



**Всероссийский семинар-совещание
с руководителями финансовых органов субъектов
Российской Федерации**

**«Основные подходы к формированию бюджетной политики
и межбюджетных отношений в Российской Федерации в
2023-2025 годах»**

**Ключевые задачи и новации
системы управления бюджетными доходами
в текущем году и среднесрочной перспективе**

**Директор Департамента доходов
Министерства финансов Российской Федерации**

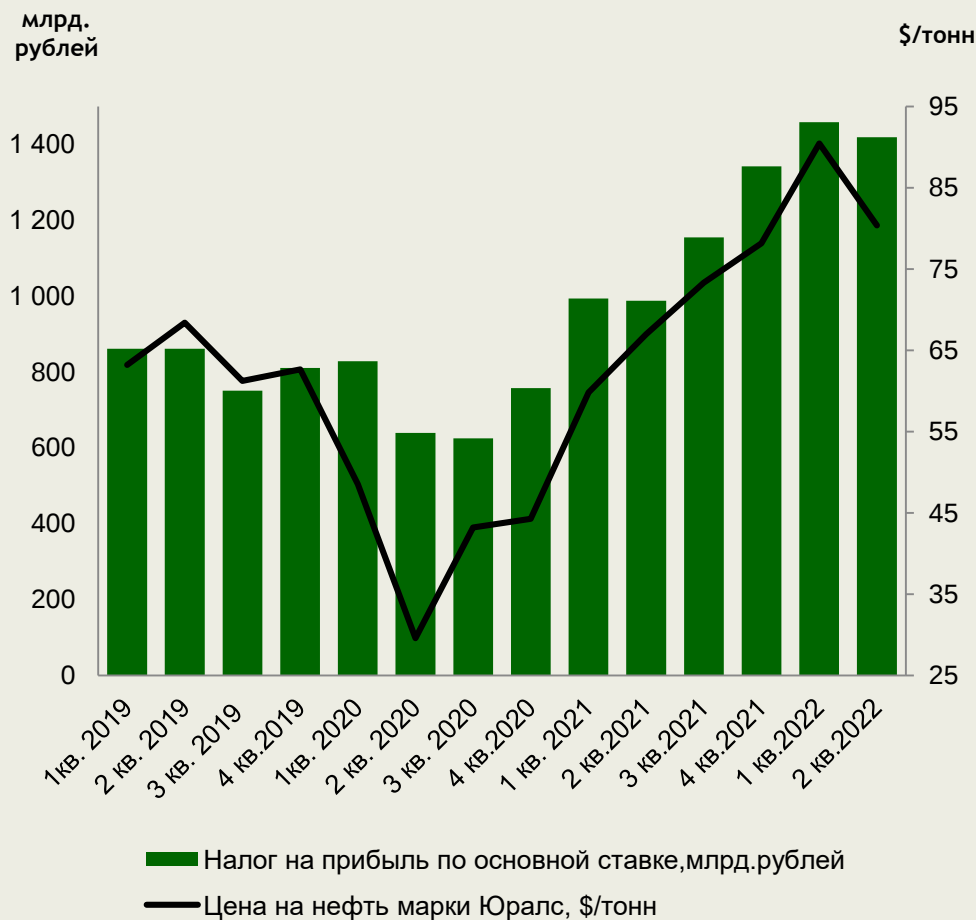
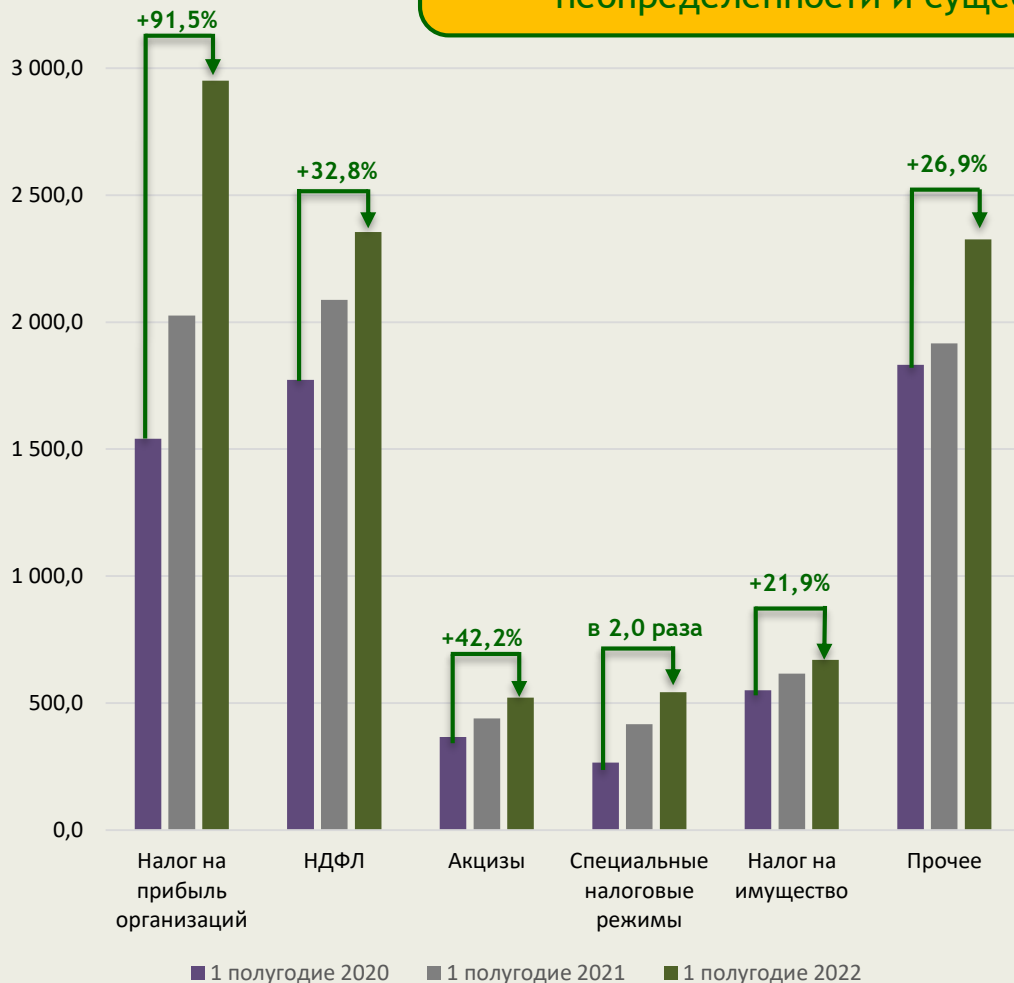
Лебединская Елена Викторовна

