



Совершенствование финансовой поддержки регионов в 2023-2025 годах

Директор Департамента – Л.А. Ерошкина

Департамент
межбюджетных
отношений

г. Рязань

14 июля 2022 г.





Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2021 - 2022 годах*

(млрд.
рублей)

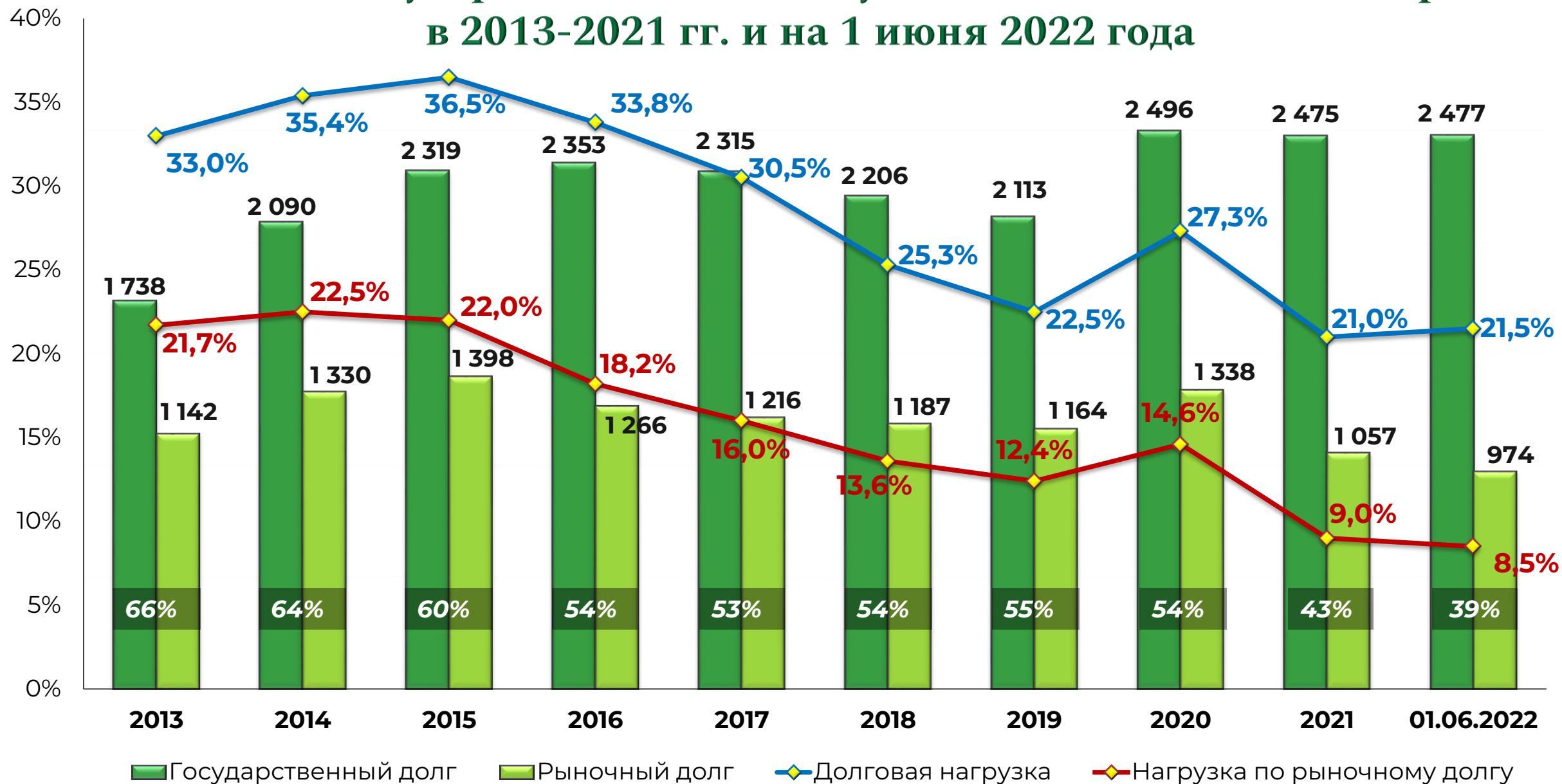
Наименование	2021 год (факт)	% к 2020 г.	2022 год (план на 01.06)	% к 2021 г.	на 1 июля 2022 года **	% к 1 июля 2021 г.
ДОХОДЫ	17 542,7	117,8%	16 775,3	95,6%	9 373,6	124,9%
Налоговые и неналоговые доходы	13 649,8	126,4%	13 347,2	97,8%	7 628,7	126,7%
Налог на прибыль организаций	4 529,2	154,8%	4 138,1	91,4%	2 951,0	145,7%
Налог на доходы физ. лиц	4 791,9	112,7%	4 886,6	102,0%	2 353,0	112,7%
Акцизы	950,1	119,1%	995,7	104,8%	521,4	118,6%
Безвозмездные поступления	3 892,9	94,9%	3 428,1	88,1%	1 744,9	117,2%
РАСХОДЫ	16 882,0	108,4%	19 101,3	113,1%	8 202,3	116,2%
Оплата труда с начислениями	4 942,8	102,6%	5 060,9	102,4%	2 588,9	109,7%
Капитальные вложения	1 873,8	110,5%	2 688,1	143,5%	771,1	132,5%
ПРОФИЦИТ(+) / ДЕФИЦИТ(-)	660,6		-1 783,1		1 171,3	
Дефицит (кол-во регионов)	- 169,6 (19)		-1 783,1 (85)		- 34,1 (15)	
Профицит (кол-во регионов)	+ 830,2 (66)				+ 1 205,4,0 (70)	

