Проект

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Правительства

Республики Дагестан

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А.А. Здунов

«\_\_» марта 2019 года

План мероприятий ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") Республики Дагестан

по обеспечению выполнения условий Соглашения с Министерством финансов Российской Федерации

в 2019 году «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению

финансов Республики Дагестан» от 13 февраля 2019 г № 01-01-06/06-31

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | значение показателя | Срок реализации | Ответственные за реализацию мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2.1.1 | меры по снижению уровня дотационности и увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан | |  |  |
| абзац 2 | оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан | проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) | до 20 июля 2019 года | Минэкономразвития РД  отраслевые министерства и ведомства,  органы местного самоуправления |
| абзац 3 | представление в Правительство Республики Дагестан результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок) для дальнейшего направления в Минфин России | результаты оценки эффективности налоговых льгот | до 1 августа 2019 года | Минэкономразвития РД  Минфин РД |
| абзац 4 | обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2019 год по сравнению с уровнем исполнения 2018 года | 1,5 проц | по итогам исполнения консолидированно-го бюджета РД за 2019 год | Администраторы доходов,  УФНС России по РД  (по согласованию),  органы местного самоуправления |
| абзац 5 | направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), подписавшее настоящее Соглашение, на согласование в Министерство: |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 6 | основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит, источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации по видам источников, программа государственных заимствований и основные направления долговой политики субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов), учитывающих бюджетный эффект от реализаций мероприятий планов (программ), утвержденных в рамках исполнения пункта «в» пункта 1 и подпункта «д» пункта 2 перечня, являющегося приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» до одобрения указанных основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанного проекта в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации |  | 2019 год | Минфин РД  Минэкономразвития РД  Минтруд РД,  органы исполнительной власти |
| абзац 7 | Проекты законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в Закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов до одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 8 | невнесение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вышеуказанных проектов без учета рекомендаций Минфина России |  | 2019 год | Минфин РД |
| 2.1.2 | меры, направленные на бюджетную консолидацию, предусматривающие: | |  |  |
| абзац 2 | соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан, установленных Правительством Российской Федерации |  | 2019 год | Минфин РД  органы исполнительной власти |
| абзац 3 | непревышение значения показателя доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов Республики Дагестан в 2019 году, предусмотренного приложением к государственной программе Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» |  |  |  |
| абзац 4 | обеспечение реализации мероприятий утвержденных до 1 января 2019 года планов («дорожных карт»): |  | 2019 год | Минфин РД  органы исполнительной власти |
| абзац 5 | по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам); |  | 2019 год | Минэкономики РД |
| абзац 6 | по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета Республики Дагестан и бюджетных и автономных учреждений Республики Дагестан; |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 7 | программы оздоровления государственных финансов Республики Дагестан; |  | 2019 год | Минфин РД  органы исполнительной власти и органы местного самоуправления |
| абзац 8 | основных направлений долговой политики Республики Дагестан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; | оптимизация структуры и объема госдолга | 2019 год | Минфин РД,  органы исполнительной власти, органы местного самоуправления |
| абзац 9-10 | обеспечение актуализации мероприятий до 2024 года и представление в Правительство Республики Дагестан для последующего согласования с Минфином России Плана мероприятий утвержденного в 2018 году по росту доходного потенциала Республики Дагестан и (или) по оптимизации расходов бюджета Республики Дагестан, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств Республики Дагестан без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а при невозможности достижения указанной цели – сокращение к 2020 году расходов республиканского бюджета Республики Дагестан до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" (в сопоставимых условиях); |  | 2019 год | Минфин РД,  органы исполнительной власти |
| 2.1.3. | в случае невыполнения обязательств, предусмотренных перечнем, являющимся приложением к постановлению (далее – Перечень), и настоящим Соглашением, за исключением обязательств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 1 и подпунктом «а» пункта 2, пунктами 3 и 4 Перечня, абзацем четвертым подпункта 2.1.1 и абзацем вторым подпункта 2.1.2 подпунктами 2.1.4.-2.1.8. пункта 2.1 настоящего Соглашения, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, подписавшее настоящее Соглашение, применяет меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти Республики Дагестан, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств |  | 2019 год | Минфин РД |
| 2.1.4. | соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе: | |  |  |
| абзац 2 | предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в 2019 году не должен превышать сумму, направляемую в 2019 году на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации | соответствие параметров госдолга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ и нормативно-правовыми актами Республики Дагестан | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 3 | обеспечение вступления в силу с начала 2019 года закона о бюджете Республики Дагестан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 4 | неснижение в 2019 году критериев выравнивания для соответствующих типов муниципальных образований, в соответствии с которыми определяются объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований, по сравнению со значением критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 5 | неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации |  | 2019 год | органы исполнительной власти  РД |
| 2.1.5. | меры по повышению эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие: | |  |  |
| абзац 2 | отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Дагестан и бюджетных и автономных учреждений Республики Дагестан в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения |  | 2019 год | органы исполнительной власти РД, органы местного самоуправления |
