

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний об исполнении бюджета Республики Дагестан
за 2016 год

«15» июня 2017 года

Место проведения: Народное Собрание Республики Дагестан

Время проведения: с 10:00 до 12:30.

**Председатель публичных слушаний -
председатель Комитета по бюджету,
финансам и налогам НС РД**

Исаков С.Б.

Члены Экспертного совета:

**Сунгуров И.С.
Савзиханова С.Э.
Абдулманапов С.Т.**

Слушатели: председатели профильных комитетов Народного Собрания Республики Дагестан, члены общественного комитета профсоюза РД, члены общественной палаты республики, представители счетной палаты, министерств и ведомств региона.

Количество участников: 40 человек.

Порядок проведения публичных слушаний

1. Вступительное слово С.Б. Исаков – председатель Комитета по бюджету, финансам и налогам Народного Собрания Республики Дагестан.

Начало: 10 час. 12 мин.

2. Доклад об основных итогах исполнения республиканского бюджета Дагестана за 2016 год.

Докладчик: Ю.М. Саадиев, министр финансов РД.

Начало: 10 час. 30 мин.

3. Сводный доклад о некоторых итогах социально-экономического развития Республики Дагестан за 2016 год.

Докладчик: Р.А. Юсуфов, заместитель председателя правительства - министр экономики Дагестана.

Докладчик: Т.Ф. Расулов, аудитор счетной палаты РД.

Начало: 10 час. 50 мин.

4. Вопросы, выступления.

Начало: 11 час. 00 мин.

5. О рекомендациях публичных слушаний на тему «Исполнение бюджета Республики Дагестан 2016 года».

Докладчик: С.Б.Исаков – председатель публичных слушаний.

Начало: 12 час. 05 мин.

6. Заключительное слово министра финансов РД.

Начало: 12 час. 10 мин.

1. Вступительное слово С.Б. Исаков – председатель Комитета по бюджету, финансам и налогам Народного Собрания Республики Дагестан.

Публичные слушания открыл председатель Комитета по бюджету, финансам и налогам Народного Собрания Республики Дагестан Сейфулах Исаков, который подчеркнул, что публичные слушания об исполнении бюджета, является требованием федерального и регионального законодательства, обязательным для всех субъектов федерации, а также важным мероприятием, обеспечивающим открытость бюджета для граждан республики.

2. Доклад об основных итогах исполнения республиканского бюджета Дагестана за 2016 год.

С докладом об исполнении бюджета Республики Дагестан за 2016 год выступил Юнус Саадуев, министр финансов РД.

3. Содоклад о некоторых итогах социально-экономического развития республики за 2016 год.

Содокладчики Раюдин Юсуфов и Темирлан Расулов проинформировали о социально-экономическом развитии республики за

2016 год и результатах реализации республиканской инвестиционной программы.

4. Обсуждение докладов, вопросы.

Министр финансов РД Юнус Саадиев отметил, что в ходе подготовки к публичным слушаниям в адрес Минфина Дагестана поступил ряд вопросов, на которые необходимо дать ответы:

- За последние годы цены на продукты выросли почти в два раза. При этом зарплата бюджетников осталась прежней, а у многих даже сократилась. Ждать ли бюджетникам повышения зарплаты?

Ответ:

Юнус Саадиев, министр финансов Республики Дагестан.

Мониторинг заработной платы, который проводит министерство труда и социального развития РД, установил, что средняя зарплата в Дагестане в 2016 году составила 17 301 рубль. Так как зарплата бюджетников должна быть не ниже средней по региону, в нашей республике ситуация благоприятная: наши работники образования получают в среднем 19 528 рублей.

Хотелось бы отметить, что был сохранен достигнутый уровень средней заработной платы за 2015 год у врачей – 30 835 рубля и социальных работников – 13 561.

В 2018 году ожидается повышение заработной платы несколькими категориям бюджетников в соответствии с «дорожными картами», утвержденными в рамках реализации Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года.

- Недавно я слышала о том, что не будут выделены деньги на бесплатное питание беременным и детям до трёх лет. Кто определяет,

какие направления необходимо финансировать? Разве подобная социальная помощь не является обязательной для всех российских регионов?

Ответ:

Юнус Саадиев, министр финансов Республики Дагестан.

К сожалению, такое положение не только в нашей республике, но и в ряде других субъектов России. Стоит учитывать ограниченные финансовые возможности республиканского бюджета и связанные с ними трудности финансирования принятых обязательств, средства на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в бюджете региона на 2017 год не предусмотрены.

Вместе с тем, особо важные, жизненные статьи на питание и медикаменты были увеличены по сравнению с 2016 годом соответственно на 121,6 и 190,8 процентов еще на стадии первоначального формирования проекта бюджета. В целом, социально-значимые расходы, которые включают заработную плату с отчислениями во внебюджетные фонды, пособия, различные социальные выплаты и первоочередные расходы (питание, медикаменты, коммунальные услуги, уплата налогов и т. д.), составили 78,8 млрд. рублей или 76,2% в общих расходах консолидированного бюджета.

