проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_\_\_ -р

 г. Махачкала

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Республики Дагестан в 2026 - 2028 годах:

1. Утвердить прилагаемые основные [направления](#P27) долговой политики Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться основными направлениями долговой политики Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

**Председатель Правительства**

 **Республики Дагестан А.М. Абдулмуслимов**

 УТВЕРЖДЕНЫ

 распоряжением Правительства

 Республики Дагестан

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 г. № \_\_-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Республики Дагестан на 2026 год

и на плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - долговая политика) определяют цели и приоритеты деятельности Правительства Республики Дагестан в области управления государственным долгом Республики Дагестан.

Под долговой политикой понимается стратегия управления государственным долгом Республики Дагестан и государственными заимствованиями Республики Дагестан, направленная на поддержание объема государственного долга Республики Дагестан на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение в течение финансового года платежей, связанных с государственным внутренним долгом Республики Дагестан.

Долговая политика Республики Дагестан является частью бюджетной политики Республики Дагестан.

II. Итоги реализации долговой политики

В Республике Дагестан проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2024 года объем государственного долга Республики Дагестан составил 28 599,2 млн рублей, или 59,6 процента от объема доходов республиканского бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений, и состоит из бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета.

Объем государственного долга Республики Дагестан без учета бюджетных кредитов, полученных на реализацию инфраструктурных проектов, и специального казначейского кредита, составил 7 717,6 млн рублей, или 16,1 процента от объема доходов республиканского бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений.

В целях снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан обязательства перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным на частичное покрытие дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан, реструктуризированы.

Размер ставки процента за пользование бюджетными кредитами составляет 0,1 процента годовых, за исключением инфраструктурных бюджетных кредитов и специального казначейского кредита, размер ставки процента по которым составляет 3,0 процента годовых.

Расходы на обслуживание государственного долга Республики Дагестан в 2024 году составили 579,3 млн рублей, или 0,32 процента объема расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Погашение и обслуживание долговых обязательств Республики Дагестан осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

Отношение ожидаемого в конце 2025 года объема государственного долга Республики Дагестан к ожидаемому исполнению доходной части республиканского бюджета Республики Дагестан без учета безвозмездных поступлений соответствует предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее - Правила).

III. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

необходимость ежегодной индексации расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на выплату заработной платы работников бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг;

рост расходов республиканского бюджета Республики Дагестан вследствие необходимости финансового обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

необходимость обеспечения безусловного исполнения обязательств Республики Дагестан по соглашениям, заключенным с Министерствомфинансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетных кредитов, в том числе обязательств, предусмотренных Дополнительным соглашением от 4 апреля 2025 г. № 2025-00066/1 к соглашениям от 8 июня 2015 г. № 01-01- 06/06-76, от 24 февраля 2016 г. № 01-01-06/06-34, от 26 августа 2015 г. № 01-01-06/06-123, от 11 мая 2017 г. № 01-01-06/06-142, от 9 августа 2016 г. № 01-01-06/06-160, от 6 сентября 2017 г. № 01-01-06/06-237, от 21 декабря 2017 г. № 01-01-06/06-364 о предоставлении бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан, к соглашениям от 31 мая 2010 г. № 01-01-06/06-187, от 17 июня 2011 г. № 01-01-06/06-123 о предоставлении бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), с учетом внесенных изменений Дополнительными соглашениями от 3 июля 2025 г. № 2025-00066/2, от 25 июля 2025 г. № 2025-00066/3 (далее - Дополнительное соглашение № 2025-00066/1, с учетом внесенных изменений).

IV. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика Республики Дагестан в 2026 - 2028 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета Республики Дагестан посредством эффективного управления государственным долгом.

Целями долговой политики Республики Дагестан являются:

обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Дагестан;

поддержание объема государственного долга Республики Дагестан на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания государственного долга Республики Дагестан;

своевременность и полнота исполнения долговых обязательств Республики Дагестан;

создание предпосылок для повышения кредитных рейтингов Республики Дагестан.

Задачами долговой политики являются:

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Дагестан ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Дагестан;

проведение в соответствии с Правилами работы по списанию задолженности Республики Дагестан перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направлению высвобождаемых средств в результате списания задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение мероприятий в рамках информации о намерениях по направлению средств республиканского бюджета Республики Дагестан, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам (далее – информация о намерениях);

реализация инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет средств казначейских инфраструктурных кредитов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;

выполнение принятых Республикой Дагестан обязательств по обеспечению условий, предусмотренных Дополнительным соглашением № 2025-00066/1, с учетом внесенных изменений, в том числе:

фактического направления до 2029 года высвобождаемых средств на финансовое обеспечение мероприятий в рамках информации о намерениях высшего должностного лица Республики Дагестан (председателя высшего исполнительного органа Республики Дагестан), в соответствии с Правилами;

присвоения мероприятиям отдельных кодов направлений расходов бюджета республиканского бюджета Республики Дагестан, осуществляемых за счет высвобождаемых средств, за исключением мероприятия, предусмотренного абзацем седьмым пункта 6 Правил, с учетом особенностей, предусмотренных подпунктом «б» пункта 10 Правил; ограничения в 2026-2039 годах:

 объема дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов республиканского бюджета Республики Дагестан без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. При расчете показателей дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан учитываются возможности его превышения, установленные федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения;

общего объема государственного долга республиканского бюджета Республики Дагестан и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным республиканским бюджетом Республики Дагестан (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на уровне не более 25 процентов общего объема доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2026 - 2039 годы соответственно;

 обеспечение возможности привлечения в республиканский бюджет Республики Дагестан кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых;

 предоставление отчета Министерству финансов Российской Федерации о фактическом исполнении информации о намерениях, предусмотренной абзацем третьим пункта 2 Правил, которая подлежит отражению в Единой информационно-аналитической системе сбора и свода отчетности Министерства финансов Российской Федерации в форме электронного документа, с отражением направления высвобождаемых средств по мероприятиям в разрезе кодов направлений расходов бюджета субъекта Российской Федерации, ежеквартально, до 25-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

направление дополнительно полученных доходов на досрочное погашение долговых обязательств Республики Дагестан в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Республики Дагестан;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

использование при необходимости государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

минимизация стоимости заимствований;

приостановление предоставления государственных гарантий Республики Дагестан с целью неувеличения общего объема государственного долга Республики Дагестан;

равномерное распределение долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан;

использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Республики Дагестан в целях эффективного управления текущей ситуацией по исполнению бюджета Республики Дагестан;

обеспечение открытости информации о государственном долге Республики Дагестан;

дальнейшая реализация Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020 – 2027 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2020 г. № 295.

V. Инструменты реализации долговой политики

Республики Дагестан

Инструментами реализации долговой политики являются:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

обеспечение возможности привлечения в бюджет Республики Дагестан кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых, в соответствии с Правилами;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Республики Дагестан;

равномерное распределение долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

согласование муниципальными образованиями, получающими бюджетные кредиты из республиканского бюджета Республики Дагестан, привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенный на 3,5 процента годовых;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Республики Дагестан ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Дополнительным соглашением № 2025-00066/1, с учетом внесенных изменений;

 осуществление мониторинга соответствия размера дефицита бюджета Республики Дагестан ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Дополнительным соглашением № 2025-00066/1, с учетом внесенных изменений.

VI. Анализ рисков для республиканского бюджета

Республики Дагестан, возникающих в процессе управления

государственным долгом Республики Дагестан

Важное место в достижении целей долговой политики Республики Дагестан занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении государственным долгом Республики Дагестан являются:

1) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, поскольку недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

2) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на обслуживание государственного долга вследствие увеличения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в республиканском бюджете Республики Дагестан средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Республики Дагестан в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

5) риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Республикой Дагестан.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Республики Дагестан, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и поступлений по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Республики Дагестан.

 **Пояснительная записка**

к проекту распоряжения Правительства Республики Дагестан

об утверждении основных направлениях долговой политики

Республики Дагестан

Проект распоряжения Правительства Республики Дагестан об утверждении основных направлений долговой политики Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработан в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Республики Дагестан в 2026 - 2028 годах, по аналогии с основными направлениями долговой политики республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденными распоряжением Правительства Республики Дагестан от 7 октября 2024 г. № 430-р.

Долговая политика Республики Дагестан на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов направлена на поддержание объема государственного долга на оптимальном уровне, равномерное распределение в течение финансового года и планового периода платежей по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Дагестан, а также реализацию условий Дополнительного соглашения от 4 апреля 2025 г. № 2025-00066/1 к соглашениям от 8 июня 2015 г. № 01-01- 06/06-76, от 24 февраля 2016 г. № 01-01-06/06-34, от 26 августа 2015 г. № 01-01-06/06-123, от 11 мая 2017 г. № 01-01-06/06-142, от 9 августа 2016 г. № 01-01-06/06-160, от 6 сентября 2017 г. № 01-01-06/06-237, от 21 декабря 2017 г. № 01-01-06/06-364 о предоставлении бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан, к соглашениям от 31 мая 2010 г. № 01-01-06/06-187, от 17 июня 2011 г. № 01-01-06/06-123 о предоставлении бюджету Республики Дагестан из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), с учетом внесенных изменений Дополнительными соглашениями от 3 июля 2025 г. № 2025-00066/2, от 25 июля 2025 г. № 2025-00066/3 (далее - Дополнительное соглашение от 4 апреля 2025 г. № 2025-00066/1, с учетом внесенных изменений), заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Республики Дагестан.

Основные направления долговой политики Республики Дагестан на трехлетний период предусматривают:

ежегодное проведение работы по снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет Республики Дагестан в соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 г. № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам»;

реализацию инфраструктурных проектов за счет средств бюджетных кредитов из федерального бюджетных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию Российской Федерации;

реализацию инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет средств казначейских инфраструктурных кредитов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

**Перечень нормативных правовых актов Республики Дагестан,**

**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта распоряжения Правительства Республики Дагестан**

Принятие данного распоряжения Правительства Республики Дагестан не потребует признания утратившими силу, внесения изменений или отмены ранее принятых нормативно-правовых актов Республики Дагестан.

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту распоряжения Правительства Республики Дагестан**

Принятие данного распоряжения Правительства Республики Дагестан не потребует дополнительных финансовых средств из бюджета Республики Дагестан.