**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Республики Дагестан**

**на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета**

**Республики Дагестан за 2020 год**

**I. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Республики Дагестан (далее – Заключение) на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8, 9, 11 Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», статьей 57 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» и Планом работы Счетной палаты Республики Дагестан на 2021 год.

**1.2.** Отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год и представляемые одновременно с ним документы направлены Правительством Республики Дагестан для проведения внешней проверки в Счетную палату Республики Дагестан (далее – Счетная палата) в срок и в соответствии с перечнем, установленным статьей 56 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

Отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год составлен с учетом требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря   
2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н) и сформирован по кодам бюджетной классификации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н.

**1.3.** В настоящем Заключении отражены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проверки в Министерстве финансов Республики Дагестан, Министерстве экономического и территориального развития Республики Дагестан, бюджетной отчетности и деятельности главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан и главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан.

При подготовке Заключения использованы дополнительные материалы и документы, полученные в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год, в том числе сведения о реализации государственных программ Республики Дагестан.

Целью проведения внешней проверки являлась оценка полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год, а также его соответствия положениям бюджетного законодательства и порядку ведения бюджетного учета.

**1.4.** Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Счетной палаты Республики Дагестан (постановление от 31 мая 2021 года № 26).

**II. Макроэкономические условия**

**исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан.**

**Анализ показателей социально-экономического развития**

**Республики Дагестан**

**2.1.** При формировании республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год и рассмотрении проекта закона Республики Дагестан   
«О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Народном Собрании Республики Дагестан в первом чтении в качестве исходных данных за основу принят базовый сценарий социально-экономического развития республики, которым прогнозировались следующие темпы роста основных показателей (к уровню оценки за 2019 год):

- ВРП – 102,4 %;

- индекс потребительских цен – 103,7 %;

- объем промышленного производства – 106,6 %;

- объем сельскохозяйственной продукции – 101,8 %;

- инвестиции в основной капитал – 103 %;

- объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» – 101,7 %;

- оборот розничной торговли – 101,0 %;

- объем платных услуг населению – 103,1 %;

- фонд заработной платы – 106,8 %;

- среднемесячная начисленная заработная плата – 105,3 %;

- реальные располагаемые доходы населения – 101,5 %.

Также прогнозировалось увеличение прожиточного минимума на душу населения (с 9 585,0 рублей по оценке до 9 926,0 рублей в месяц), численности занятых в экономике (с 1 237,6 тыс. человек до 1 257,4 тыс. человек), а также уменьшение уровня безработицы (с 12,6 % по оценке до 12,4 %) и сохранение уровня численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (с 14,5 % до 14,0 %).

Следует отметить, что в ходе рассмотрения проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в Народном Собрании Республики Дагестан во втором чтении показатели Прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020 год (далее – Прогноз СЭР РД на 2020 год) были уточнены и определены следующие темпы роста:

- ВРП – 102,5 %;

- индекс потребительских цен – 102,3 %;

- объем промышленного производства – 104,3 %;

- объем сельскохозяйственной продукции – 102,0 %;

- инвестиции в основной капитал – 101,5 %;

- объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» – 101,5 %;

- оборот розничной торговли – 101,0 %;

- объем платных услуг населению – 102,3 %;

- фонд заработной платы – 106,8 %;

- среднемесячная начисленная заработная плата – 104,6 %;

- реальные располагаемые доходы населения – 102,2 %.

Среднемесячная номинально начисленная заработная плата на одного работника – 23 606,9 рублей, численность зарегистрированных безработных – 20,4 тыс. человек.

**2.2.** По отчету за 2020 год показатели основных макроэкономических показателей составили:

- ВРП (оценка) – 100,9 %, что на 0,1 процентного пункта меньше, чем по отчету за 2019 год (101,0 %);

- промышленного производства – 104,5 %, что на 11,8 процентного пункта больше, чем по отчету за 2019 год (92,7 %);

- продукции сельского хозяйства – 101,4 %, что на 0,2 процентного пункта меньше, чем по отчету за 2019 год (101,6 %);

- объема инвестиций в основной капитал – 113,6 %, что на 9,4 процентного пункта больше, чем по отчету за 2019 год (104,2 %);

- объема работ по виду деятельности «строительство» – 99,6 %, что на 0,5 процентного пункта меньше, чем по отчету за 2019 год (100,1 %);

- оборота розничной торговли – 94,4 %, что на 5,9 процентного пункта меньше, чем по отчету за 2019 год (100,3 %);

- объема платных услуг населению – 85,6 %, что на 14,7 процентного пункта меньше, чем по отчету за 2019 год (100,3 %);

- размера среднемесячной номинально начисленной заработной платы на одного работника – 110,4 %, что на 3,5 процентного пункта больше, чем по отчету за 2019 год (106,9 %);

- реально располагаемых денежных доходов населения – 96,8 %, что на 5,0 процентного пункта меньше, чем по отчету за 2019 год (101,8 %).

Численность официально зарегистрированных безработных составила   
106,4 тыс. человек, что на 85,8 тыс. человек больше, чем по отчету за 2019 год (20,6 тыс. человек).

Основные макроэкономические показатели за 2019-2020 годы приведены в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Единица измерения** | **Отчет за 2019 год** | **Прогноз СЭР РД на 2020 год** | **Итоги**  **за 2020 год** | **Отклонение**  **гр5-гр3** | **Отклонение**  **гр5-гр4** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(+;-)** | **(+;-)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Валовый региональный продукт | млн. рублей | 672 226,8 | 712 238,9 | 718 497,8 | 46 271,0 | 6 258,9 |
| *темп роста* | *% к предыдущему году* | 101,0 | 102,5 | 100,9 | -0,1 | -1,6 |
| Индекс потребительских цен | *% к предыдущему году* | 104,6 | 102,3 | 104,7 | 0,1 | 2,4 |
| Промышленное производство | млн. рублей | 72 379,4 | 78 589,6 | 66 495,4 | -5 884,0 | -12 094,2 |
| *темп роста* | *% к предыдущему году* | 92,7 | 104,3 | 104,5 | 11,8 | 0,2 |
| Продукция сельского хозяйства | млн. рублей | 129 179,3 | 135 902,4 | 141 504,2 | 12 324,9 | 5 601,8 |
| *темп роста* | *% к предыдущему году* | 101,6 | 102,0 | 101,4 | -0,2 | -0,6 |
| Объем инвестиций в основной капитал | млн. рублей | 225 816,1 | 237 454,6 | 279 710,6 | 53 894,5 | 42 256,0 |
| *темп роста* | *% к предыдущему году* | 104,2 | 101,5 | 113,6 | 9,4 | 12,1 |
| Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство» | млн. рублей | 144 900,0 | 153 300,0 | 180 977,8 | 36 077,8 | 27 677,8 |
| *темп роста* | *% к предыдущему году* | 100,1 | 101,5 | 99,6 | -0,5 | -1,9 |
| Оборот розничной тор­говли | млн. рублей | 575 628,1 | 596 500,4 | 587 964,2 | 12 336,1 | -8 536,2 |
| *темп роста* | *% к предыдущему году* | 100,3 | 101,0 | 94,4 | -5,9 | -6,6 |
| Объем платных услуг | млн. рублей | 124 288,0 | 129 435,3 | 117 909,3 | -6 378,7 | -11 526,0 |
| *темп роста* | *% к предыдущему году* | 100,3 | 102,3 | 85,6 | -14,7 | -16,7 |
| Среднемесячная номинально начисленная заработная плата на одного работника | рублей | 22 568,7 | 23 606,9 | 30 108,7 | 7 540,0 | 6 501,8 |
| *темп роста* | % к предыдущему году | 106,9 | 104,6 | 110,4 | 3,5 | 5,8 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения | % к предыдущему году | 101,8 | 102,2 | 96,8 | -5,0 | -5,4 |
| Численность зарегистрирован- ных безработных | тыс. чел. | 20,6 | 20,4 | 106,4 | 85,8 | 86,0 |

Как видно из таблицы, из 11 показателей по 8 показателям не достигли запланированных параметров, в частности по:

- ВРП – на 1,6 % (процентного пункта);

- потребительским ценам – на 2,4 %;

- продукции сельского хозяйства – на 0,6 %;

- объему выполненных работ по виду деятельности «строительство» –   
на 1,9 %;

- обороту розничной торговли – на 6,6 %;

- объему платных услуг населению – на 16,7 %;

- реальным располагаемым денежным доходам населения – на 5,4 %;

- численности зарегистрированных безработных – на 86 тыс. человек.

При этом по трем показателям темп роста выше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год, в том числе по:

- промышленной продукции– на 0,2 %;

- объему инвестиций – на 12,1 %;

- среднемесячной номинальной начисленной заработной плате –   
на 5,8 %.

**Темпы роста**

**основных макроэкономических показателей**

**за 2019-2020 годы**

**%**

**2.3.** Анализ итогов социально-экономического развития Республики Дагестан в разрезе основных показателей показал следующее.

**2.3.1.** Объем **валового регионального продукта (ВРП)** за 2020 год, по предварительной оценке, составил 718 497,8 млн. рублей, что на 46 271,0 млн. рублей больше уровня 2019 года (672 226,8 млн. рублей).

Индекс ВРП за 2020 год составил 100,9 %, что на 0,1 % меньше уровня 2019 года (101,0 %) и на 1,6 % меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год (102,5 %).

По предварительной оценке, ВРП на душу населения за 2020 год составляет 231,9 тыс. рублей, что на 414,2 тыс. рублей, или в 2,8 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации (646,1 тыс. рублей), при этом данный показатель на уровне значения в среднем по СКФО (232,0 тыс. рублей).

Поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан (46 681,4 млн. рублей) в объеме ВРП (718 497,8 млн. рублей) составляет 6,5 % против уровня в среднем по Российской Федерации – 11,4 % и СКФО – 8,9 %.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Дагестан в объеме ВРП в сравнении с показателями в среднем по Российской Федерации и СКФО приведен в следующей таблице.

**млн. рублей**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **РФ** | **СКФО** | **РД** |
| ВРП | 94 831 116,8 | 2 296 658,7 | 718 497,8 |
| Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | 10 796 463,2 | 204 749,2 | 46 681,4 |
| **Удельный вес налогов в ВРП (%)** | **11,4** | **8,9** | **6,5** |

**Объем ВРП в расчете на душу населения**

**и удельный вес налогов в объеме ВРП по Российской Федерации,   
СКФО и Республике Дагестан**

**ВРП на душу населения Объем налогов в объеме ВРП**

**тыс. рублей** **%**

**2.3.2. Инфляция (индекс потребительских цен)** в среднем за 2020 год составила 104,7 %, что на 0,1 процентного пункта больше уровня 2019 года (101,0 %) и на 2,4 процентного пункта больше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год (102,3 %).

Рост потребительских цен обусловлен с удорожанием продовольственных товаров на 9,7 % (за 2019 год – 3,8 %), непродовольственные товары – на 5,8 % (за 2019 год - 2,8 %).

**2.3.3.** Индекс **промышленного производства** за 2020 год составил   
104,5 %, что на 11,8 процентного пункта больше уровня 2019 года (92,7 %) и   
на 0,2 процентного пункта больше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2020 год (104,3 %).

Объем отгруженной промышленной продукции составил 66 495,4 млн. рублей, что на 5 884,0 млн. рублей, или на 8,1 % меньше уровня 2019 года   
(72 379,4млн. рублей) и на 12 094,2 млн рублей, или на 15,4 % меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год (78 589,6 млн. рублей).

Объем отгруженной промышленной продукции в расчете на душу населения составляет 21,3 тыс. рублей, против 453,0 тыс. рублей в среднем по Российской Федерации и 63,7 тыс. рублей в среднем по субъектам СКФО (отставание в 21,3 раза и 3 раза соответственно). По данному показателю Республика Дагестан занимает 6 место после Чеченской Республики (28,8 тыс. рублей).