14-15 июля 2022 г.



Динамика поступления основных видов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, млрд рублей

Несмотря на позитивную динамику доходной базы бюджетов, качественное управление доходами в условиях ограниченных бюджетных ресурсов, высокой неопределенности и существующих рисков остается ключевой задачей



Создание единой цифровой системы управления доходами



Статья 160.1 Бюджетного кодекса РФ (пункты 3.1-3.2)

Пункты 3.1-3.2 статьи 160.1 введены Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

(вступил в силу с 01.07.2021, применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов начиная с бюджетов на 2022 год)

Новая система установления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов



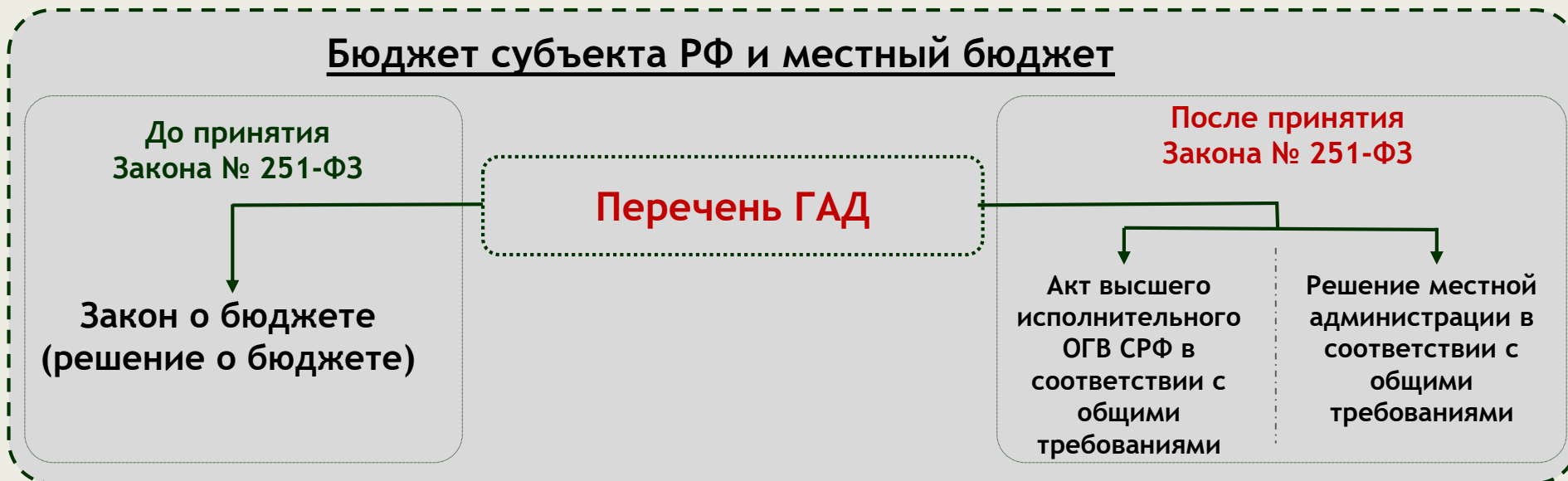
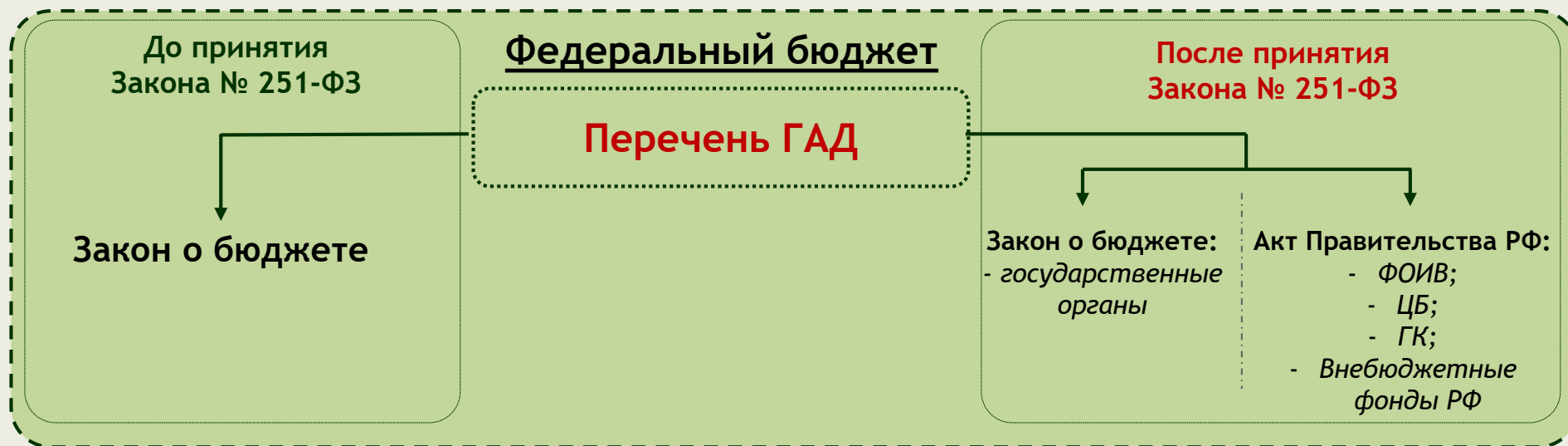
Переход к реестровой модели реализации полномочий - качественно новый уровень госуправления (электронному, прозрачному и ориентированному на «потребителя»)