- Уважаемый Юнус Магомедович, хотелось бы узнать о собственных доходах Дагестана, растут ли они?

Ответ:

Юнус Саадиев, министр финансов Республики Дагестан.

В настоящее время доходы растут. Уровень дотационности консолидированного бюджета республики в 2016 году по сравнению с тремя предыдущими годами (в сопоставимых значениях – по новой методике счета) снижен и составил 52 процента. Среднегодовой прирост собственных налоговых и неналоговых доходов в течение последнего десятилетия был на уровне более 15 процентов. В текущем году уточненная сумма налогов и сборов запланирована в размере 35,9 млрд. рублей.

- В первую очередь, хотелось бы поблагодарить Вас за предоставленный формат обсуждений. Меня беспокоит вопрос, влияют ли на бюджет крупные инвестпроекты, которые сейчас запущены – территория опережающего развития Каспийска, завод листового стекла, целый ряд крупных и, главное, активно развивающихся агропроектов?

Ответ:

Юнус Саадиев, министр финансов Республики Дагестан.

Влияют, но изменения видны не сразу. Инвесторы, которые начинают работать в Дагестане, на первое время освобождаются от республиканских налогов. Это позволяет «встать на ноги» предприятию и помогает создать комфортные условия для привлечения инвесторов. Недавно заработал завод «Мараби», завод листового стекла, сразу несколько крупных теплиц и птицефабрик, в них создаются рабочие места, благодаря которым поступает налог на доходы физических лиц в бюджет республики. Естественно, со временем эти предприятия начнут платить и налог на прибыль.

- Тогда хотелось бы узнать, что на данный момент, в реальных условиях, может повлиять на увеличение бюджета Дагестана?

Ответ:

Юнус Саадиев, министр финансов Республики Дагестан.

Реальное увеличение доходов сейчас дает приоритетный проект «Обеление» экономики», который реализуют муниципалитеты и министерство экономики. Из «тени» выводится малый и средний бизнес: сейчас на каждом шагу большие торговые точки, рестораны, банкетные залы, а когда их проверяют, оказывается, что официально числятся буквально несколько человек с минимальной зарплатой. Ясное дело, что это неправда. Я считаю, что «Обеление» экономики», на самом деле даст ощутимый "финансовый результат".

- У меня вот какой вопрос. Сейчас наибольший удельный вес в структуре налогов в Дагестане приходится на налог на доходы физических лиц. Это нормально?

Ответ:

Юнус Саадиев, министр финансов Республики Дагестан.

В наше время, когда граждане преимущественно заняты в сфере гражданской, муниципальной служб, в бюджетной сфере, налог на доходы физических лиц остается основным источником пополнения консолидированного бюджета республики. В некоторых районах и городах он достигает уровня 80-90 процентов от общего объема налоговых и неналоговых доходов. В то же время, начиная с 2014 года, доля налога на доходы физических лиц снизилась с 40 до 34 процентных пунктов.

НДФЛ, наряду с налогом на прибыль организаций, является наиболее весомым доходом бюджетов. НДФЛ - один из легко взыскиваемых налогов, поскольку удерживается налоговым агентом при начислении заработной платы.

В целом по России его доля в налоговых доходах бюджетов субъектов составляла 40,6 % в 2015 году и 39,9 % в 2016 году.

Такая тенденция характерна для большинства развитых стран мира, поэтому и для республики, я считаю, это нормально.

- Можно поинтересоваться, каковы результаты работы электронного правительства, насколько сократился оборот документов на бумагах?

Ответ:

Юнус Саадиев, министр финансов Республики Дагестан.

Я могу ответить только за свое подконтрольное ведомство. По министерству финансов РД, с момента прекращения представления документов на бумажном носителе, оборот сократился на 40 процентов.

5. Рекомендации публичных слушаний об основных итогах исполнения республиканского бюджета Дагестана за 2016 год.

Прослушав, также обсудив доклады и выступления, председатель публичных слушаний Сейфулах Исаков рекомендовал продолжить данное мероприятие вторым этапом, в сентябре этого года, расширенным составом.

6. Заключительное слово министра финансов РД.

Подводя итоги мероприятия, министр финансов республики Юнус Саадиев отметил, что публичные слушания, прежде всего, направлены на повышение публичности и открытости бюджетного процесса и работы органов государственной власти в целом. «Жители Дагестана являются налогоплательщиками и вправе знать, как формируется бюджет, насколько он эффективно используется, каковы его параметры и направления», - прокомментировал министр. Так же добавив, что усиление контроля за использованием бюджетных средств, отметил руководитель ведомства,

входит в число приоритетных задач финансовой и налоговой политики государства.

**Председатель публичных слушаний –
председатель Комитета НС РД
по бюджету, финансам и налогам**

 **С. Исаков**