**Темпы роста и объемы промышленной продукции**

**в расчете на душу населения** **в Республике Дагестан,**

**в среднем по Российской Федерации и СКФО**

**темпы роста (%) в расчете на душу населения (тыс. рублей)**

**2.3.4.** Индекс производства **продукции сельского хозяйства** за 2020 год составил 101,4 %, что на 0,2 процентного пункта меньше уровня 2019 года   
(101,6 %) и на 0,6 процентного пункта меньше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2020 год (102,0 %).

Объем продукции сельского хозяйства за 2020 год составил 141 504,2 млн. рублей, что на 12 324,9 млн. рублей, или на 9,5 % больше, чем в 2019 году (129 179,3 млн. рублей), и на 5 601,8 млн. рублей, или на 4,1 % больше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год (135 902,4 млн. рублей).

Объем производства продукции сельского хозяйства в расчете на душу населения составляет 45,3 тыс. рублей, что на 3,6 тыс. рублей больше, чем в среднем по Российской Федерации (41,7 тыс. рублей), при этом на 5,4 тыс. рублей меньше, чем в среднем по СКФО (50,7 тыс. рублей). По данному показателю Республика Дагестан занимает 5 место после Республики Северная Осетия-Алания (56,3 тыс. рублей).

**Темпы роста и объемы продукции сельского хозяйства**   
**в расчете на душу населения в Республике Дагестан,  
 в среднем по Российской Федерации и СКФО**

**в расчете на душу населения налоговые поступления**

**(тыс. рублей)** (**млн. рублей)**

**2.3.5.** Объем **инвестиций** в основной капитал за счет всех источников финансирования, по предварительным данным, за 2020 год составил 279 710,6 млн. рублей, что на 53 894,5 млн. рублей, или 23,9 % больше уровня 2019 года (225 816,1 млн. рублей).

Темп роста инвестиций составил 113,6 %, что на 9,4 процентных пункта выше уровня 2019 года (104,2 %) и на 12,1 процентных пункта больше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2020 год (101,5 %).

Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения составил 89,6 тыс. рублей, что в 1,5 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации (137,3 тыс. рублей), при этом в 1,3 раза больше уровня в среднем по СКФО (71,1 тыс. рублей). Республика Дагестан по данному показателю среди субъектов СКФО занимает 1 место.

**Темпы роста и объем инвестиций в основной капитал**

**в расчете на душу населения в Республике Дагестан   
и в среднем по Российской Федерации и СКФО**

**темпы роста (%)** **в расчете на душу населения (тыс. рублей)**

**2.3.6.** Объем работ, выполненных по виду деятельности **«строительство»,**составил 180 977,8 млн. рублей, что на 36 077,8 млн. рублей, или на 24,9 % больше, чем в 2019 году (144 900,0 млн. рублей).

Темп роста по данному показателю составил 99,6 %, что на 0,5 процентного пункта меньше уровня 2019 года (100,1 %) и на 1,9 процентного пункта меньше уровня, запланированного Прогнозом СЭР РД на 2020 год   
(101,5 %).

Объем строительных работ в расчете на душу населения составил 58,0 тыс. рублей, что в 1,1 раза ниже, чем в среднем по Российской Федерации   
(64,8 тыс. рублей), при этом в 1,3 раза больше уровня в среднем по СКФО  
(45,3 тыс. рублей). Республика Дагестан по данному показателю среди субъектов СКФО занимает 1 место.

**Темпы роста и объем строительных работ**

**в расчете на душу населения в Республике Дагестан   
и в среднем по Российской Федерации и СКФО**

**темпы роста (%)** **в расчете на душу населения (тыс. рублей)**

**2.3.7.** Оборот **розничной торговли** составил 587 964,2 млн. рублей, что на 12 336,1млн. рублей, или на 2,1 % больше уровня 2019 года (575 628,1 млн. рублей).

Темп роста составил 94,4 %, что на 5,9 процентного пункта меньше уровня 2019 года (100,3 %) и на 6,6 % процентного пункта меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год (101,0 %).

Оборот розничной торговли в расчете на душу населения составил 188,4 тыс. рублей, что на 40,7 тыс. рублей меньше, чем в среднем по Российской Федерации (229,1 тыс. рублей), при этом на 26,9 тыс. рублей больше, чем в среднем по СКФО (161,5 тыс. рублей).

Республика Дагестан по данному показателю среди субъектов СКФО занимает 1 место.

**Темпы роста и оборот розничной торговли**

**в расчете на душу населения в Республике Дагестан   
и в среднем по Российской Федерации и СКФО**

**темпы роста (%)** **в расчете на душу населения (тыс. рублей)**

**2.3.8.** Объем оказанных **платных услуг**населению составил 117 909,3 млн. рублей, что на 5,1 %, или на 6 378,7 тыс. рублей меньше уровня 2019 года   
(124 288,0 млн. рублей) и на 11 526,0 млн. рублей, или на 8,9 % ниже уровня, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год (129 435,3 млн. рублей).

Темп роста по данному показателю составил 85,6 %, что на 14,7 процентного пункта меньше уровня 2019 года (100,3 %) и на 16,7 процентного пункта меньше, чем запланировано Прогнозом СЭР РД на 2020 год (102,3 %).

В расчете на одного жителя республики объем оказанных платных услуг составил 37,8 тыс. рублей против 59,7 тыс. рублей в среднем по Российской Федерации и 39,5 тыс. рублей в среднем по субъектам СКФО и находится на 2 месте среди субъектов СКФО после Ставропольского края (51,1 тыс. рублей).

**Темпы роста и объем платных услуг**

**в расчете на душу населения в Республике Дагестан   
и в среднем по Российской Федерации и СКФО**

**темпы роста (%)** **в расчете на душу населения (тыс. рублей)**

**2.3.9.** Среднемесячная **заработная плата**работников составляет   
30 108,7 рубля и по сравнению с 2019 годом увеличилась в 1,3 раза, или на   
7 540,0 рубля.

При этом по данному показателю Республика Дагестан (30,1 тыс. рублей) в 1,7 раза отстает от среднего значения по Российской Федерации (51,1 тыс. рублей) и на 4,7 % от среднего значения по субъектам СКФО   
(31,5 тыс. рублей) и по данному показателю занимает последнее место среди субъектов СКФО.