- отказ от практики ежегодного пересмотра и утверждения перечней ГАДов;
- установление на постоянной основе закрепления полномочий ГАДов с учетом осуществляемых госорганами функций;
- наделение Правительства РФ полномочием по утверждению Перечней администраторов федерального бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда РФ;
- наделение Правительства РФ полномочием по утверждению Общих требований для формирования Перечней региональных и местных бюджетов;
- предусмотрено утверждение Перечней региональных и местных бюджетов высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Примечание: реализация закона позволила повысить прозрачность системы администрирования доходов и прогнозирования доходов, что позволит в будущем перейти к четкой, прозрачной и унифицированной системе управления доходами на всех уровнях бюджетной системы



Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 01.07.2021 № 251-ФЗ)





Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2021 г. № 1569

«Об утверждении **общих требований** к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета»

Общие требования к Перечням определяют :

- Требования к составу Перечней (в т.ч. территориальные органы федеральных госорганов, осуществляющие полномочия ГАДов в соответствии с правовыми актами федеральных госорганов, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия ГАДов, в соответствии с порядками, установленными местными администрациями);
- Требования к формированию Перечней (наименование ГАДа, закрепляемый вид(подвид) дохода, КБК, наименование КБК);
- Требования по закреплению полномочий ГАДа (с учетом осуществляемых госорганами, органами местного самоуправления функций);
- Порядок внесения изменений в Перечень (в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией).

Применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год)



Переход к единой системе администрирования и прогнозирования доходов



- ✓ Полномочия по администрированию доходов утверждаются в Перечне источников доходов Российской Федерации (далее - Перечень) => замена «бумажных» правовых актов главных администраторов доходов бюджетов
- ✓ Связь Перечня с реестром прогноза доходов позволит создать единую систему администрирования и прогнозирования доходов и обеспечить прослеживаемость каждого доходного источника (закрепление, прогноз, исполнение)



Перечень. Промежуточные итоги 2022 года

- Начата реализация приоритетного ведомственного проекта «Развитие информационных систем обеспечения бюджетных правоотношений»
- В рамках реализации внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 995 (о бюджетных полномочиях главных администраторов доходов):
 - предусмотрена частичная отмена с 2023 года закрепления информации об источниках доходов в правовых актах «федеральных» главных администраторов доходов и закрепление этой информации только в электронном виде в Перечне
- и в постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации»:
 - предусмотрена отлагательная норма для формирования реестров источников доходов местных бюджетов на основе Перечня
 - введено определение источника дохода бюджета
 - уточнены требования к структуре Перечня (единство нормативов распределения больше не является обязательным критерием для объединения источников доходов бюджетов в группы)
 - Уточнены подходы к формированию в Перечне информации о межбюджетных трансфертах (их формирует финансовый орган того субъекта, в бюджет которого они поступают)
- Готовятся изменения в ведомственные НПА Минфина России и в постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868:
 - будут уточнены состав и структура полей в Перечне (отказ от формирования вручную информации о ставках налогов и сборов, замена на указание соответствующих правовых актов)
 - будет оптимизирован порядок формирования информации в Перечне (отказ от повторного ввода одной и той же информации, расширение функционала формирования информации путём импорта данных)
 - будут частично закреплены бюджетные полномочия главных администраторов (администраторов) доходов бюджета в электронном виде в Перечне вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов «на бумаге»
- Подготовлены функциональные требования по реализации соответствующих изменений в Информационной системе, начата их реализация



