

**Предложения по
совершенствованию
межбюджетных отношений
в целях выравнивания
условий для социально-
экономического развития
и стимулирования
инвестиционной активности
в субъектах Российской
Федерации**

14 июля 2022 г.



Стимулирование инвестиционных налоговых расходов

«Сегодня у субъектов Федерации есть право предоставлять так называемый инвестиционный налоговый вычет, [...], но они редко используют эту возможность. [...]. Потому что региональные бюджеты теряют поступления. В этой связи предлагаю за счёт федеральных средств компенсировать регионам две трети их выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета»

из послания Президента РФ Федеральному Собранию в 2020 году

Постановление Правительства РФ от 12.07.2021 № 1161 «Об утверждении методики распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации в целях частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации от применения инвестиционного налогового вычета на 2021 год»

Действующая редакция

п. 5 Методики распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации

Дотации не предоставляются субъектам Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2020 год превышает 1,5

Предлагаемая редакция на 2022 год

п. 5 Методики распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации

п. 5 изложить в новой редакции

Распределение дотаций субъектов Российской Федерации осуществляется без учета уровня расчетной бюджетной обеспеченности

Отмена института консолидированной группы налогоплательщиков

Федеральный закон от 03.08.2018 № 302-ФЗ

Статья 3

Договоры о создании (изменении) КГН, зарегистрированные до дня вступления в силу настоящего ФЗ, действуют до даты окончания срока их действия, но не позднее 1-го числа налогового периода по налогу на прибыль организаций, начинающегося в 2023 году

Статья 288 Налогового кодекса РФ

Уплата налога на прибыль в бюджеты субъектов РФ производится по месту нахождения российской организации и её обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества обособленного подразделения

риски

- Снижение доходов региональных бюджетов
- Крайне высокая неопределенность в оценках доходов бюджета при вступлении в силу изменений налога на прибыль организаций

предложения

- ✓ Разработать методику распределения компенсаций возможных выпадающих доходов, учитывая регионы с высоким уровнем бюджетной обеспеченности
- ✓ Направить в регионы проект изменений в части исчисления налога на прибыль для организаций с обособленными подразделениями
(не позднее 01.08.2022 в случае введения в действие с 2023 г.)

Предложения в части акцизов

Бюджетный кодекс РФ

Действующая редакция

Предлагаемая редакция

Статья 50. Налоговые доходы федерального бюджета

В федеральный бюджет зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов:

- акцизов на прямогонный бензин – по нормативу 12%

Предлагаемые нормативы:

- для акцизов на прямогонный бензин – 100%

Статья 56. Налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации

2.1. В текущем финансовом году налоговые доходы от акцизов на [...], прямогонный бензин, [...] направляются территориальным органом Федерального казначейства в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для их распределения и перечисления не реже одного раза в 10 дней на казначейские счета [...]

в п. 2.1 исключить слова «прямогонный бензин»

Введение обязательного института единого налогового платежа

Единым налоговым платежом признаются денежные средства, перечисленные налогоплательщиком, [...], налоговым агентом и (или) иным лицом в бюджетную систему Российской Федерации на счет Федерального казначейства, предназначенные для исполнения совокупной обязанности плательщика, налогового агента, а также денежные средства, взысканные с плательщика и (или) налогового агента в соответствии с НК РФ.

Налоговый орган на основе имеющихся у него документов и информации самостоятельно засчитывает единый налоговый платеж в счет исполнения плательщиком обязанностей по уплате налогов в установленные сроки.

ЦЕЛЬ

- упрощение порядка уплаты налогов и иных обязательных платежей, предусмотренных НК РФ, и совершенствование налогового администрирования;
- обеспечение экономически обоснованного расчета суммы пеней на общую сумму задолженности за счет исключения у плательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов;
- исключение применения налоговыми органами избыточных обеспечительных мер к плательщикам при взыскании задолженности.

риски

- Временные кассовые разрывы
- Разбалансировка региональных и местных бюджетов
- Снижение эффективности управления региональными финансами

решения

- ✓ Разработка к 01.01.2023 эффективного механизма покрытия временных кассовых разрывов
- ✓ Стандартизация автоматической передачи информации о зачете единого налогового платежа юридических лиц в счет уплаты налогов по запросам финансовых органов

Установление институциональной среды обзоров бюджетных расходов. Стандартизация процесса проведения обзоров бюджетных расходов

**Ожидаемый
результат**

Доказательный подход к принятию управленческих решений

Информационная база обзоров (библиотека лучших практик)

Закрепление статуса и повышение роли обзоров

**обеспечение результативного и эффективного
использования бюджетных средств**

**Наделение финансовых органов субъектов Российской Федерации
(муниципальных образований) полномочием
по установлению порядков составления и ведения планов финансово-
хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений
субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)**

Бюджетный кодекс РФ

Действующая редакция

Статья 165. Бюджетные полномочия
Министерства финансов Российской Федерации

устанавливает порядок составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, порядок формирования и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, используемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений, **порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений**

Предлагаемая редакция

п.2 Статьи 154. Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)

дополнить новым абзацем

Финансовые органы устанавливают порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)

**Наделение финансовых органов субъектов Российской Федерации
(муниципальных образований) полномочием
по отзыву лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения
соответствующего бюджета**

Бюджетный кодекс РФ

**Статья 165. Бюджетные полномочия
Министерства финансов Российской Федерации**

организует исполнение федерального бюджета, устанавливает порядки составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, кассового плана исполнения федерального бюджета, а также утверждения (изменения), доведения **(отзыва)** лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения федерального бюджета

Наделение финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) полномочием по отзыву лимитов бюджетных обязательств при организации исполнения соответствующего бюджета

Бюджетный кодекс РФ

Действующая редакция

Статья 217. Сводная бюджетная роспись

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).

Предлагаемая редакция

Статья 217. Сводная бюджетная роспись

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, **утверждения (изменения), доведения (отзыва) лимитов бюджетных обязательств** устанавливается соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом).