



Реализация основных направлений бюджетной политики на 2023-2025 годы в социальной политике, а также совершенствование механизма предоставления мер социальной поддержки, реформирование системы оплаты труда в бюджетной сфере

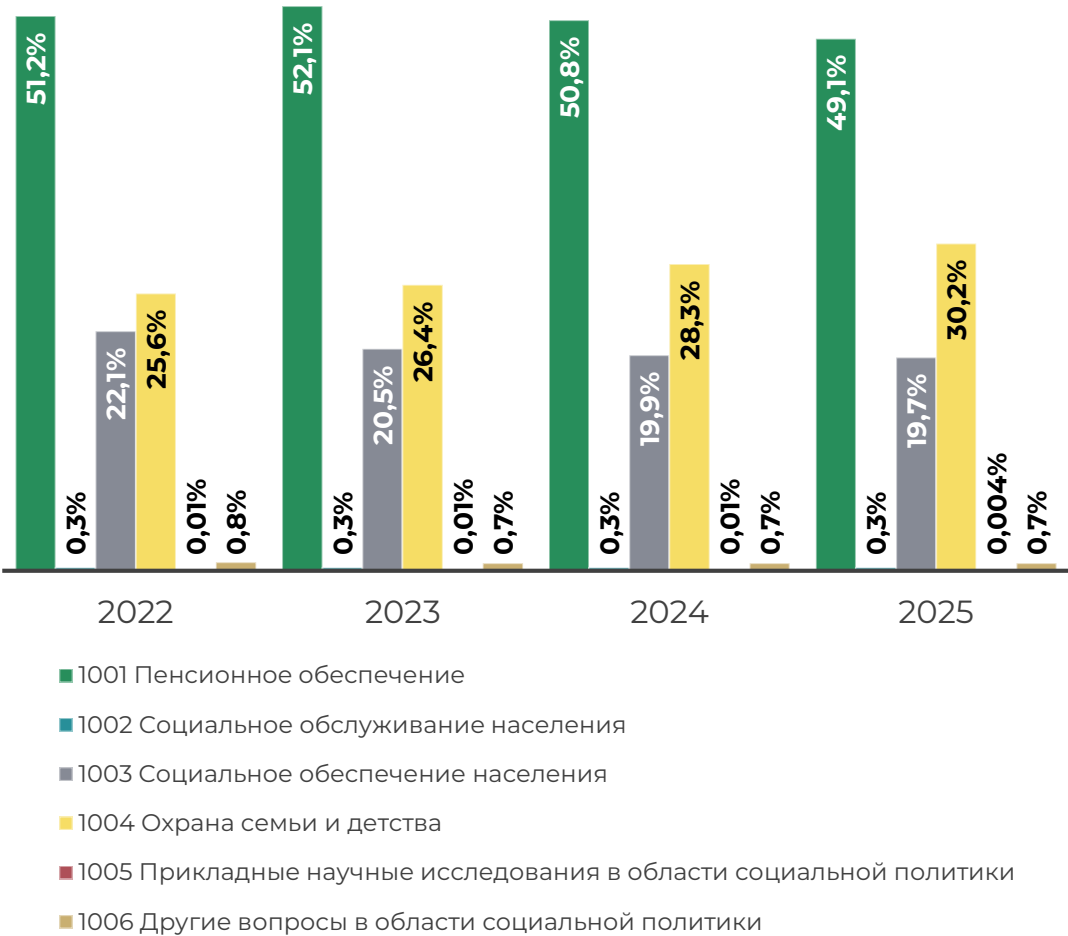
Курбанов Курбан Темирланович
Директор Департамента бюджетной
политики в сфере труда и социальной защиты



Расходы на социальную политику

В проектировках ФБ на 2023-2025 годы
расходы на социальную политику в 2023 году
увеличены на 2 065,0 млрд рублей (к 2022 году)

Наименование, млрд рублей	2021 г.	2022 г.		2023 г.	2024 г.	2025 г.
	отчет	Закон № 390-ФЗ	СБР (1 июля)	проектировки федерального бюджета		
Раздел 10 «Социальная политика»	6 675,8	5 823,3	6 159,1	7 888,3	8 036,2	8 377,8
ГП «Социальная поддержка граждан»	2 845,2	2 217,3	2 752,0	3 352,7	3 628,5	3 960,2
ГП «Доступная среда»	68,8	63,7	63,7	63,9	64,7	65,5
ГП «Содействие занятости»	102,1	79,8	119,9	76,7	76,8	76,7
Развитие пенсионной системы	3 342,9	3 162,4	2 963,4	3 847,4	3 791,2	3 786,3





Параметры социально-экономического развития

предварительно на май 2022 г.

Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Индекс потребительских цен (%)	108,4	117,5	106,1	104,0	104,0
ВВП (млрд рублей)	131 015	140 719	147 762	158 150	167 852
Темп роста ВВП (%)	104,7	92,2	99,3	103,2	102,6
Курс доллара США	73,6	76,7	77,0	78,7	81,0
Фонд заработной платы (млрд рублей)	29 216	31 702	35 231	38 245	41 404
Среднемесячная начисленная заработная плата	56 545	63 378	69 637	74 997	79 836
ПМ на душу населения (рублей):	11 653	12 654	13 204	14 412	16 005
<i>трудоспособного населения</i>	12 702	13 793	14 392	15 710	17 445
<i>пенсионеров</i>	10 022	10 882	11 355	12 395	13 764
<i>детей</i>	11 303	12 274	12 809	13 980	15 525
Уровень безработицы	4,8	6,7	6,6	5,4	4,5



Подходы к индексации социальных выплат

Индексация по действующему законодательству

1. Страховых пенсии* (неработающие пенсионеры)
с 1 января в соответствии с нормами N 350-ФЗ

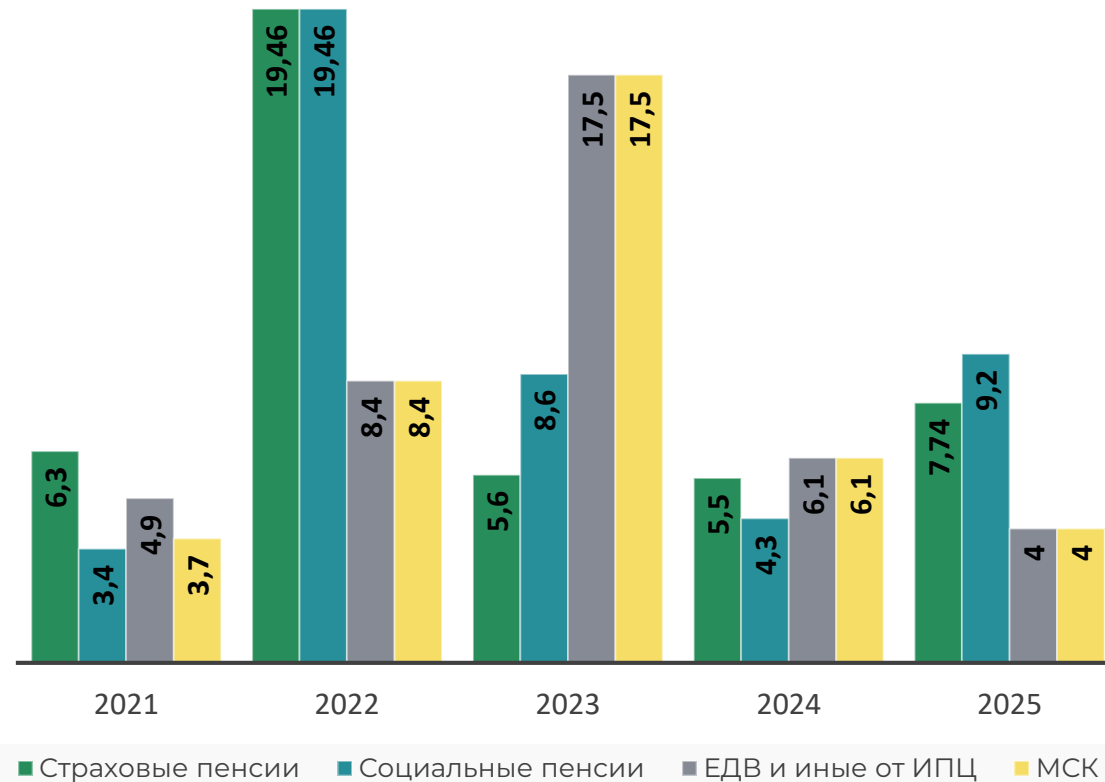
2. Социальные пенсии (ГПО)*
с 1 апреля на темп роста прожиточного минимума пенсионера

3. Ежемесячные денежные выплаты и иные соц. выплаты
с 1 февраля на ИПЦ за предыдущий год

4. Материнский семейный капитал
С 2022 года с 1 февраля на ИПЦ за предыдущий год

*В 2022 году с учетом отдельных решений проиндексировано с 1 января - на 8,6%, с 1 июня дополнительно на 10% (итоговый размер индексации составил 19,46%)

% индексации



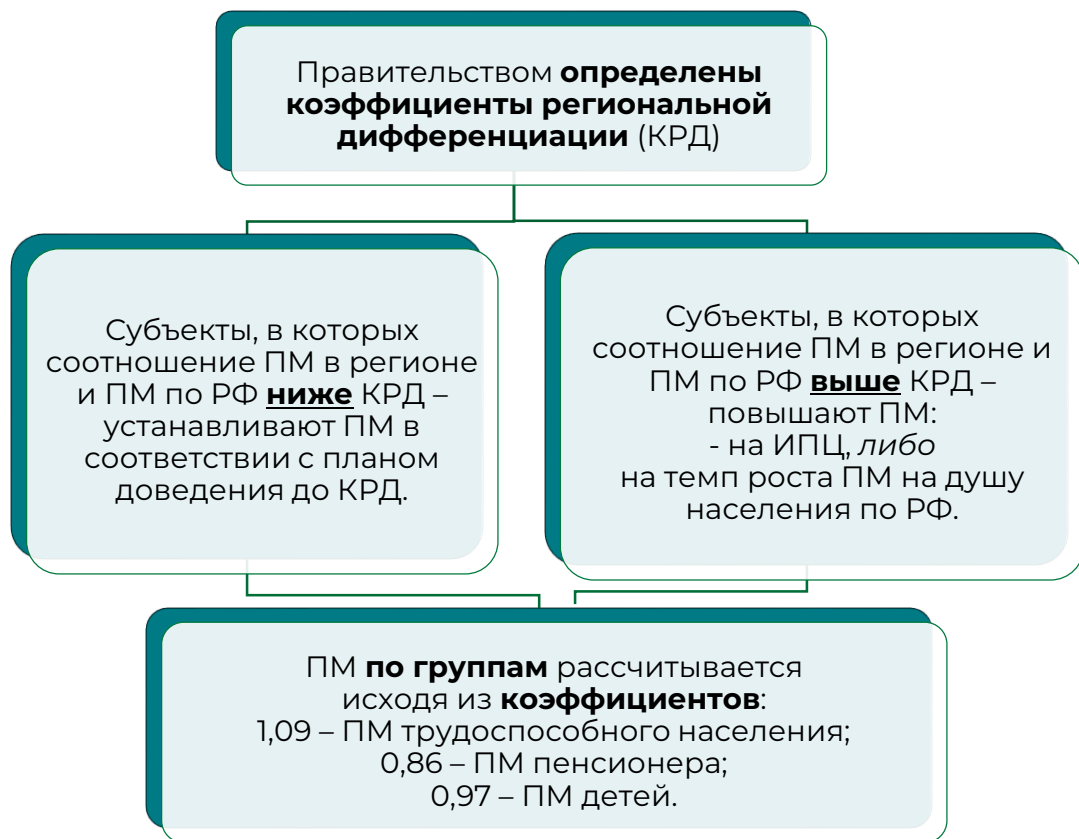
Пособия в рамках соц. страхования зависят от стажа и средней зарплаты работник за 2 последних года.
Средние размеры прогнозируются с учетом темпа роста зарплаты за 2 предшествующих года:

Наименование	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Темп роста зарплаты за 2 года, %	108,4	108,7	111,1	111,0	108,8



Особенности установления ПМ и МРОТ

Действующий порядок установления ПМ в субъекте РФ:



В соответствии с законодательством РФ

ПМ на душу населения
очередного года
=
**44,2% медианного
среднедушевого дохода**
предыдущего года

МРОТ
очередного года
=
**42% медианной
зарплатной платы**
предыдущего года

Сроки установления величин ПМ

до 1 ноября 2022 г.
в целом по РФ
на 2023 год

до 1 декабря 2022 г.
в субъекте РФ
на 2023 год

В 2022 году МРОТ и ПМ установлены **в особом режиме**.
*Размеры данных величин на 2023 год в настоящее время
обсуждаются.*

Предусмотренный рост ПМ в проектировках на 2023-2025 гг.:

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Темп роста ПМ к предыдущему году	104,3%	109,2%	111,0%



Социальный контракт

Готовятся новации в рамках предоставления социального контракта

1. На федеральном уровне устанавливаются:

- порядок определения **состава семьи и перечень видов доходов** для заключения социального контракта;
- **требования к порядку и условиям** заключения социального контракта (введение **комплексной оценки нуждаемости**);

2. Предусматривается возможность **подачи заявления** о заключении социального контракта **с использованием ЕПГУ**, а также с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Расходы в проектировках на 2023-2025 гг.:

Показатель	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Социальный контракт , млрд. руб.	34,0	34,0	34,0

- 
1. **Потребуется привести** региональные акты **в соответствие** с федеральными требованиями;
 2. **Обеспечить** при заключении социального контракта в части выплаты индивидуальным предпринимателям (350 тыс. рублей) и на личное подсобное хозяйство (200 тыс. рублей) их **увязку с комплексной системой мер поддержки малого бизнеса.**



Принципы «Социального казначейства»

1

Назначение в один клик

Предоставление документов через информационные системы, за исключением отдельных случаев (стипендии, выплаты военнослужащим)

2

Имущественная обеспеченность

Выплата не предоставляется при наличии 2х и более авто, 2х и более жилых помещений

3

Правило «нулевого» дохода

Выплата не предоставляется при отсутствии доходов, кроме установленных случаев: уход за ребенком до 3х лет, очная учеба до 23 лет, срочная служба в армии и др.

4

Консолидация ресурсов в ПФР (с 2023 года – Социальный фонд)

Выплаты, введенные в 2021-2022 гг. осуществляются через ПФР

5

Единая цифровая платформа

Централизованное определение бедности и «портреты» нуждающихся категорий граждан на основе данных информационных систем, единая выплатная платформа
в процессе реализации



Реализация проекта «Социальное казначейство»

Результаты 2020-2021 гг.

По единым стандартам осуществляются:

- выплаты на детей от 3 до 7 лет;
- пособия на ребенка от 8 до 17 лет;
- пособия беременным женщинам.

С 1 января 2022 г. проактивно

устанавливаются:

- пенсии по инвалидности;
- социальные пенсии по старости;
- федеральная социальная доплата к пенсии.

Характеристики результатов 2022 г.

- Перевод более **30** фед. мер соцподдержки к концу **2022 года** (около **50 млн** получателей мер).
- Вывод **на ЕПГУ** заявлений на получение региональных мер соцподдержки.
- Учет в **ЕГИССО** доходов и имущества для адресной соцподдержки.
- Уведомление граждан о мерах соцподдержки при выявлении **жизненных событий** «Беременность», «Достижение ребенком определенного возраста».
- Передача ПФР **региональных** мер на примере выплаты на ребенка **от 8 до 17 лет**.

Планы на 2023-2030 гг.

- Переход к **2024 году** на автоматическое определение права на меры соцподдержки с использованием Единой цифровой платформы.
- Создание **Социального фонда** на базе ПФР и ФСС.
- К концу **2024 года** должны быть переведены **95 мер** (73 федеральных и 22 региональных).
- К **2030 году** не менее **95 процентов** граждан получают меры социальной поддержки **по единому стандарту**.



Выплаты семьям с детьми от 8 до 17 лет

по состоянию на 1 июня 2022 г.

Выплата с **1 апреля 2022 г.**, выплачивается с 1 мая.

Критерий нуждаемости: 1 ПМ + комплексная оценка нуждаемости

Размер выплаты 0,5/0,75/1 ПМ в зависимости от глубины бедности

Оперативные данные

Принято **4,7 млн** заявлений на **5,6 млн детей** (38% контингента)

95% заявлений подано через ЕПГУ, 3,6% – через МФЦ и 1,4% – через ПФР

Принято решений по **4,5 млн** заявлений, из них:

о **назначении** выплаты – **1,9 млн.** решений, **42,5%**; выплаты на **2,8 млн детей**
об **отказе** в назначении – **2,6 млн.** решений, **57,5%**