Планы на 2022 - 2023 годы по развитию Перечня

- **До конца 2022 года:**

- Будет завершена техническая доработка Перечня
- Будет актуализирована или сформирована недостающая информация главными администраторами доходов федерального бюджета
- Будет возобновлено формирование информации в Перечне об источниках доходов, поступающих в бюджеты субъектов РФ
- Будет запущена проверка информации в Перечне на федеральном уровне

- **В 2023 году:**

- Будет запущена проверка информации в Перечне на уровне субъектов Российской Федерации
- Будет организовано формирование информации в Перечне об источниках доходов, поступающих в местные бюджеты
- В Перечень будут интегрированы нормативные характеристики налоговых расходов
- Будет реализована доработка информационной системы, позволяющая использовать сформированную в Перечне информацию при представлении прогнозов доходов и заполнении форм обоснования прогнозов доходов
- Данные реестра источников доходов федерального бюджета будут размещаться на Едином портале бюджетной отчетности



Дальнейшее развитие системы управления доходами (второй этап внедрения системы закрепления и реализации полномочий по администрированию доходов бюджетов)

- Интеграция в Перечень системы закрепления полномочий главных администраторов доходов (реестровая модель вместо закрепления соответствующих полномочий ведомственными актами главных администраторов доходов «на бумаге»)
 - ✓ Федеральный уровень - декабрь 2022 года
 - ✓ Региональный уровень - декабрь 2023 года (возможность использовать для закрепления Перечень или собственную систему, информация из которой будет синхронизироваться с Перечнем)
- Интеграция нормативных характеристик налоговых расходов Российской Федерации в Перечень (возможность автоматически формировать нормативные характеристики НР)
 - ✓ Федеральный уровень - декабрь 2022 года
 - ✓ Региональный уровень - декабрь 2023 года
- Интеграция в информационную систему системы закрепления методов и алгоритмов прогнозирования доходов (реестровая модель вместо утверждения методик прогнозирования ведомственными актами «на бумаге»)
 - ✓ Федеральный уровень - декабрь 2023 года
 - ✓ Региональный уровень - декабрь 2024 года
- Итог - создание единой реестровой системы администрирования, закрепления алгоритма прогнозирования, формирования прогноза и исполнения бюджетов по доходам
 - ✓ 2024 год

Иные изменения бюджетного законодательства



Эксперимент по внедрению механизма единого налогового платежа (далее - ЕНП) (с 1 июля 2022 по 31 декабря 2022 года)

Федеральный закон от 29.11.2021 № 379-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Согласно статье 45.2 Налогового кодекса (в ред. Закона № 379-ФЗ) с 1 июля по 31 декабря 2022 года (включительно) проводится эксперимент по применению организациями и ИП особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, посредством перечисления в бюджетную систему ЕНП.

Зачет ЕНП осуществляется налоговым органом самостоятельно с соблюдением следующей последовательности в отношении обязанностей по уплате:

- 1) недоимки - начиная с наиболее ранней даты ее выявления;
- 2) налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов - с даты возникновения обязанности по их уплате на основании налоговых деклараций, расчетов, уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, страховых взносов;
- 3) пеней;
- 4) процентов;
- 5) штрафов.

Средства ЕНП, до их зачета в счет уплаты конкретных налогов, могут быть возвращены плательщику по его заявлению.

В эксперименте принимают участие 489 организаций и 272 ИП в 67 регионах.

За период с 1 по 8 июля 2022 года:

- общая сумма поступлений по ЕНП составила 365,1 тыс. руб.,
- зачтено ЕНП в счет уплаты конкретных налогов - 345,4 тыс. руб. и перечислено в 204 бюджета бюджетной системы.