* без учета города Байконур

** оперативные данные субъектов Российской Федерации



Исполнение государственного долга субъектов Российской Федерации в 2013-2021 гг. и на 1 июня 2022 года





Прогноз консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 – 2025 годах

(млрд.
рублей)

Показатель	2022 год (оценка)	% к 2021 г.	2023 год (прогноз)	% к 2022 г.	2024 год (прогноз)	% к 2023 г.	2025 год (прогноз)	% к 2024 г.
ДОХОДЫ	18 893,4	107,7	18 783,6	99,4	19 974,5	106,3	21 049,2	105,4
Налоговые и неналоговые доходы	15 345,8	112,4	15 431,5	100,6	16 638,9	107,8	17 713,6	106,5
РАСХОДЫ	18 730,3	110,9	18 916,1	101,0	20 052,6	106,0	21 042,4	104,9
ПРОФИЦИТ (+) / ДЕФИЦИТ (-)	163,0		-132,5		-78,1		6,8	
в т.ч. привлечение ИБК	250,0		250,0		250,0		250,0	
ДОЛГОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО РЫНОЧНЫМ ЗАИМСТВОВАНИЯМ К НАЛОГОВЫМ И НЕНАЛОГОВЫМ ДОХОДАМ	< 25%		< 25%		< 25%		< 25%	