**Уровень среднемесячной заработной платы в среднем**

**по Российской Федерации, субъектам СКФО   
и Республике Дагестан за 2020 год**

**тыс. рублей**

**2.3.10.** По итогам 2020 года количество официально зарегистрированных **безработных** граждан составило 106,4 тыс. человек и по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (20,6 тыс. человек) увеличилось на 85,8 тыс. человек, или в 5 раз.

Уровень зарегистрированной безработицы (отношение численности зарегистрированных безработных граждан к численности экономически активного населения) составил 7,7 %, что в 2,1 раза выше, чем в среднем по Российской Федерации (3,7 %), при этом в 1,4 раза ниже, чем в среднем по СКФО (10,4 %). По уровню безработицы Республика Дагестан занимает 5 место среди субъектов СКФО после Карачаево-Черкесской Республики  
(11,1 %).

**3. Организация бюджетного процесса**

**3.1.** Бюджетный процесс в Республике Дагестан в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Конституцией Республики Дагестан, Законом Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан» (с изменениями и дополнениями), Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями и дополнениями) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан, регулирующими бюджетные правоотношения.

**3.2.** В соответствии со статьями 166.1, 168, 220.1, 241.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации кассовое обслуживание исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан осуществляется Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан (далее – УФК по РД) и его территориальными органами с открытием и ведением лицевых счетов главных распорядителей (распорядителей), получателей средств бюджета и главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета на основании Соглашения, заключенного между Правительством Республики Дагестан и УФК по РД.

Учет операций со средствами бюджета осуществляется УФК по РД на балансовом счете № 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации».

Учет кассовых операций со средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых главным администраторам, администраторам источников финансирования дефицита бюджета, распорядителям и получателям средств бюджета, иным получателям средств бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Федерального казначейства от 17 октября 2016 года № 21н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

**3.3.** Бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Дагестан, порядок регулирования межбюджетных отношений, осуществления бюджетного процесса в Республике Дагестан и ответственность за нарушение бюджетного законодательства в Республике Дагестан установлены Законом Республики Дагестан от 10 марта 2015 года   
№ 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан».

**3.4.** В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета субъекта Российской Федерации обеспечивается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и организуется финансовым органом на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Дагестан и бюджетных росписей главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан (главных администраторов источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан) утвержден приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 17 февраля 2009 года № 22   
§ 3 (с изменениями и дополнениями).

**3.5.** Республиканский бюджет Республики Дагестан на 2020 год принят Народным Собранием Республики Дагестан 19 декабря 2019 года   
и утвержден Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118   
«О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», что соответствует требованиям статьи   
187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сводная бюджетная роспись на 2020 год утверждена министром финансов Республики Дагестан 26 декабря 2019 года. Показатели сводной бюджетной росписи и лимиты бюджетных обязательств на 2020 год до главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан доведены 26 декабря 2019 года, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кассовый план исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан осуществляется в порядке, установленном приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 28 апреля 2008 года № 63, с помесячной детализацией показателей по доходам и расходам республиканского бюджета Республики Дагестан.

**3.6.** В целях учета расходных обязательств Республики Дагестан и определения объема средств республиканского бюджета Республики Дагестан на очередной финансовый год в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерством финансов Республики Дагестан ведется реестр расходных обязательств Республики Дагестан. Ведение реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 июня 2017 года № 132.

**3.7.** В соответствии с Порядком представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации, реестр расходных обязательств Республики Дагестан в установленные сроки был представлен в Департамент межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации.

**3.8.** Первоначально Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» прогнозируемый объем доходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год утвержден в сумме 138 556 481,1 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета, – в сумме 105 310 486,2 тыс. рублей и по расходам – в сумме 138 556 481,1тыс. рублей.

Первоначально республиканский бюджет Республики Дагестан на 2020 год утвержден бездефицитным.

**3.9.** Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Дагестан на 1 января 2021 года установлен в сумме 8 291 135,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел по государственным гарантиям Республики Дагестан – в сумме 417 396,0 тыс. рублей, что соответствует нормам, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Дагестан установлен в сумме 8 713,0 тыс. рублей.

**3.10.** В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 4 Закона Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Дагестан, утвержден в сумме 12 038 496,6 тыс. рублей.

**3.11.** В Закон Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год в процессе его исполнения внесены изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики,   
в том числе в соответствии с законами Республики Дагестан от 3 апреля 2020 года [№](consultantplus://offline/ref=4EC7A271591CB694532365756A42DF9DFD5A9C967A936B88EF9E5F9116EA8F9B7353C49CB41C56E735D840C3Z6F) 18 и от 8 декабря 2020 года № 87.

С учетом внесенных изменений общий объем доходов республиканского бюджета Республики Дагестан уточнен в сумме 168 811 963,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов – 136 680 728,3 тыс. рублей и объем расходов – 174 959 088,5 тыс. рублей.

По сравнению с первоначальными назначениями объем доходов на 2020 год увеличен на 30 255 482,6 тыс. рублей, или на 17,9 %, и объем расходов –   
на 36 402 607,4 тыс. рублей, или на 25,3 %.

Дефицит республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год утвержден в сумме 6 147 124,8 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Дагестан на 1 января 2021 года утвержден в сумме 8 810 540,0 тыс. рублей (увеличен на 519 404,3 тыс. рублей, или на 6,3 %), в том числе верхний предел по государственным гарантиям Республики Дагестан – 0,0 тыс. рублей (уменьшен 417 396,0 тыс. рублей, или на 100 %) и без учета привлеченных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не превышает ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Дагестан установлен в сумме 8 810,5 тыс. рублей.

**3.12.** В связи с дополнительным поступлением субвенций из федерального бюджета по сравнению с объемами, утвержденными Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан, уточненной сводной бюджетной росписью общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год по сравнению с объемом расходов, утвержденным Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год, увеличен на 6 060 101,5тыс. рублей и утвержден в сумме 181 019 190,0 тыс. рублей.