| абзац 3 | обеспечение фактического уровня возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг в Республике Дагестан за 2019 год к значению показателя за 2018 год, % | 2,0 | по итогам 2019 год | Минстрой РД |
| абзац 4 | обеспечение неувеличения численности работников органов государственной власти Республики Дагестан |  | 2019 год | Минфин РД  органы исполнительной власти |
| абзац 5 | обеспечение направления на согласование в Минфин России проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации об увеличении численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников органов государственных учреждений субъекта Российской Федерации в результате разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, либо в результате передачи указанных объектов из федеральной или муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации |  | 2019 год | Правительство РД  органы исполнительной власти |
| абзац 6 | отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан на уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти на федеральном уровне |  | 2019 год | Минфин РД  Минтруд РД |
| абзац 7 | обеспечение внесения изменений до 1 марта 2019 года в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом рекомендаций Минфина России, изложенных в заключении о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов |  | до 1 марта 2019 года | Минфин РД |
| абзац 8 | направление на согласование проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации |  | 2019 год | Правительство РД  органы исполнительной власти |
| 2.1.6. | меры в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, предусматривающие: | |  |  |
| абзац 2 | обеспечение значения показателя отношения количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в 2019 году, распределяемых законом о бюджете субъекта Российской Федерации и актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 1 марта 2018 года, к общему числу межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в размере, % | 75,6 | до 1 марта 2019 года | Минфин РД |
| абзац 3 | осуществление контроля за соблюдением муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Минфин России сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 4 | организацию работы по сокращению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в субъекте Российской Федерации в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 5 | представление в Минфин России сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях за 2018 год |  | до 20 августа 2019 года | Минфин РД |
| абзац 6 | обеспечение заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований с органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также муниципальных образований, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет |  | 2019 год | Минфин РД |
| 2.1.7 | меры в рамках повышения качества управления региональными финансами, предусматривающие: | |  |  |
| абзац 2 | обеспечение значения показателя соотношения недополученных доходов бюджета Республики Дагестан по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот, установленных законодательными (представительными) органами государственной власти Республики Дагестан, к общему объему поступивших в бюджет Республики Дагестан региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2019 году %. |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 3 | обеспечение значение показателя отношения объема расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году, % | не более чем 0,1% | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 4 | обеспечение значения показателя доли краткосрочных долговых обязательств субъекта Российской Федерации (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга субъекта Российской Федерации (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в 2019 году, % | не более чем 0 % | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 5 | обеспечение значения показателя отношения объема просроченной кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации, % | 0,0 | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 6 | отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято Министерством (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации) | согласование с Минфином России объема привлекаемых бюджетных кредитов | 2019 год | Минфин РД,  органы исполнительной власти |
| абзац 7 | утверждение бюджета субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с включением в состав доходов дотаций из федерального бюджета в размерах, не превышающих предусмотренные в федеральном бюджете объемы |  | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 8 | отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации по данным долговой книги субъекта Российской Федерации, представляемым в Министерство | 0,0 | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 9 | размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» закона о бюджете субъекта Российской Федерации (в последней редакции) | размещение на сайте | 2019 год | Минфин РД |
| абзац 10 | ежемесячное размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации | размещение на сайте | 2019 год | Минфин РД |
| 2.1.8. абзацы 1,2 | обеспечение с 1 июня 2019 года организации исполнения бюджета Республики Дагестан с открытием и ведением лицевых счетов для учета операций главных распорядителей, распорядителей, получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета Республики Дагестан в территориальном органе Федерального казначейства на основании заключенного между территориальным органом Федерального казначейства и высшим исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан не позднее 1 июня 2019 года соглашения об осуществлении территориальным органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета Республики Дагестан при кассовом обслуживании исполнения бюджета Республики Дагестан, включающего положения: о передаче органу Федерального казначейства полномочий финансового органа субъекта Российской Федерации по учету бюджетных и денежных средств обязательств и санкционированию оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Дагестан |  | с 1 июня 2019 года | Минфин РД по согласованию с УФК РФ по РД |
| абзац 3 | об очередности списания денежных средств по перечню первоочередных расходов бюджета Республики Дагестан устанавливаемому Минфином России, являющемуся неотъемлемой частью соглашения о кассовом обслуживании |  | 2019 год | УФК РФ по РД |
| абзац 4 | о недопустимости проведения кассовых выплат по расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, не включенным в перечень первоочередных расходов, при наличии просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, включенным в перечень первоочередных расходов |  | 2019 год | УФК РФ по РД |
| 2.2 | высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), подписавшее настоящее Соглашение, обязано направлять в Министерство ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным, начиная с апреля 2019 года, отчет об исполнении обязательств  Получателя, предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 4 и 5 Перечня и подпунктами 2.1.1 – 2.1.8 пункта 2.1 настоящего Соглашения |  | 2019 год | Минфин РД  органы исполнительной власти РД |