

Соглашение № 01-01-06/06-31

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению
государственных финансов Республики Дагестан

г. Москва

«В» февраля 2019 г.

Министерство финансов Российской Федерации, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В. Горнина, действующего на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 января 2018 г. № 18 (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 3321), с одной стороны, и высшее должностное лицо Республики Дагестан, являющейся получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, именуемой в дальнейшем «Получатель», в лице Главы Республики Дагестан В.А. Васильева, действующего на основании Конституции Республики Дагестан, с другой стороны, далее именуемые «Стороны», в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» (далее – Постановление) заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

1.1. Предметом настоящего Соглашения является осуществление в 2019 году мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Дагестан, являющейся в 2019 году получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предусмотренной Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Обязанности сторон

2.1. Получатель обязан осуществить в 2019 году следующие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов:

2.1.1. меры, направленные на снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, предусматривающие:

1 - проведение до 1 августа 2019 года оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, в соответствии с рекомендациями Министерства;

2 - предоставление до 20 августа 2019 года в Министерство результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления;

3 - обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2019 год по сравнению с уровнем исполнения 2018 года в сопоставимых условиях на 1,5 процента;

- направление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, подписавшим настоящее Соглашение, на согласование в Министерство:

основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит, источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации по видам источников, программа государственных заимствований и основные направления долговой политики субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов), учитывающих бюджетный эффект от реализации мероприятий планов (программ), утвержденных в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 и подпункта «д» пункта 2 перечня, являющегося приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» до одобрения указанных основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанного проекта в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

проектов законов субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до одобрения их высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и внесения указанных проектов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- невнесение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вышеуказанных проектов актов без учета рекомендаций Министерства;

2.1.2. меры, направленные на бюджетную консолидацию, предусматривающие:

3, - соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации;

2 - непревышение значения показателя доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году, предусмотренного приложением к государственной программе Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание

условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»;

- обеспечение реализации мероприятий утвержденных до 1 января 2019 года планов («дорожных карт»):

- по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- по погашению (реструктуризации) кредиторской задолженности бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации;

- программы оздоровления государственных финансов субъекта Российской Федерации;

- основных направлений долговой политики субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- обеспечение актуализации мероприятий до 2024 года утвержденного в 2018 году плана мероприятий по росту доходного потенциала субъекта Российской Федерации и (или) по оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств субъекта Российской Федерации без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а при невозможности достижения указанной цели – сокращение к 2020 году расходов бюджета субъекта Российской Федерации до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (в сопоставимых условиях);

- обеспечение в 2019 году реализации мероприятий плана мероприятий по росту доходного потенциала субъекта Российской Федерации и (или) по оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств субъекта Российской Федерации без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а при невозможности достижения указанной цели – сокращение к 2020 году расходов бюджета субъекта Российской Федерации до уровня расчетных объемов расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (в сопоставимых условиях);

2.1.3. в случае невыполнения обязательств, предусмотренных перечнем; являющимся приложением к Постановлению (далее – Перечень), и настоящим

Соглашением, за исключением обязательств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 1 и подпунктом «а» пункта 2, пунктами 3 и 4 Перечня, абзацем четвертым подпункта 2.1.1 и абзацем вторым подпункта 2.1.2, подпунктами 2.1.4.-2.1.8. пункта 2.1 настоящего Соглашения, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, подписавшее настоящее Соглашение, применяет меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов государственной власти Республики Дагестан, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств;

2.1.4. соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе:

⌚ - предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в 2019 году не должен превышать сумму, направляемую в 2019 году на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации;

⌚ - обеспечение вступления в силу с начала 2019 года закона о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

⌚ - неснижение в 2019 году критериев выравнивания для соответствующих типов муниципальных образований, в соответствии с которыми определяются объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований, по сравнению со значением критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

⌚ - неустановление и неисполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2.1.5. меры по повышению эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие:

⌚ - отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета Республики Дагестан и бюджетных и автономных учреждений Республики в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

⌚ - обеспечение фактического уровня возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг в субъекте Российской Федерации, определенного на основании данных, представляемых по форме федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы», за 2019 год с приростом к уровню 2018 года на 2 процента;

⌚ - обеспечение неувеличения численности работников органов государственной власти Республики Дагестан;

⌚ - обеспечение направления на согласование в Министерство проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

Федерации об увеличении численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации до их принятия в случае необходимости увеличения численности работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации в результате/разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также в результате ввода в эксплуатацию объектов, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, либо в результате передачи указанных объектов из федеральной или муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации;

6 - отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов государственной власти Республики Дагестан на уровень, превышающий темпы и сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти на федеральном уровне;

7 - обеспечение внесения изменений до 1 марта 2019 года в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом рекомендаций Министерства, изложенных в заключении о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

8 - направление на согласование проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

2.1.6. меры в рамках формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, предусматривающие:

- обеспечение значения показателя отношения количества межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в 2019 году, распределяемых законом о бюджете субъекта Российской Федерации и актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 1 марта 2019 года, к общему числу межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в размере не менее чем 75,6 процента;

- осуществление контроля за соблюдением муниципальными образованиями требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направление в Министерство сведений о результатах контрольных мероприятий, а также о принятых мерах при выявлении нарушений таких требований и ограничений;

- организацию работы по сокращению просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений в субъекте

Российской Федерации в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- представление в Министерство в срок до 1 сентября 2019 года сведений о результатах оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях за 2018 год;

- обеспечение заключения соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований с органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местных бюджетов, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также муниципальных образований, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет;

2.1.7. меры в рамках повышения качества управления региональными финансами, предусматривающие:

- 1) - обеспечение значения показателя соотношения недополученных доходов бюджета Республики Дагестан по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот, установленных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением налоговых льгот по отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии со статьями 284, 284³, 284³⁻¹, 288¹, 381, 385¹ Налогового кодекса Российской Федерации, а также за исключением налоговых льгот, признанных эффективными в соответствии с результатами оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами государственной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления, проведенной в соответствии с рекомендациями Министерства, к общему объему поступивших в бюджет Республики Дагестан региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2019 году (в процентах);

- 2) - обеспечение значения показателя отношения объема расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2019 году не более чем 0,1 процента;

- 3) - обеспечение значения показателя доли краткосрочных долговых обязательств

субъекта Российской Федерации (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме государственного долга субъекта Российской Федерации (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в 2019 году не более чем 0 процента;

б - обеспечение значения показателя отношения объема просроченной кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации и бюджетных и автономных учреждений субъекта Российской Федерации к объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации в 2019 году не более чем 0 процента;

б - отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято Министерством (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации);

г - утверждение бюджета субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с включением в состав доходов дотаций из федерального бюджета в размерах, не превышающих предусмотренные в федеральном бюджете объемы;

д - отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации по данным долговой книги субъекта Российской Федерации, представляемым в Министерство;

е - размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» закона о бюджете субъекта Российской Федерации (в последней редакции);

ж - ежемесячное размещение на официальных сайтах органов государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации;

2.1.8. обеспечение с 1 июня 2019 года организации исполнения бюджета Республики Дагестан с открытием и ведением лицевых счетов для учета операций главных распорядителей, распорядителей, получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета Республики Дагестан в территориальном органе Федерального казначейства на основании заключенного между территориальным органом Федерального казначейства и высшим исполнительным органом государственной власти Республики Дагестан не позднее 1 июня 2019 года соглашения об осуществлении территориальным органом Федерального казначейства отдельных функций по исполнению бюджета Республики Дагестан при кассовом обслуживании исполнения бюджета Республики Дагестан (далее – соглашение о кассовом обслуживании), включающего положения:

- о передаче органу Федерального казначейства полномочий финансового органа субъекта Российской Федерации по учету бюджетных и денежных

обязательств и санкционированию оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Республики Дагестан;

- об очередности списания денежных средств по перечню первоочередных расходов бюджета Республики Дагестан устанавливаемому Министерством, являющемуся неотъемлемой частью соглашения о кассовом обслуживании (далее – перечень первоочередных расходов);

- о недопустимости проведения кассовых выплат по расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, не включенным в перечень первоочередных расходов, при наличии просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, включенным в перечень первоочередных расходов;

2.2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, подписавшее настоящее Соглашение, обязано направлять в Министерство ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным, начиная с апреля 2019 года, отчет об исполнении обязательств Получателя, предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 4, 5 Перечня и подпунктами 2.1.1 – 2.1.8 пункта 2.1 настоящего Соглашения.

2.3. Министерство обязано:

2.3.1. осуществлять контроль за исполнением настоящего Соглашения;

2.3.2. рассматривать обращения Получателя по вопросам основных параметров проекта бюджета субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в части учета в проекте бюджета субъекта Российской Федерации бюджетного эффекта от реализации мероприятий планов (программ), утвержденных в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 и подпункта «д» пункта 2 перечня, являющегося приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.3. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов законов о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и направлять заключения на них в течение 10 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.4. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.5. рассматривать обращения Получателя по вопросам проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации об увеличении численности работников государственных учреждений

субъекта Российской Федерации и направлять заключения на них в течение 20 рабочих дней со дня их поступления в Министерство;

2.3.6. осуществлять ежеквартально мониторинг исполнения Получателем обязательств, предусмотренных пунктами 3 и 4 Перечня и подпунктами 2.1.4. - 2.1.8. пункта 2.1 настоящего Соглашения.

3. Ответственность сторон

3.1. В случае невыполнения Получателем обязательств, предусмотренных Перечнем и настоящим Соглашением, применяются меры ответственности в соответствии с Постановлением.

3.2. Получатель освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств по настоящему Соглашению в случае прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), подписавшего настоящее Соглашение, и избрания (назначения) в 2019 году другого лица высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)).

Получатель освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных подпунктом «в» пункта 1 и подпунктом «а» пункта 2 Перечня, абзацем четвертым подпункта 2.1.1 и абзацем первым подпункта 2.1.2 пункта 2.1 настоящего Соглашения, в случае возникновения в 2019 году обстоятельств непреодолимой силы (чрезвычайных ситуаций федерального характера), препятствующих выполнению субъектом Российской Федерации таких обязательств.

4. Внесение изменений и дополнений в Соглашение

4.1. По взаимному соглашению Сторон, а также в случае изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в настоящее Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения путем заключения дополнительного соглашения, являющегося неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

5. Срок действия Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания Сторонами и распространяется на правоотношения Сторон, возникшие с 1 января 2019 года, и действует до 31 декабря 2019 года включительно.

6. Разрешение споров

6.1. Неурегулированные Сторонами споры и разногласия, возникшие при исполнении настоящего Соглашения или в связи с ним, рассматриваются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

7. Другие условия

7.1. Настоящее Соглашение составлено на 10 листах, в 2-х экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

8. Юридические адреса

Министерство: Министерство финансов Российской Федерации,
ул. Ильинка, 9, г. Москва, 109097.

Глава Республики Дагестан:

Республика Дагестан, г. Махачкала, проспект им. Р. Гамзатова, 1, 367005.

Подписи Сторон

От Министерства:

Первый заместитель
Министра финансов
Российской Федерации

Л.В. Горнин

М.П.

Глава Республики Дагестан

В.А. Васильев

