

реф.ис -

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРИКАЗ

5 марта 2021 г.

№ 139-4с

Об утверждении формы соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан

Во исполнение пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» приказываю:

1. Утвердить примерную форму Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан (далее – Соглашение) согласно приложению 1 к настоящему Приказу.

2. Форма Соглашения применяется при заключении Соглашений между Министерством финансов Республики Дагестан и главой местной администрации муниципального образования Республики Дагестан, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) (далее - муниципальное образование) в 2021 году.

3. Соглашение заключается на бумажном носителе.

4. Опубликовать настоящий Приказ на официальном сайте Министерства финансов Республики Дагестан в сети интернет.

5. Предоставить право подписания от имени Министерства финансов Республики Дагестан Соглашений первому заместителю Министра финансов Республики Дагестан А.И. Исламову.

6. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на первого заместителя Министра финансов Республики Дагестан А.И. Исламова.

7. Признать утратившим силу приказ Министерства финансов Республики Дагестан от 19 декабря 2020 года № 565 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Дагестан».

8. Настоящий Приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.

Врио министра

Ю. Саадиев

Ю. Саадиев

А.И. Исламов

М.И. Мамедов

А.И. Исламов

А.И. Исламов

Приложение 1 к приказу
марта 2021 года №

Соглашение № _____

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению
муниципальных финансов муниципального образования Республики Дагестан

(наименование муниципального образования Республики Дагестан)

г. Махачкала

« ____ » _____ 2021 года

Министерство финансов Республики Дагестан, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице первого заместителя Министра финансов Республики Дагестан А.И. Исламова на основании приказа Министерства финансов Республики Дагестан от _____ с одной стороны, и глава

(наименование муниципального образования Республики Дагестан)

являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа), именуемый в дальнейшем «Получатель», в лице главы _____

(фамилия, имя, отчество главы муниципального образования
Республики Дагестан)

действующего на основании _____,

(дата и номер документа, представляющего лицу право подписи)

с другой стороны, далее именуемые «Стороны», в соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 14 Закона Республики Дагестан «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и постановлением Правительства Республики Дагестан от « ____ » _____ 2021 года «О заключении соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан» (далее – Постановление), заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

1. Предметом Соглашения является осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Дагестан являющегося в 2021 году получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования, предусмотренных законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Обязанности сторон

2. Получатель обязан:

2.1. осуществлять в 2021 году следующие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов:

2.1.1. меры, направленные на снижение уровня дотационности муниципального образования Республики Дагестан и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Республики Дагестан, предусматривающие:

- проведение до 1 июня 2021 года оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан;

- представление до 20 августа 2021 года в Министерство результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), установленных решениями органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан;

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения консолидированного бюджета муниципального образования Республики Дагестан за 2021 год по сравнению с уровнем исполнения 2020 года в сопоставимых условиях свыше 100 процентов;

- направление главой местной администрации муниципального образования Республики Дагестан, подписавшим настоящее Соглашение, на заключение (согласование)¹ в Министерство:

основных параметров проекта бюджета муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит, источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан по видам источников; программа муниципальных заимствований и основные направления долговой политики муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов), учитывающих бюджетный эффект от реализации мероприятий плана по росту доходного потенциала муниципального образования Республики Дагестан и (или) оптимизации расходов бюджета муниципального образования Республики Дагестан, не позднее 1 декабря 2021 года;

проектов решений муниципального образования Республики Дагестан о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования Республики Дагестан;

¹ Согласование с Министерством предусматривается в случае, если в бюджете муниципального образования доля дотаций из республиканского бюджета Республики Дагестан в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования.

- невнесение в представительный орган муниципального образования Республики Дагестан проектов актов без учета рекомендаций Министерства².

- повторное направление в Министерство проекта решения муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, внесенного в представительный орган муниципального образования Республики Дагестан, на заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации²;

2.1.2. меры, направленные на бюджетную консолидацию, предусматривающие:

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан, установленных Правительством Республики Дагестан;

- недопущение образования кредиторской задолженности муниципальных учреждений;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования Республики Дагестан и бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Республики Дагестан, источником финансового обеспечения деятельности которых являются средства бюджета муниципального образования Республики Дагестан (за исключением иных источников финансирования), в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- утверждение и обеспечение выполнения плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета муниципального образования Республики Дагестан и сокращению муниципального долга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- обеспечение соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающих:

соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований к предельному объему муниципальных заимствований муниципального образования Республики Дагестан, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение требований, установленных пунктом 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

² Предусматривается в отношении муниципальных образований, в бюджете которого доля дотаций из республиканского бюджета Республики Дагестан в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования.

- обеспечение вступления в силу с начала 2021 года решения о бюджете муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов³;

- неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Республики Дагестан к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования³;

2.1.3. в случае невыполнения обязательств, предусмотренных перечнем, являющимся приложением к Постановлению (далее – Перечень), и настоящим Соглашением, за исключением обязательств, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 и подпунктом «а» пункта 2 Перечня, абзацем четвертым подпункта 2.1.1 и абзацем вторым подпункта 2.1.2 пункта 2.1 настоящего Соглашения, глава местной администрации муниципальных образований Республики Дагестан, подписавшее настоящее Соглашение, применяет меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления

(наименование муниципального образования Республики Дагестан)

чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств;

2.1.4³. обязательства по осуществлению мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие:

- обеспечение неувеличения численности работников органов местного самоуправления, а также направления на согласование в Министерство проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан об увеличении численности работников муниципальных учреждений муниципального образования Республики Дагестан до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников муниципальных учреждений муниципального образования Республики Дагестан в результате разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Республики Дагестан, органами местного самоуправления, а также в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, либо в результате передачи указанных объектов из республиканской собственности в собственность муниципального образования Республики Дагестан;

- отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан на

³ Предусматривается в отношении муниципальных образований, в бюджете которого доля дотаций из республиканского бюджета Республики Дагестан в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования.

уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан;

- обеспечение внесения изменений до 1 февраля 2021 года в решение о бюджете муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом рекомендаций Министерства, изложенных в заключении о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган местного самоуправления проекта бюджета муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2.1.5⁴. меры по формированию межбюджетных отношений с поселениями, входящими в состав муниципального образования Республики Дагестан, предусматривающие:

- осуществление контроля за соблюдением муниципальными образованияами поселений Республики Дагестан требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Министерство сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;

- организация работы по недопущению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в муниципальном образовании Республики Дагестан в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- представление в Министерство сведений о результатах контрольных мероприятий по выполнению поселениями обязательств, предусмотренных соглашениями между финансовым органом муниципального образования Республики Дагестан и главой поселения, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения в 2021 году, и принятых мерах в отношении поселений, допустивших нарушения установленных обязательств;

- представление в Министерство до 1 февраля 2021 года сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях за 2020 год;

- представление в Министерство сведений о результатах контрольных мероприятий по выполнению поселениями обязательств, предусмотренных соглашениями между финансовым органом муниципального района и главой поселения, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения в 2021 году, и

⁴ Предусматривается в отношении муниципальных образований, в бюджете которого доля дотаций из республиканского бюджета Республики Дагестан в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования.

принятых мерах в отношении поселений, допустивших нарушения установленных обязательств

2.1.6⁵. меры в рамках повышения качества управления муниципальными финансами, предусматривающие:

- отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета муниципального образования Республики Дагестан в решении о бюджете муниципального образования Республики Дагестан сверх сумм бюджетных кредитов, по которым принято решение о предоставлении от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов);

утверждение бюджета муниципальных образований Республики Дагестан с включением в состав доходов дотаций из республиканского бюджета Республики Дагестан в размерах, не превышающих предусмотренные в республиканском бюджете Республики Дагестан объемы;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Республики Дагестан по данным долговой книги муниципального образования Республики Дагестан, представляемым в Министерство.

- размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет решения о бюджете муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального образования Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет отчетов об исполнении бюджета муниципального образования Республики Дагестан.

2.2 представлять в Министерство:

- ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с апреля 2021 года отчет об исполнении обязательств Получателя, предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 4, 5 Перечня обязательств, предусмотренных Порядком заключения Соглашения, утвержденного Постановлением и подпунктами 2.1.1- 2.1.6 пункта 2.1 настоящего Соглашения.

Отчет об исполнении обязательств, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Соглашения, предоставляется по установленной Министерством форме.

- информацию и документы, связанные с исполнением настоящего

⁵ Предусматривается в отношении муниципальных образований, в бюджете которого доля дотаций из республиканского бюджета Республики Дагестан в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета муниципального образования.

Соглашения и осуществление контроля за его исполнением.

2.3. Министерство обязано:

2.3.1. осуществлять контроль за исполнением Получателем обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением;

2.3.2. рассматривать обращения Получателя по вопросам основных параметров проекта бюджета муниципальных образований Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, учитывающих бюджетный эффект от реализации мероприятий плана по росту доходного потенциала муниципального образования Республики Дагестан и (или) оптимизации расходов бюджета муниципального образования Республики Дагестан, и направлять заключения на них в течение 15 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.3. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов решений о внесении изменений в решение муниципального образования Республики Дагестан о бюджете муниципального образования Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и направлять заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.4.⁵ рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов решений муниципального образования Республики Дагестан, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств муниципального образования Республики Дагестан, осуществляемых за счет средств бюджета муниципального образования Республики Дагестан, и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.6.⁵ осуществлять ежеквартально мониторинг исполнения Получателем обязательств, предусмотренных подпунктами 2.1.5 - 2.1.6 пункта 2.1 настоящего Соглашения.

3. Ответственность сторон

3.1. В случае невыполнения Получателем обязательств, предусмотренных Порядком заключения Соглашения, утвержденного Постановлением и настоящим Соглашением применяются меры ответственности в соответствии с Постановлением.

3.2. Получатель освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением в случае прекращения полномочий главы муниципального образования, подписавшего Соглашение, и избрания (назначения) в 2021 году другого лица главой муниципального образования (временно исполняющим обязанности главы).

4. Внесение изменений и дополнений в Соглашение

4.1. По взаимному соглашению Сторон, а также в случае изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения путем заключения в письменной форме дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

5. Срок действия Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания Сторонами, распространяется на правоотношения Сторон, возникшие с 1 января 2021 года и действует по 31 декабря 2021 года включительно.

6. Разрешение споров

6.1. Неурегулированные Сторонами споры и разногласия, возникшие при исполнении настоящего Соглашения или в связи с ним, рассматриваются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

7. Другие условия

7.1. Настоящее Соглашение составлено на ____ листах, в 2-х экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

8. Юридические адреса и подписи Сторон

Министерство: Министерство финансов Республики Дагестан, просп. Гамидова, 14, г. Махачкала, 367013.

(юридический адрес Главы администрации муниципального образования)

9. Подписи Сторон

От Министерства
Первый заместитель Министра
финансов Республики Дагестан

От муниципального образования
Глава администрации
муниципального образования

_____ А.И.Исламов

_____ (инициалы, фамилия)

М.П.

М.П.