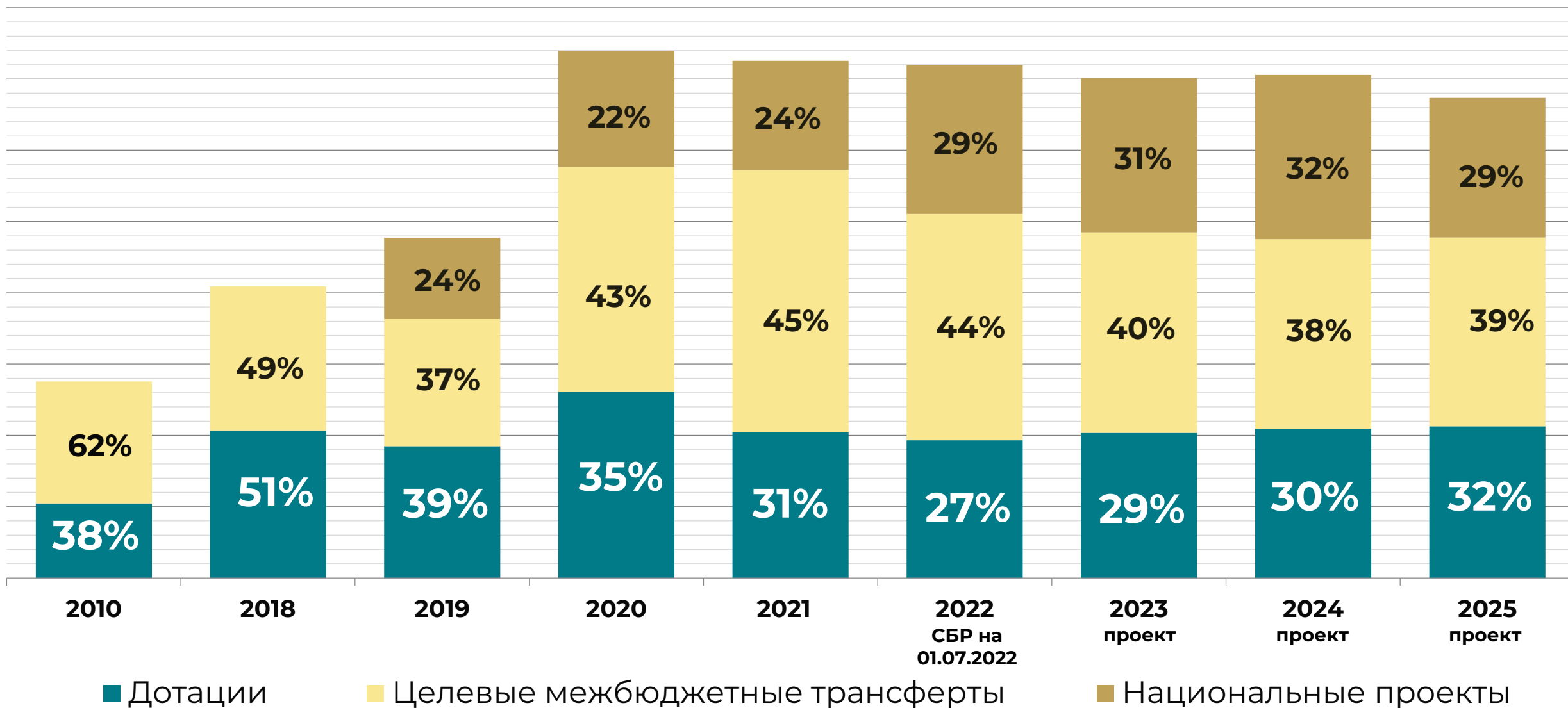


Основные подходы к прогнозированию расходов

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
I. Оплата труда и начисления на оплату труда работников бюджетной сферы и органов власти, в том числе:	x	x	x	x
- повышение оплаты труда «указных» категорий	112,1	109,9	107,7	106,5
- увеличение МРОТ	с 01.01 – 13 890 рублей с 01.06 – 15 279 рублей	109,7*	106,2*	x
- индексация заработной платы прочих категорий	104,0 с 01.10	106,1 с 01.10	104,0 с 01.10	104,0 с 01.10
II. Меры социальной поддержки	104,0	106,1	104,0	104,0
III. Взносы на ОМС неработающего населения	104,0	106,1	104,0	104,0
ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ СЦЕНАРНЫХ УСЛОВИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**				
Индекс потребительских цен	117,5	106,1	104,0	104,0
Индекс-дефлятор валового внутреннего продукта	116,6	105,8	103,8	103,4
Индекс-дефлятор инвестиций в основной капитал	111,4	106,8	105,3	104,8
Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций	112,1	109,9	107,7	106,5
Величина прожиточного минимума на душу населения	108,6	104,3	109,2	111,0



