

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации

Москва

от 23 сентября 2021 г. № 1

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
М.Ш.ХУСНУЛЛИН

Присутствовали:

Члены Правительственной комиссии:

высшие должностные лица субъектов
Российской Федерации
(руководители высших исполнительных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации)

- Д.И.Азаров, А.А.Алиханов,
И.Ю.Бабушкин,
Д.Ю.Богданов, А.В.Богомаз,
А.Л.Бурков, В.В.Владимиров,
С.С.Воскресенский,
А.В.Дорждеев, А.А.Евстифеев,
А.Е.Клычков, И.И.Кобзев,
К.В.Коков, О.А.Кувшинников,
М.К.Кумпилов, Н.В.Любимов,
Д.Н.Махонин,
О.В.Мельниченко,
О.А.Николаев, С.К.Носов,
А.М.Осипов,
А.О.Парфенчиков,
Д.В.Паслер, В.В.Радаев,
М.В.Развожаев, С.К.Ситников,
Р.В.Старовойт, А.Л.Текслер,
Р.Б.Темрезев, А.А.Травников,
В.В.Уйба, Б.С.Хасиков,
А.В.Чибис, В.В.Шапша

представители Федерального Собрания
Российской Федерации

- А.Д.Артамонов, А.Н.Диденко,
В.Б.Кидяев, А.М.Макаров,
Н.М.Харитонов

представители федеральных органов
исполнительной власти

- А.С.Беспрозванных,
С.С.Галкин, Л.В.Горнин,
А.Р.Кадыров, А.А.Костюк,
М.К.Керимов, О.Н.Лут,
И.Э.Файзуллин

представители Администрации
Президента Российской Федерации,
Аппарата Правительства
Российской Федерации

- О.Г.Аллилуева, О.К.Атюкова,
Р.В.Гурьев, А.А.Еремеев,
И.Е.Левитин, А.К.Ниязметов

представители организаций

- К.М.Калинин, С.Н.Катырин,
И.Е.Манылов, И.Н.Цецерский,
С.В.Чупшева

Приглашенные:

представители органов исполнительной
власти субъектов Российской Федерации

- М.Ю.Авилова, А.В.Алсуфьев,
О.В.Антипина, М.О.Аргунов,
М.А.Багреева, И.В.Баланин,
М.Я.Балахоев, М.В.Богомолов,
А.В.Брокерт, Н.Габдрахманов,
И.П.Галась, В.В.Гладков,
А.В.Горбачев, А.А.Гусев,
Г.В.Елянюшкин, В.В.Ефимов,
В.Е.Жучков, А.А.Здунов,
В.М.Знатков, А.А.Каримов,
В.Д.Калашников,
П.В.Копырин, А.С.Комлев,
Н.Н.Коротков, В.О.Коновалов,
В.С.Костюшин, М.А.Кунижев,
Е.В.Куйвашев,
Т.В.Логвиненко, Р.К.Ляфишев,
Н.А.Масленкина,
А.А.Магомадов,
И.Ю.Малахов, С.А.Меликов,
С.И.Меняйло, П.В.Мигачёв,
Г.А.Митрофанов, В.В.Мухин,
А.Г.Назаров, К.В.Никонов,

Е.В.Паршуто, А.В.Песошин,
 М.В.Петров, Н.В.Плаксин,
 М.И.Подтихова, Е.Н.Поляков,
 А.В.Полухин, А.А.Подорога,
 А.Ю.Русских, Е.Н.Рязанова,
 А.А.Сальников,
 А.П.Свинцова,
 Я.В.Семенов, В.В.Сластенин,
 А.А.Соловьёв, В.В.Солодов,
 А.И.Строков, Н.И.Стецко,
 С.Х.Тагаев, В.Н.Телегин,
 А.С.Тюрин, Т.Н.Фаттахов,
 А.О.Фадзаев, А.М.Феденёв,
 М.А.Фомин, Ф.М.Ханифов,
 В.Т.Ховалыг, А.В.Хунай-оол,
 В.А.Шабалатов, С.В.Шаль,
 В.В.Шерин, Э.В.Шевченко,
 А.Г.Шишкин, В.В.Штоп,
 С.В.Шульцев, О.С.Шургучеев,
 В.М.Щеглеватых,
 В.Г.Щербина

представители федеральных органов
 государственной власти

- Т.В.Антонова, А.Н.Горлов,
 Г.Г.Гусейнов, А.В.Демин,
 И.В.Костюченко, Д.И.Лаптев,
 А.В.Родионова,
 А.В.Трембицкий,
 М.М.Шамбюнов

представители организаций
 ответственные работники Администрации
 Президента Российской Федерации,
 Аппарата Правительства Российской
 Федерации

- А.А.Пермякова, Д.С.Филлипов
 - В.Н.Анохин, В.Н.Гурба,
 И.И.Дияров, Н.М.Ермакова,
 Т.Ю.Костарева, В.Е.Надыкто,
 В.А.Саратов, В.В.Сидоренко,
 А.Ш.Хусаинов,
 И.И.Шагиахметов

I. О параметрах федерального бюджета на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов в части межбюджетных
трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации

(Горнин, Хуснуллин)

1. Принять к сведению доклад первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В.Горнина по данному вопросу.