Указанные изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с полномочиями, предоставленными руководителю финансового органа абзацем восьмым пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3.13.** Согласно годовому отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2020 год республиканский бюджет Республики Дагестан по доходам исполнен в сумме 169 673 329,0 тыс. рублей, что составляет 100,5% к уточненным бюджетным назначениям (168 811 963.7 тыс. рублей) и по расходам в сумме 168 786 210,4 тыс. рублей, или 92,9% к уточненным назначениям (181 019 190,0 тыс. рублей).

Фактически республиканский бюджет Республики Дагестан за 2020 год исполнен с профицитом в сумме 887 118,6 тыс. рублей.

**3.14.** Распоряжением Правительства Российской Федерации от   
12 декабря 2019 года № 3013-р норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан на 2020 год утвержден в размере 9,7 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения).

Согласно произведенному расчету, норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан, по уточненному бюджету на 2020 год, составляет 8,15 % (2 815 967,6 тыс. рублей) к утвержденному объему налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан (34 565 370,1 тыс. рублей), или на 1,55 процентного пункта меньше утвержденного норматива. Фактически при исполнении консолидированного бюджета Республики Дагестан за 2020 год норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти Республики Дагестан составил 8,75 % (3 313 097,3 тыс. рублей) к объему поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан, за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (37 852 180,3 тыс. рублей), что на 0,95 процентных пункта меньше утвержденного норматива.

**4. Анализ исполнения**

**республиканского бюджета Республики Дагестан**

**4.1. Исполнение доходной части**

**республиканского бюджета Республики Дагестан**

**4.1.1.** Законом Республики Дагестан от 20 декабря 2019 года № 103   
«О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» доходы республиканского бюджета Республики Дагестан были утверждены в объеме 138 556 481,1 тыс. рублей, в том числе:

- межбюджетные трансферты, получаемые из федерального бюджета –   
105 310 486,2 тыс. рублей;

- налоговые и неналоговые доходы – 33 245 994,9‬ тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в республиканский бюджет Республики Дагестан в ходе его исполнения в течение финансового года, общий объем доходов республиканского бюджета Республики Дагестан был утвержден в сумме 168 811 963,7 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты из федерального бюджета) – 136 680 728,3 тыс. рублей;

- налоговые и неналоговые доходы – 32 131 235,4‬ тыс. рублей.

Доходы республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год приведены в следующей таблице.

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Доходы республиканского бюджета РД на 2020 год** | | **Отклонения**  **(гр. 3 - /гр. 2)** | |
| **первоначальные назначения** | **уточненные назначения** | **+, -** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Доходы, всего** | **138 556 481,1** | **168 811 963,7** | **30 255 482,6** | **121,8** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| ***межбюджетные трансферты из федерального бюджета*** | ***105 310 486,2*** | ***136 680 728,3*** | ***31 370 242,1*** | ***129,8*** |
| ***налоговые и неналоговые доходы*** | ***33 245 994,9*** | ***32 131 235,4*** | ***-1 114 759,5*** | ***96,6*** |

Утвержденные задания по доходам республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год по сравнению с первоначально установленными значениями увеличились на 30 255 482,6 тыс. рублей, или   
на 21,8 %, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета, увеличился на 31 370 242,1 тыс. рублей, или на 29,8 %. При этом налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 1 114 759,50 тыс. рублей, или на 3,4 %.

По данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан, доходы республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год фактически составили 169 673 329,1 тыс. рублей, или 100,5 % от утвержденных (уточненных) назначений (168 811 963,6 тыс. рублей), в том числе:

- безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты, получаемые из федерального бюджета) – 135 146 406,2 тыс. рублей, или 98,9 % от уточненных назначений;

- налоговые и неналоговые доходы – 34 526 922,9 тыс. рублей, или   
107,5 % от уточненных назначений, в том числе налоговые доходы – 33 468 831,2 тыс. рублей (107,7%) и неналоговые доходы – 1 058 091,6 тыс. рублей (99,1 %).

Дотационность республиканского бюджета Республики Дагестан (по новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации – дотация к общим доходам без субвенции) за 2020 год составила 47,9 % против 55,3 % за 2019 год.

По отношению к уровню 2019 года доходы республиканского бюджета Республики Дагестан увеличились на 45 917 699,9 тыс. рублей, или в 1,4 раза, за счет увеличения объема безвозмездных поступлений – на 43 311 327,5 тыс. рублей, или в 1,5 раза, налоговых и неналоговых доходов – на 2 606 372,4 тыс. рублей, или на 8,2 %.

Поступление доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2019- 2020 годы приведено в следующей таблице.

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019 год**  **отчет** | **2020 год** | | | **Отчет за 2020 год**  **к отчету за 2019 год** | |
| **утверждено** | **исполнено** | **%** | **(+;-)** | **%** |
| **Доходы, всего** | **123 755 629,2** | **168 811 963,6** | **169 673 329,1** | **100,5** | **45 917 699,9** | **137,1** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **31 920 550,5** | **32 131 235,4** | **34 526 922,9** | **107,5** | **2 606 372,4** | **108,2** |
| **Безвозмездные поступления** | **91 835 078,7** | **136 680 728,2** | **135 146 406,2** | **98,9** | **43 311 327,5** | **147,2** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов, всего | 91 009 781,9 | 136 021 634,4 | 134 499 861,8 | 98,9 | 43 490 079,9 | 147,8 |
| *дотации* | 69 606 623,9 | 79 738 313,6 | 80 123 901,7 | 100,5 | 10 517 277,8 | 115,1 |
| *субсидии* | 9 509 330,9 | 30 512 029,6 | 29 434 155,4 | 96,5 | 19 924 824,5 | 309,5 |
| *субвенции* | 8 886 801 | 13 155 129,1 | 13 924 238 | 105,8 | 5 037 436,5 | 156,7 |
| *иные межбюджетные трансферты* | 3 007 026,6 | 12 616 162,1 | 11 017 567,2 | 87,3 | 8 010 540,6 | 366,4 |
| Безвозмездные поступления от государственных организаций | 5 762,4 | 15 144,2 | 15 707,1 |  | 9 944,7 | 272,6 |
| Прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 16 078,4 | 16 078,9 | 100,0 | 16 078,9 |  |
| Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 997 147,4 | 670 467,6 | 659 730,4 | 98,4 | -337 417,0 | 66,2 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -177 612,9 | -42 596,4 | -44 972,0 | 105,6 | 132 640,9 | 25,3 |

**Структура доходов**

**республиканского бюджета Республики Дагестан**

**за 2019-2020 годы**

**млн. рублей**

В структуре доходов республиканского бюджета Республики Дагестан доля безвозмездных поступлений составляет 79,7 % против 74,2 % в 2019 году.