Динамика изменения объемов МБТ с 2010 по 2025 год, млрд. рублей



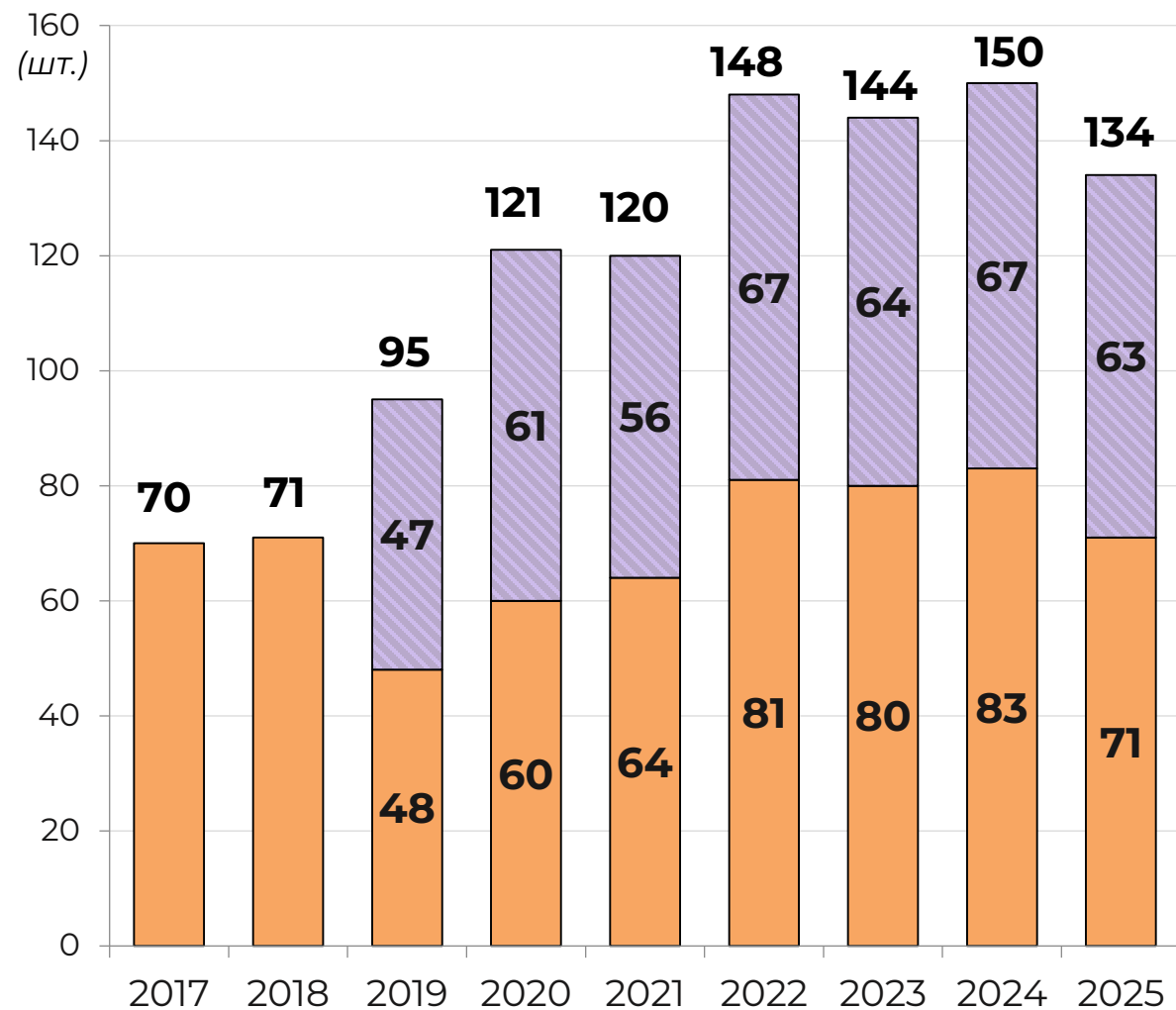


Отдельные этапы графика подготовки федерального закона о федеральном бюджете на 2023-2025 гг.

Дата	Мероприятие
До 22 июля	Минфин -> исполнительные органы государственной власти регионов: проект методики (предложения по изменению утвержденной методики) распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ; исходные данные, предусмотренные методикой распределения, для проведения расчетов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ. <i>Сверка данных с регионами с 22 июля по 10 августа. Сверка данных по единой субвенции с субъектами РФ с 1 июля по 20 июля.</i>
До 12 сентября	Внесение в Правительство проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы, а также документов и материалов, направляемых в Государственную Думу одновременно с ним.
До 30 сентября	Внесение проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы в Государственную Думу. <i>Информация о распределении целевых межбюджетных трансфертов.</i>
Вторая половина ноября	Начало второго чтения федерального закона о федеральном бюджете на 2023-2025 годы Информация о распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.
До 1 декабря	Принятие правил предоставления субсидий (по необходимости)
До 01.01.2023 (30.12.2022 - пятница)	Заключение соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам регионов.