2. Федеральным органам исполнительной власти - главным распорядителям средств федерального бюджета внести ко второму чтению проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, имеющих целевое назначение, распределение которых не осуществлено указанным законопроектом.

II. О подходах к распределению дотации на выравнивание бюджетной
обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов и дотации на частичную
компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты
труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2022 год

(Горнин, Хуснуллин)

1. Принять к сведению доклад первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В.Горнина по данному вопросу.

2. Одобрить подходы к распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее - дотация на выравнивание), в том числе к расчету налогового потенциала и индекса бюджетных расходов, к определению расчетных объемов расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, входящих в их состав, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом следующего:

распределение дотации на выравнивание на 2022 год - 70 процентов исходя из выравнивания налогового потенциала с учетом ценовой дифференциации в расчете на 1 жителя региона и 30 процентов с учетом использования коэффициента, отражающего отношение расчетных расходов на исполнение полномочий регионов к фактическим расходам региональных бюджетов;

сохранение второго критерия выравнивания равного 0,9 с предоставлением компенсации регионам с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания более 0,9 (в том числе регионам с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности больше 1,0), которые в текущем году являлись получателями дотации на выравнивание, в 2022 году - 75 процентов, в 2023 году - 50 процентов, в 2024 году - 25 процентов от объема дотации на выравнивание в 2021 году;

распределение дотации на выравнивание исходя из средней численности населения за 3 отчетных года и прогноза текущего года с учетом естественного прироста;

исключение из налогового потенциала субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты в части направляемых на реализацию национального проекта "Безопасные и качественные дороги";

ограничения на изменение объемов дотации на выравнивание:

доведение до субъектов Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания менее 0,9 и с учетом объемов дотаций на выравнивание, утвержденных на 2022 год, превысивших уровень расчетной бюджетной обеспеченности 0,9 - до 75 процентов от объемов 2021 года;

неснижение дотации на выравнивание субъектам Российской Федерации (за исключением указанных в абзаце седьмом настоящего пункта), по которым приняты индивидуальные программы социально-экономического развития, а также входящим в состав Дальневосточного федерального округа;

ограничение на прирост дотации на выравнивание по сравнению с 2021 годом - не более 10 процентов;

распределение дотации на выравнивание на плановый период 2023 года произвести с формированием нераспределенного резерва в объеме, не превышающем 30 процентов от объема дотации на выравнивание, и с сохранением утвержденных на 2023 год объемов;

распределение дотации на выравнивание на плановый период 2024 года произвести с формированием нераспределенного резерва в объеме 30 процентов от объема дотации на выравнивание.

3. Одобрить подходы к распределению в 2022 году дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, в том числе с учетом предоставления указанной дотации субъектам Российской Федерации с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания на 2022 год менее 1.

III. Об особенностях организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации на 2022 год и мерах по совершенствованию межбюджетных отношений

(Горнин, Текслер, Левитин, Артамонов, Ниязметов, Галкин, Хуснуллин)

1. Принять к сведению доклад первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В.Горнина по данному вопросу.

2. Принять к сведению информацию о планируемых изменениях в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающих особенности организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации на 2022 год.

3. Минфину России (А.Г.Силуанову), Минэкономразвития России (М.Г.Решетникову) проработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения по внесению изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации в части обеспечения ежегодного роста объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации темпом не ниже темпа инфляции.

Срок - до 22 октября 2021 г.

4. Минфину России (А.Г.Силуанову) совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации внести в Правительство Российской Федерации предложения по механизму обеспечения установленного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации национальных проектов с учетом всех обоснованных затрат, включая подключение объектов к инженерным сетям и оснащение необходимым оборудованием.

IV. О задачах по завершению текущего финансового года и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации

(Горнин, Файзуллин, Алиханов, Харитонов, Бурков, Хуснуллин)

1. Принять к сведению доклад первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В.Горнина по данному вопросу.

2. Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации):

принять меры по эффективному завершению текущего финансового года и максимально полному освоению выделенных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов;

учитывая стабильное исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и перевыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам более чем на 1,2 трлн. рублей, принять меры по формированию резервов за счет дополнительного поступления доходов для обеспечения финансирования в плановом периоде первоочередных расходных обязательств, софинансирования реализации национальных проектов, а также для снижения государственного долга субъектов Российской Федерации.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



М.Хуснуллин