По отношению к уровню 2019 года объем безвозмездных поступлений увеличился на 43 311 327,5 тыс. рублей, или в 1,5 раза, в том числе:

- дотации – на 10 517 277,8 тыс. рублей, или на 15,1 %;

- субсидии – на 19 924 824,5 тыс. рублей, или в 3 раза;

- субвенции – на 5 037 436,5 тыс. рублей, или в 1,6 раза;

- иные межбюджетные трансферты – на 8 010 540,6 тыс. рублей, или в 3,7 раза;

- безвозмездные поступления от государственных организаций – на 9 944,7 тыс. рублей, или в 2,7 раза.

В составе безвозмездных поступлений за 2020 год (135 146 406,2 тыс. рублей) 99,5 % составляют поступления из федерального бюджета –   
134 499 861,8 тыс. рублей.

В общем объеме поступлений из федерального бюджета поступления в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации составили 59,6 %, или 80 123 901,7 тыс. рублей, субсидий – 21,9 %, или 29 434 155,4 тыс. рублей, субвенций – 10,4 %, или 13 924 238 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 8,2 %, или 11 017 567,2 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составило  
34 526 922,8 тыс. рублей, что на 2 395 687,4 тыс. рублей, или 7,5 % больше уровня 2019 года (31 920 550,5 тыс. рублей).

В структуре доходов республиканского бюджета Республики Дагестан доля налоговых и неналоговых доходов в 2020 году уменьшилась по сравнению с уровнем 2019 года на 5,5 процентных пункта и составила 20,3 % против 25,8 % в 2019 году.

**4.1.1. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета Республики Дагестан.**

Поступление **налоговых и неналоговых доходов** в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2019-2020 годы приведено в следующей таблице.

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Отчет**  **за 2019 год** | **2020 год** | | | | **Отчет за 2020 год**  **к отчету за 2019 год** | |
| **утверждено** | **исполнено** | **(+;-)** | **%** | **(+;-)** | **%** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, всего** | **31 920 550,5** | **32 131 235,4** | **34 526 922,8** | **2 395 687,4** | **107,5** | **2 606 372,3** | **108,2** |
| ***Налоговые доходы*** | ***30 927 099,8*** | ***31 063 809,5*** | ***33 468 831,2*** | ***2 405 021,7*** | ***107,7*** | ***2 541 731,4*** | ***108,2*** |
| Налог на прибыль организаций | 4 987 584,6 | 5 213 842,4 | 4 712 446,3 | -501 396,1 | 90,4 | -275 138,3 | 94,5 |
| Налог на доходы физических лиц | 13 160 907,8 | 13 333 346,3 | 15 889 446,3 | 2 556 100,0 | 119,2 | 2 728 538,5 | 120,7 |
| Акцизы на алкогольную продукцию | 1 901 017,8 | 1 649 712,8 | 1 777 093,7 | 127 380,9 | 107,7 | -123 924,1 | 93,5 |
| Акцизы на ГСМ | 6 368 955,2 | 6 360 722,1 | 6 244 107,4 | -116 614,7 | 98,2 | -124 847,8 | 98,0 |
| Налог на профессиональный доход |  |  | 705,1 |  |  |  |  |
| Налог на имущество организаций | 3 332 484,0 | 3 233 669,0 | 3 429 717,5 | 196 048,5 | 106,1 | 97 233,5 | 102,9 |
| Транспортный налог | 992 877,4 | 1 093 881,9 | 1 261 761,5 | 167 879,6 | 115,3 | 268 884,1 | 127,1 |
| Налог на игорный бизнес | 15 346,2 | 15 934,0 | 11 154,8 | -4 779,2 |  | -4 191,4 | 72,7 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (НДПИ) | 38 936,2 | 42 300,0 | 33 890,4 | -8 409,6 | 80,1 | -5 045,8 | 87,0 |
| Государственная пошлина | 117 575,9 | 111 719,5 | 104 943,7 | -6 775,8 | 93,9 | -12 632,2 | 89,3 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 11 414,7 | 8 681,5 | 3 564,5 | -5 117,0 | 41,1 | -7 850,2 | 31,2 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***993 450,7*** | ***1 067 425,9*** | ***1 058 091,6*** | ***-9 334,3*** | ***99,1*** | ***64 640,9*** | ***106,5*** |

Как видно из таблицы, назначения по поступлению налоговых и неналоговых доходов за 2020 год выполнены на 107,5 % (утверждено – 32 131 235,4 тыс. рулей, исполнено – 34 526 922,8 тыс. рублей).

Утвержденные задания выполнены только по четырем доходным источникам, в том числе по:

- налогу на доходы физических лиц – 119,2 % (план –13 333 346,3 тыс. рублей, факт – 15 889 446,3 тыс. рублей);

- акцизам на алкогольную продукцию – 107,7 % (план – 1 649 712,8 тыс. рублей, факт – 1 777 093,7 тыс. рублей);

- налогу на имущество организаций – 106,1 % (план – 3 233 669,0 тыс. рублей, факт – 3 429 717,5 тыс. рублей);

- транспортному налогу – 115,3 % (план – 1 093 881,9 тыс. рублей, факт – 1 261 761,5 тыс. рублей).

Следует отметить, что распространение в 2020 году пандемии коронавируса оказало негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в республике, на рост налоговой базы и исполнение бюджетных назначений по поступлению ряда налоговых и неналоговых доходов.   
В частности, утвержденные назначения не выполнены по:

- налогу на прибыль – 90,4 % (план – 5 213 842,4 тыс. рублей, факт –   
4 712 446,3 тыс. рублей);

- акцизам на ГСМ – 98,2 % (план – 6 360 722,1 тыс. рублей, факт –   
6 244 107,4 тыс. рублей);

- налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – 80,1 % (план – 42 300,0 тыс. рублей, факт – 33 890,4 тыс. рублей);

- государственной пошлине – 93,9 % (план – 111 719,5 тыс. рублей, факт – 104 943,7 тыс. рублей);

- задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – 41,1 % (план – 8 681,5 тыс. рублей, факт – 3 564,5 тыс. рублей);

- неналоговым доходам – 99,1 % (план – 1 067 425,9 тыс. рублей, факт –   
1 058 091,6 тыс. рублей).