Федеральный закон от 11.06.2022 № 162-ФЗ

«О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году"»

Закон содержит временные нормы, которые позволяют в период проведения эксперимента обеспечить зачисление, учет и распределение между бюджетами налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в виде ЕНП, а именно:

- ❑ средства ЕНП перечисляются на отдельный казначейский счет, открытый УФК по Тульской обл., и учитываются на лицевом счете Межрегиональной инспекции ФНС России по управлению долгом (г.Москва) как источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета;
- ❑ УФК по Тульской обл. исполняет распоряжения Межрегиональной инспекции о зачете средств ЕНП в счет уплаты конкретного вида налога, осуществляет распределение налогов в соответствии с установленными нормативами и перечисление на единые счета соответствующих бюджетов, не позднее следующего рабочего дня после получения распоряжения Межрегиональной инспекции;
- ❑ информация финансовым органам о поступивших суммах налогов, сборов, страховых взносов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, предоставляется в разрезе юридических лиц;
- налоговыми органами по запросу финансового органа - по ю.лицам, участвующим в эксперименте;
- по-прежнему территориальными органами Федерального казначейства - по ю.лицам, не вошедшим в эксперимент.

Зачисление средств ЕНП в доходы какого-либо бюджета привело бы к тому, что в этот бюджет деньги будут сначала зачисляться, а потом «уходить» в другие бюджеты.



Внедрение института единого налогового счета (далее - ЕНС) с 1 января 2023 года

Проект федерального закона № 46702-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Законопроект предусматривает введение с 1 января 2023 года института ЕНС и установление **для всех категорий плательщиков (юр. и физ.лиц)** особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов, посредством перечисления в бюджетную систему ЕНП.

Расчет суммы пеней, процентов осуществляется исходя из суммы совокупной обязанности плательщика по уплате налогов, авансовых платежей, сборов, страховых взносов со дня образования у налогоплательщика отрицательного сальдо на ЕНС.

В целях исключения «поднятия из региональных и местных бюджетов остатков средств по состоянию на 01.01.2023, в связи с возникшими переплатами, авансовыми платежами по налогам в законопроект включена норма, предусматривающая, что налоговые органы при формировании сальдо ЕНС организации, ИП и физического лица по состоянию на 31 декабря 2022 года будут производить «техническое» доначисление сумм налогов в объеме уплаченных сумм авансовых платежей срок уплаты которых наступает до представления соответствующих деклараций по итогам налогового (отчетного) периода.

Схема исполнения обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, следующая:

- плательщик представляет в налоговый орган декларации (расчеты) в срок до 20 числа, следующего за отчетным;
- плательщик перечисляет ЕНП в бюджетную систему в срок до 25 числа;
- средства ЕНП отражаются в личном кабинете налогоплательщика;
- налоговый орган на основе имеющихся у него документов, в том числе на основании информации, представляемой плательщиком, самостоятельно засчитывает ЕНП в счет уплаты конкретных видов налогов пропорционально сумме остатка средств ЕНП и представляет в Казначейство России соответствующее распоряжение.

Проект Федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации

Законопроект содержит постоянные нормы, которые позволяют обеспечить зачисление, учет и распределение между бюджетами налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в виде ЕНП, а именно:

- средства ЕНП перечисляются на отдельный казначейский счет и будут учитываться на лицевом счете ФНС России; **как источник внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета**
- Казначейство России осуществляет исполнение распоряжения налогового органа о зачете средств ЕНП в счет уплаты конкретного вида налога, распределение налогов в соответствии с установленными нормативами и перечисление на единые счета соответствующих бюджетов не позднее следующего рабочего дня после получения распоряжения;
- информацию в разрезе юридических лиц о зачете ЕНП организации в счет уплаты налогов, сборов, страховых взносов, являющихся источниками формирования доходов соответствующего бюджета, **будут предоставлять финансовым органам налоговые органы;**
- устанавливаются значения нормативов зачисления в бюджеты доходов от сумм пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом (ввиду того, что суммы пеней, штрафов, процентов, будут определяться суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов и без учета местонахождения объекта налогообложения).