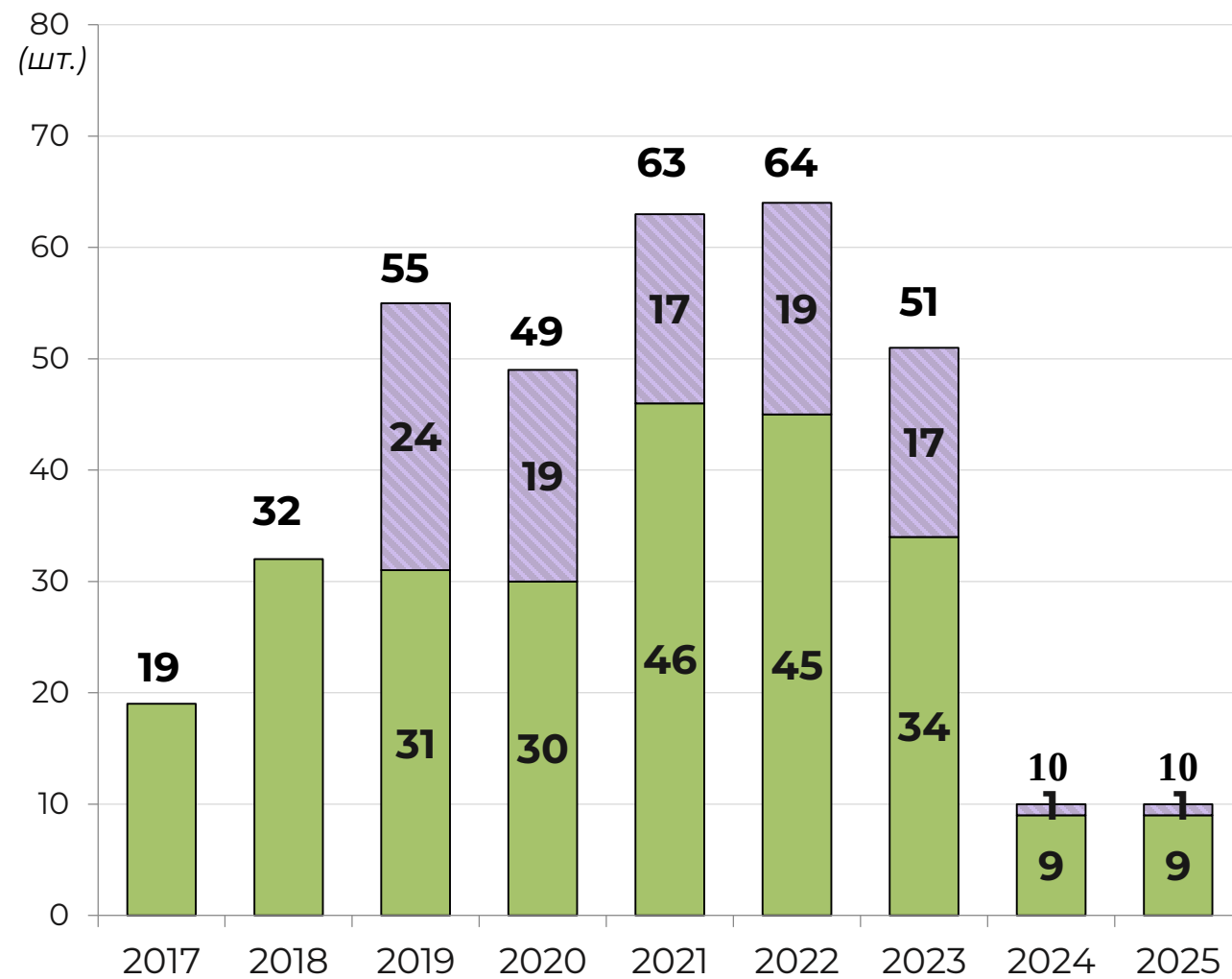


Субсидии и иные межбюджетные трансферты в 2017–2025 годах, предусмотренные федеральными законами о федеральном бюджете с учетом изменений



Субсидии

- в рамках национальных проектов
- не в рамках национальных проектов



Иные МБТ

- в рамках национальных проектов
- не в рамках национальных проектов



Единая субсидия и повышение самостоятельности



Новый вид субсидии – единая субсидия в целях достижения показателей государственных программ (показателей их структурных элементов, за исключением федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ))

«НОВАЯ» ЕДИНАЯ СУБСИДИЯ

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают на себя обязательства по достижению определенных показателей социально-экономического развития и **самостоятельно определяют** конкретные инструменты и механизмы их достижения

Российская Федерация

Субсидия

Субъект Российской Федерации

Результат субсидии = Результат госпрограммы

«ОБЫЧНЫЕ» ВИДЫ СУБСИДИЙ*

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают достижение **непосредственных результатов использования субсидий**, безотносительно их связи с показателями социально-экономического развития, и реализуют конкретные результаты, предусмотренные финансовым соглашением с федеральным органом исполнительной власти (ГРБС)

Российская Федерация

Субсидия

Субъект Российской Федерации

Результат субсидии (результат мероприятия)

Результат госпрограммы

* Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности и консолидированные субсидии



Подходы к распределению дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в 2023 году

100

млрд. рублей
в 2023-2025 гг.
ежегодно

В 2023 году дотации предлагается распределить с сохранением действующих подходов:

I. Для «указных» категорий работников бюджетной сферы:

- 1) **численности получателей услуг** в отраслях социальной сферы в 2021 году
- 2) фактического уровня **среднемесячного дохода от трудовой деятельности** за 2021 год
- 3) **итогов достижения** в 2021 году **целевых показателей повышения оплаты труда**

II. Для работников, на которых распространяется увеличение МРОТ:

- 1) **численности работников** государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений, **на которых распространяется увеличение МРОТ** с 01.01.2023
- 2) **районных коэффициентов** к заработной плате и процентных **надбавок**, установленных **на федеральном уровне**

Кроме того, **для перечисленных категорий** работников учитывается:

- 1) **доли дополнительных расходов** на повышение заработной платы по категориям работников бюджетной сферы **в 2023 году** (к уровню 2022 года);
- 2) уровня расчетной бюджетной обеспеченности после выравнивания **на 2023 год** (дотации **не предусматриваются** регионам с **РБО > 1**).



Схема распределения дотации на выравнивание в условиях действующей методики на 2022 год

Уровень
РБО
1,1

80,5 тыс. рублей на 1 жителя

Выравнивание с учетом соотношения расчетных объемов расходных обязательств и фактических расходов

ограничения

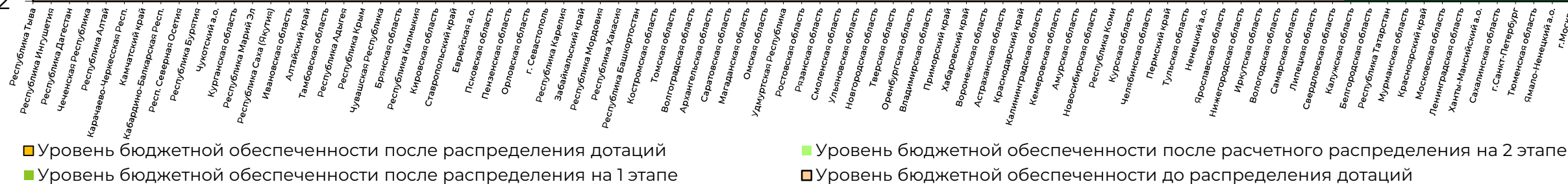
0,9

min уровень
0,605

Выравнивание по
налоговому потенциалу

62 региона

23 региона





Общие подходы к распределению дотаций на выравнивание

1

Ежегодная **индексация общего объёма** дотаций на выравнивание **на уровень прогнозной инфляции** в соответствии с пунктом 2 статьи 131 Бюджетного кодекса

2

Выравнивание **по доходам с учётом влияния расходов в части** распределения 30% дотации на 2023 год с учетом коэффициента **инвентаризации**, отражающего отношение расчетных расходов к фактическим (**по исполнению 2021 года**)(«модельного» бюджета)

3

Распределение **на 3 года** с формирование нераспределенного резерва на 2024-2025 годы в размере 30 % от общего объема дотации, при этом объем дотации региону в 2023-2024 годах **не может быть ниже** объема, **утвержденного** законом о бюджете

4

Учет **средней численности населения за 4 года** (факт за 3 отчетных года и прогнозной численности текущего года с учетом естественного прироста)