**Утвержденные задания**

**и фактические поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан**

**за 2020 год**

**млн. рублей**

Необходимо подчеркнуть, что в Заключении Счетной палаты Республики Дагестан на проект закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» было отмечено об имеющихся резервах по налогам и даны рекомендации и предложения по увеличению планируемых показателей в целом на 717 709,6 тыс. рублей, в частности и по транспортному налогу – на 165 120,0 тыс. рублей.

При рассмотрении проекта республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год предложения и рекомендации не были учтены в полной мере, в результате чего наблюдается значительное перевыполнение утвержденных назначений по отдельных налоговым платежам.

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год доля **налоговых доходов** составляет 96,9 % (33 468 831,2 тыс. рублей). Бюджетные назначения по налоговым доходам выполнены на 107,7 процента. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (99,5 %) составляют налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы на алкогольную продукцию, акцизы на ГСМ, налог на имущество организаций и транспортный налог.

Удельный вес **неналоговых доходов** в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 3,1 %, или на уровне 2019 года.

За 2020 год поступление неналоговых доходов составило 1 058 091,6 тыс. рублей, что на 64 640,9 тыс. рублей, или на 6,5 % больше уровня 2019 года   
(993 450,7 тыс. рублей). В частности, поступления увеличились по:

- доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Дагестан – на 10 023,1 тыс. рублей, или в 2,9 раза;

- доходам от реализации государственного имущества Республики Дагестан – на 9 544,0 тыс. рублей, или в 4,5 раза;

- платежам при пользовании природными ресурсами – на 2 438,9 тыс. рублей, или на 33,2 %;

- административным платежам и сборам – на 110,1 тыс. рублей, или   
на 19,7 %;

- штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 116 531,8 тыс. рублей, или на 16,0 %;

-прочим неналоговым доходам – на 9 295,8 тыс. рублей, или в 1,8 раза.

При этом по пяти доходным источникам по отношению к уровню 2019 года поступления уменьшились, в частности по:

- доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности Республики Дагестан – на 8 351,6 тыс. рублей, или на 21,9 %;

- доходам от сдачи в аренду объектов государственного имущества Республики Дагестан – на 74 029,8 тыс. рублей, или на 68,2 %;

- доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Республики Дагестан – на 470,2 тыс. рублей, или на 20,2 %;

- процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – на 46,7 тыс. рублей, или на 1,9 %;

- доходам от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства – на 404,5 тыс. рублей, или на 0,8 %.

Утвержденные задания по поступлению неналоговых доходов на 2020 год (1 067 425,9 тыс. рублей) не выполнены на 9 334,3 тыс. рублей, или на   
0,9 %.

Поступление **неналоговых доходов** за 2019-2020 годы в разрезе видов платежей приведено в следующей таблице.

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Отчет за 2019 год** | **2020 год** | | | | **Отчет за 2020 год**  **к отчету за 2019 год** | |
| **утверждено** | **исполнено** | **(+;-)** | **%** | **(+;-)** | **%** |
| Доходы от использования госу-дарственной собственности  (без учета доходов от продажи акций) | 189 310,4 | 478 295,3 | 126 025,9 | - 352 269,4 | 26,3 | -63 284,5 | 66,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| *доходы в виде прибыли*, *приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товари-ществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РД* | 5 363,2 | 5 295,3 | 15 386,3 | 10 091,0 | 290,6 | 10 023,1 | 286,9 |
| *доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности РД* | 70 306,3 | 80 000,0 | 61 954,7 | -18 045,3 | 77,4 | -8 351,6 | 88,1 |
| *доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управ-лении органов государственной власти РД и созданных ими учреждений* | 108 563,5 | 367 000,0 | 34 533,7 | -332 466,3 | 9,4 | -74 029,8 | 31,8 |
| *доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных плате-жей государственных унитарных предприятий РД* | 2 326,3 | 1 000,0 | 1 856,1 | 856,1 | 185,6 | -470,2 | 79,8 |
| *доходы от реализации имущества, находящегося в собственности РД* | 2 751,1 | 25 000,0 | 12 295,1 | -12 704,9 | 49,2 | 9 544,0 | 446,9 |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных креди-тов внутри страны за счет средств республиканского бюджета РД | 2 502,4 | 2 577,90 | 2 455,70 | -122,2 | 95,3 | -46,7 | 98,1 |
| Платежи при пользовании при-родными ресурсами | 7 354,40 | 6 749,8 | 9 793,3 | 3 043,5 | 145,1 | 2 438,9 | 133,2 |
| Доходы от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 53 260,4 | 45 000,0 | 52 855,9 | 7 855,9 | 117,5 | -404,5 | 99,2 |
| Административные платежи и сборы | 557,9 | 700,0 | 668,0 | -32,0 | 95,4 | 110,1 | 119,7 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 728 513,6 | 513 031,9 | 845 045,4 | 332 013,5 | 164,7 | 116 531,8 | 116,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 11 951,6 | 21 071,0 | 21 247,4 | 176,4 | 100,8 | 9 295,8 | 177,8 |
| **ИТОГО** | **993 450,7** | **1 067 425,9** | **1 058 091,6** | **-9 334,3** | **99,1** | **64 640,9** | **106,5** |

Установленные задания по неналоговым доходам в 2020 году не выполнены по 5 доходным источникам, в том числе по:

- доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки – на 18 045,3 тыс. рублей, или меньше в 1,3 раза (план – 80 000,0 тыс. рублей, факт – 61 954,7 тыс. рублей);

- доходам от аренды объектов нежилого фонда – на 332 466,3 тыс. рублей, или меньше в 11 раз (план – 367 000,0 тыс. рублей, факт – 34 533,7 тыс. рублей). Из них за аренду объектов газораспределительных сетей – на 299 454,5 тыс. рублей, или меньше в 25 раз (план – 312 000,0 тыс. рублей, факт – 12 545,5 тыс. рублей);

- доходам от реализации государственного имущества (в том числе от продажи земельных участков) – на 12 704,9 тыс. рублей, или в 1,5 раза (план –   
25 000,0 тыс. рублей, факт – 12 295,1 тыс. рублей);

- процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – на 122,2 тыс. рублей, или на 4,7 % (план – 2 577,9 тыс. рублей, факт – 2 455,7 тыс. рублей);

- административным платежам и сборам – на 32,0 тыс. рублей, или на   
4,6 % (план – 700,0 тыс. рублей, факт – 688,0 тыс. рублей).