Нормативы зачисления пеней, штрафов и процентов в целях реализации концепции единого налогового платежа

- суммы пеней, штрафов, процентов, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов)
- в статье 46 БК РФ устанавливаются значения нормативов их зачисления в бюджеты бюджетной системы РФ:
 - определены по итогам анализа фактических поступлений пеней, штрафов, процентов по налогам и сборам (включая страховые взносы) в разрезе субъектов Российской Федерации в 2018-2021 годах
 - направлены на то, чтобы исключить возможные выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

Бюджет	Нормативы			Расчетное отклонение поступлений с учетом нормативов от фактических поступлений (млрд. руб)			Справочно: фактическое поступление (млрд. руб)		
	пени	штрафы	проценты	2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
ФБ	42,0%	34,0%	44,0%	-6,5	-4,3	-6,6	55,4	46,2	55,2
КБС	42,0%	61,0%	28,0%	5,1	3,0	6,0	48,7	42,2	46,0
Бюджеты ГВБФ	16,0%	5,0%	28,0%	1,3	1,3	0,6	15,9	13,8	17,1



Автоматизированная упрощенная система налогообложения

Федеральный закон от 25.02.2022 № 17-ФЗ

«О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»

С 1 июля в Москве, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан проводится эксперимент по внедрению нового специального налогового режима АУСН, который проводится до 31 декабря 2027 года включительно.

Федеральный закон от 25.02.2022 № 22-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Норматив распределения поступлений по АСН: федеральный бюджет - 46%, региональный бюджет - 54%

Постановление Правительства РФ от 21.05.2022 № 929

«О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995»

Перечень источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов, закрепляемых за федеральными органами государственной власти (государственными органами) и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации, дополнен позицией 39(2):

«39(2). Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения»; ГАДБ - ФНС России.

Изменение вступило в силу с 1 июля 2022 г.

Приказ Минфина России от 22.02.2022 № 24н

«О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 г. № 75н»

Новый КБК 000 1 05 07000 01 0000 110 «Налог, взимаемый в связи с применением специального налогового режима "Автоматизированная упрощенная система налогообложения».



**Приказ Минфина России от 27.09.2021 № 137н
«Об утверждении общих требований к возврату
излишне уплаченных (взысканных) платежей»**

(Зарегистрирован в Минюсте России 27.10.2021 № 65582, вступил в силу 08.11.2021)

Общие требования определяют:

Общие требования к возврату излишне уплаченных (взысканных) неналоговых платежей (которые поступают в бюджетную систему, которые уплачиваются при получении государственных услуг);

Участники возврата (администраторы доходов, учреждения, предоставляющие государственные услуги);

Сроки возврата;

Перечень документов для осуществления возврата;

Действия участников возврата: (сбор документов, анализ, обоснованность, принятие решения).

**Проект приказа Минфина России
«О внесении изменений в Общие требования к возврату
излишне уплаченных (взысканных) платежей,
утвержденные приказом Минфина России от 27.09.2021 № 137н»**

Новый абзац второй пункта 5 Общих требований к возврату:

Заявление на возврат излишне взысканного территориальным органом Федеральной службы судебных приставов в ходе проведения исполнительных действий платежа представляется администратору доходов бюджета (получателю денежных средств) Заявителем, являющимся соответствующим территориальным органом Федеральной службы судебных приставов, с приложением копии приказа указанного территориального органа Федеральной службы судебных приставов о необходимости возврата излишне взысканного платежа с отражением в нем причины возврата платежа и дальнейших действий Заявителя в отношении возвращенного платежа.



Спасибо за внимание!

По всем вопросам и предложениям
просим обращаться по адресу
dep.dohodov@minfin.gov.ru