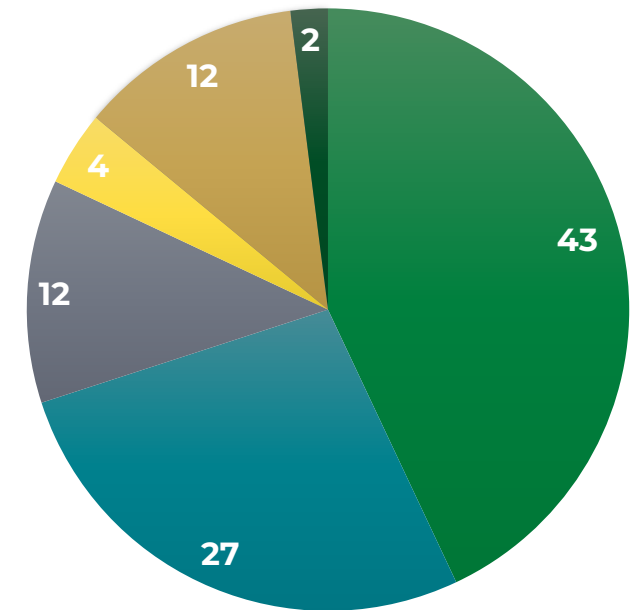
Всего **расходы** на выплату составят **538,5 млрд. руб.**,

в том числе федеральный бюджет – **444,2 млрд. руб.**, субъекты – **94,2 млрд. руб.**

Сумма назначенных выплат на 01.06 – **60,4 млрд. руб.**

В 2022 году потребуются **дополнительно 81,2 млрд. руб.**, в том числе на увеличение ПМ на 10%.

Причины отказа, %



- Превышение доходов
- "Нулевой доход"
- 2 и более авто
- 2 и более жилья
- Иные случаи
- Вклады



Передача полномочий в Пенсионный фонд

Переданы с 2022 г.

1. **Пособие до 1,5 лет** неработающим гражданам.
2. Выплата **инвалидам компенсаций страховых премий** по **ОСАГО**.
3. Меры соцподдержки подвергшимся **воздействию радиации**.
4. Компенсация **членам семей погибших военнослужащих**.
5. **Ремонт индивидуальных жилых домов**, принадлежащих **членам семей военнослужащих, потерявшим кормильца**.
6. Единовременное **пособие беременной жене военнослужащего по призыву** и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего по призыву.
7. **Единовременное пособие** при всех формах **устройства детей**, лишенных родительского попечения, **в семью**
8. **Выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет** и пр.

Планируется с 2023 г.

(в Социальный фонд)

1. Выплата **на ребенка от 3 до 7 лет**.
2. Выплаты в связи **с рождением первого ребенка***
3. Выплата при **рождении третьего ребенка** или последующих детей до достижения трех лет

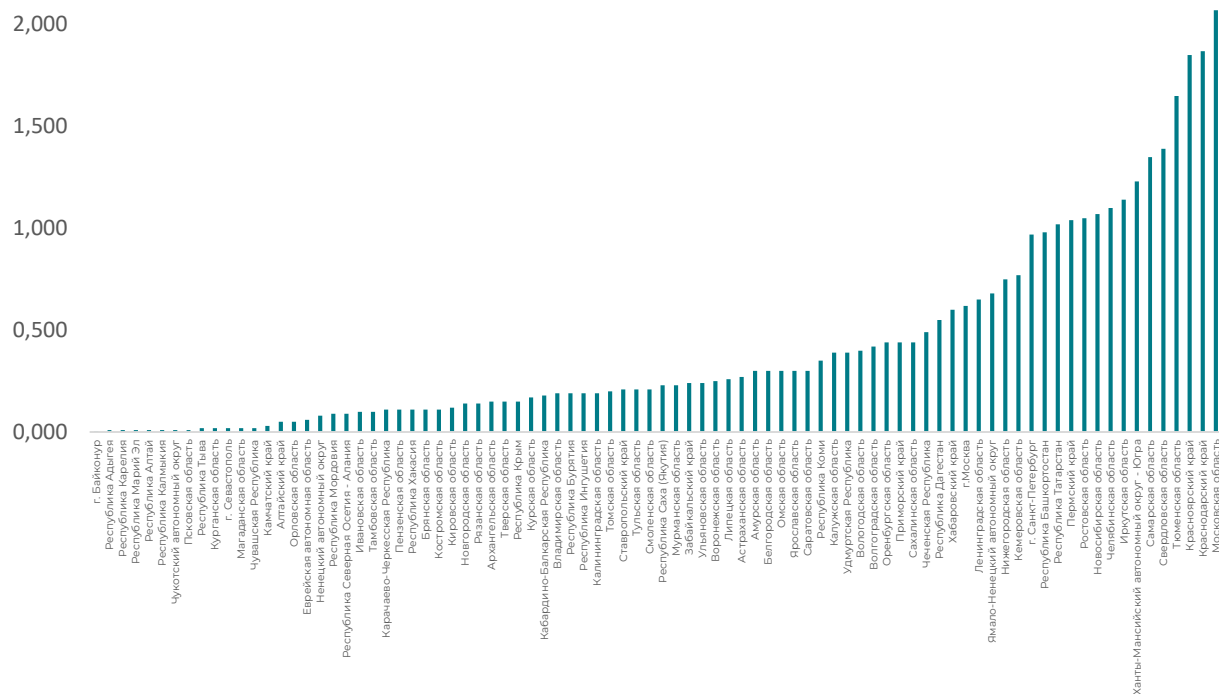
* - п. 1.7 Плана – графика перевода мер соц. Поддержки в формат «Социального казначейства».