5

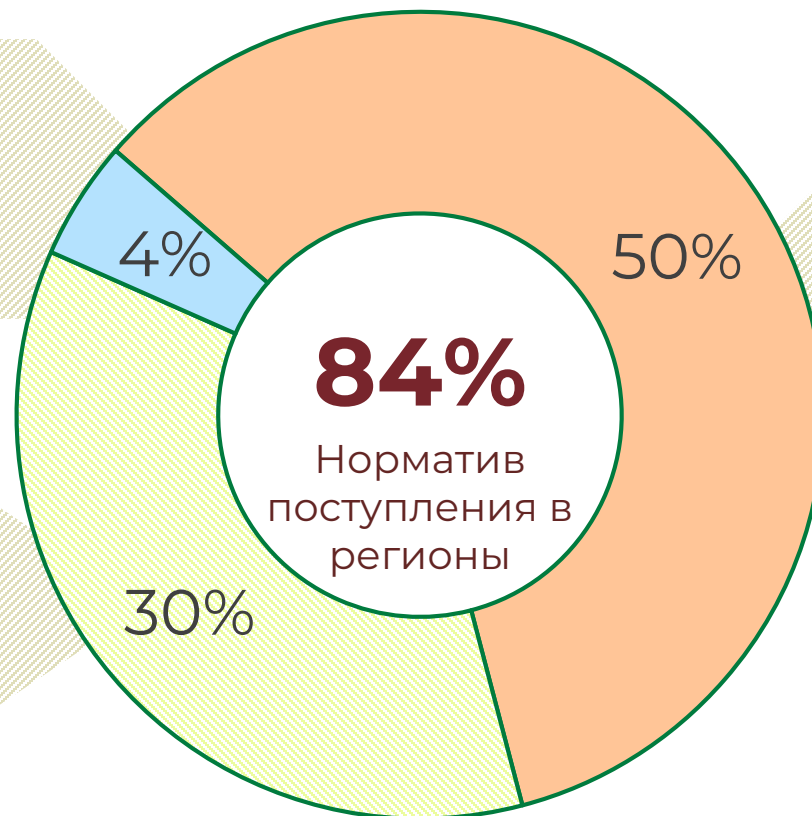
Исключение из расчёта налогового потенциала **объемов акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги»**



Зачисление доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию

компенсация в связи с передачей 50% доходов от акцизов на **средние дистилляты**

компенсация исключения **движимого имущества** из объектов налогообложения



распределение по данным **розничных продаж ЕГАИС**



Антирейтинг регионов по нарушению обязательств

Субъект Российской Федерации	Кол-во нарушений бюджетного законодательства	Кол-во нарушений по реструктуризации бюджетных кредитов	Кол-во нарушений по соглашению о предоставлении дотации на выравнивание	Общее количество нарушений
Республика Калмыкия		2	5	7
Республика Ингушетия		1	4	5
Псковская область		1	3	4
Ульяновская область		1	3	4
Республика Тыва		1	3	4
Иркутская область	2		2	4

Планируемые изменения в Бюджетный кодекс

Субсидии // введение **исключений**:

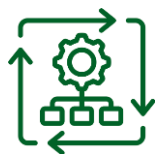
- ✓ распределение законом о бюджете
- ✓ заключение соглашения до 1 января очередного финансового года
- ✓ предельный уровень софинансирования
- ✓ направление ГРБС НПА с проектом распределения субсидий

Субсидии из
**Федерального
дорожного фонда**

Конкурсные субсидии
и субсидии,
обусловленные доходами
федерального бюджета

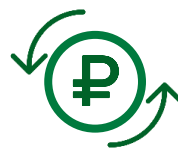
**Все
субсидии**

Иные межбюджетные трансферты



Новое **основание**
предоставления - ЧС
Заключение соглашения **по
типовой форме**, если иной
МБТ местному бюджету

Статья 106 БК РФ



Возможность превышения
предельного объема
заимствований субъектов
на сумму **«заключительных
оборотов»**

Статьи 58, 85, 86, 138.3, 142.3 БК РФ



Организация
**межрегионального и
межмуниципального
сотрудничества** для
совместного развития
инфраструктуры



Планируемые изменения в Бюджетный кодекс

Пункт 4.1 статьи 107 БК РФ

Часть 9 статьи 7 Федерального
закона от 9 апреля 2009 г.
№ 58-ФЗ "О внесении
изменений в Бюджетный
кодекс РФ и отдельные
законодательные акты РФ"



**Превышение объема
государственного долга**
для высокодотационных
субъектов на сумму
инфраструктурных
бюджетных кредитов



**Продление возможности
превышения объема
муниципального долга**
муниципальных образований в
связи с международными
спортивными соревнованиями