

Основными рисками в сфере долговой политики являются риски увеличения расходов на обслуживание государственного долга Республики Дагестан в связи с ростом процентных ставок на рынке заимствований, а также риски снижения ликвидности финансового рынка.

В целях снижения указанных рисков при планировании и исполнении республиканского бюджета необходимо придерживаться базового сценария прогноза основных макроэкономических параметров Республики Дагестан, а также политики оптимизации и сдерживания роста расходов.