Создание целостной системы

(единое пособие семьям с детьми)

Расходы при введении универсального пособия, млрд. руб.



Регионы

- Московская область
- Краснодарский край
- Красноярский край
- Тюменская область
- Свердловская область
- Самарская область
- ХМАО - Югра
- Иркутская область
- Челябинская область
- Новосибирская область
- Ростовская область
- Пермский край
- Республика Татарстан

Уже принятые решения будем постоянно дополнять, настраивать, расширять. Но что подчеркну: на этой основе нужно сформировать именно целостную, эффективную систему поддержки малообеспеченных семей с детьми. Такая задача поставлена Правительству.

Надо объединить все усилия и так выстроить работу, чтобы до конца 2026 года значительно снизить риски столкнуться с бедностью для семей с детьми.

Владимир Путин
Президент Российской Федерации



Рекомендации субъектам

Финансовое обеспечение выплат на детей

1. **Инвентаризация** установленных «детских пособий» - **источник финансирования новых обязательств***
2. Между регионами и ПФР заключены **соглашения о предоставлении субвенции** в бюджет ПФР на осуществление выплаты (срок перечисления: 1/3 - 01.07.2022; 2/3 - 01.09.2022; в полном объеме - 01.11.2022)**
3. Перевод предоставления регионами мер соц. поддержки гражданам в **формат «Социального казначейства»** позволяет **высвобождать бюджетные основания на приоритетные направления** расходов
4. В Минфин России поступают обращения об оказании фин. помощи на осуществление выплаты

Предложение

1. **Провести инвентаризацию** расходов на детские пособия с учетом введения меры поддержки детей в возрасте от 8 до 17 лет.
2. **Своевременное перечисление средств** в ПФР для безусловного исполнения социальных обязательств
3. **Обмен данными с ПФР и ФНС** в целях расширения применения комплексной оценки нуждаемости

*- пункт 2 постановления Правительства РФ от 9 апреля 2022 г. № 630

** - 3 региона не перечислили 1/3 до 01.07.2022



Оплата труда работников бюджетного сектора

Основания индексации:

1. Требования трудового законодательства о повышении уровня заработной платы в связи с ростом потребительских цен.
2. Майские указы Президента РФ (требования к уровню оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы).

Предусмотренная индексация в проектировках на 2023-2025 гг.:

Категория	Показатель индексации	2023 г.	2024 г.	2025 г.
«указные» категории	Темп роста начисленной ЗП к предыдущему году	9,9%	7,7%	6,5%
иные категории	Прогнозируемый ИПЦ	6,1%	4,0%	4,0%

Целевые показатели по «указным» категориям:

Врачи, научные сотрудники, преподаватели ВПО

200%
ср. ЗП в регионе

Средний и младший мед. персонал, преподаватели и мастера СПО и НПО, соц. работники, работники культуры, педагоги общего образования и др.

100%
ср. ЗП в регионе

Педагоги дошкольного образования

100%
ср. ЗП в общем образовании в регионе

Педагоги дополнительного образования

100%
ср. ЗП учителей в регионе



Рекомендации субъектам

Совершенствование систем оплаты труда

Рекомендуется с осторожностью относиться к вопросу пересмотра систем оплаты труда (СОТ) работников бюджетной сферы.

На федеральном уровне проведение эксперимента по формированию новой СОТ медицинских работников перенесено на более поздний срок – 2025 год.

Параметры в настоящее время обсуждаются.



Вопросы к регионам

1

ВОПРОС

Как проведена инвентаризация «детских» пособий (от 8 до 17 лет) и установлена целесообразность их дальнейшего осуществления?

2

ВОПРОС

Какая доля региональных мер социальной поддержки назначается с учетом нуждаемости?

3

ВОПРОС

Использование комплексной оценки нуждаемости при установлении региональных выплат