При этом по 6 доходным источникам выполнение составило более 100 %, в том числе по:

- доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Дагестан – на 10 091,0 тыс. рублей, или в 2,9 раза больше утвержденных назначений (план – 5 295,3 тыс. рублей, факт – 15 386,3 тыс. рублей);

- доходам от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Дагестан – в 1,9 раза больше утвержденных назначений (план – 3 000,0 тыс. рублей, факт – 2 326,3 тыс. рублей);

- платежам при пользовании природными ресурсами – в 1,5 раза больше утвержденных назначений (план – 6 749,8 тыс. рублей, факт – 9 793,3 тыс. рублей);

- доходам от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 17,5 % больше утвержденных назначений (план – 45 000,0 тыс. рублей, факт –   
52 855,9 тыс. рублей);

- штрафам, санкциям, возмещению ущерба – в 1,6 раза больше утвержденных назначений (план – 513 031,9 тыс. рублей, факт – 845 045,4 тыс. рублей);

- прочим неналоговым доходам – на 0,8 % больше утвержденных назначений (план – 21 071,0 тыс. рублей, факт – 21 247,4 тыс. рублей).

Перевыполнение утвержденных назначений по отдельным налогам связано с установлением заниженных показателей на 2020 год. В частности, утвержденные показатели на 2020 год меньше, чем фактические поступления за 2019 год, а также не учтена задолженность на 1 января 2020 года по:

- доходам в виде дивидендов (факт за 2019 год – 5 393,2 тыс. рублей, план на 2020 год – 5 295,3 тыс. рублей; задолженность на 1 января 2020 года – 8 952,5 тыс. рублей);

- доходам в виде перечислений части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (факт за 2019 год – 2326,3 тыс. рублей, план на 2020 год – 1 000,0 тыс. рублей; задолженность на 1 января 2020 года – 2 261,0 тыс. рублей);

- платежам при пользовании природными ресурсами (факт за 2019 год – 7 354,4 тыс. рублей, план на 2020 год – 6 749,8 тыс. рублей);

- доходам от платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (факт за 2019 год – 53 260,4 тыс. рублей, план на 2020 год – 45 000,0 тыс. рублей);

- штрафам, санкциям, возмещению ущерба (факт за 2019 год – 728 513,6 тыс. рублей, план на 2020 год – 513 031,9 тыс. рублей).

**4.1.2. Анализ исполнения доходов от использования государственного имущества Республики Дагестан.**

В ходе проверки эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, проведенной в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год, установлен ряд нарушений и недостатков, свидетельствующих о неэффективном использовании государственного имущества Республики Дагестан, а также о наличии значительных резервов по увеличению доходов за счет повышения эффективности его использования (при использовании земель и объектов недвижимого имущества, а также в деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах). В частности:

**1)** На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан учтены 378 574 объекта балансовой стоимостью 313 223,3 млн. рублей, в том числе:

- 8 668 объектов недвижимого имущества (здания, сооружения) балансовой стоимостью 91 046,6 млн. рублей;

- 4 996 участков земельных участков балансовой стоимостью 197 313,8 млн. рублей;

- 364 910 единиц движимого имущества балансовой стоимостью 17 748,7 млн. рублей;

- 89 752 782 акций 54 акционерных обществ стоимостью 7 114,2 млн. рублей.

**2)** В казне Республики Дагестан отражено недвижимое имущество в количестве 39 098 единиц, в том числе:

- 392 объекта недвижимого имущества (здания, сооружения) площадью 175,5 тыс. кв. м, балансовой стоимостью 5 824 967,8 тыс. рублей;

- 2 920 земельных участков, общей площадью 1 798,8 тыс. га. При этом не отражена стоимость земельных участков, что искажает общую стоимость недвижимого имущества, находящегося в казне Республики Дагестан;

- 35 786 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 257 184,7 тыс. рублей.

**3)** В 2020 году поступление доходов от использования государственного имущества планировалось в сумме 478 295,3 тыс. рублей, при этом фактически поступило 126 295,3 тыс. рублей, или 26,3 %.

**4)** Анализ неналоговых доходов за 2015-2020 годы показал, что за 2020 год по сравнению с 2015 годом поступления уменьшились в 2,2 раза, или на 152 831,4 тыс. рублей (факт за 2015 год – 279 126,7 тыс. рублей, за 2020 год – 126 295,3 тыс. рублей).

**5)** Задолженность по договорам аренды объектов нежилого фонда на   
1 января 2020 года значилась в сумме 919 263,0 тыс. рублей, которая в течение 2020 года увеличилась на 215 943,0 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составила 1 135 206,0 тыс. рублей.

Наиболее крупная задолженность (более 500 тыс. рублей) числится за 26 арендаторами в общей сумме 1 112 556,7 тыс. рублей, из которых 985 816,2 тыс. рублей – за ООО «Газпром газораспределение Дагестан».

**6)** Согласно условиям договоров аренды за несвоевременное внесение арендной платы начисляется пеня в размере 0,1 % за каждый день просрочки. Однако указанная мера применяется только при составлении исковых заявлений, в связи с чем выпадающие доходы за 2020 год составляют   
335 531,0 тыс. рублей (919 263,0 х 0,1 % х 365).

7) В результате несвоевременного принятия претензионных мер по взысканию задолженности за 23 ликвидированными контрагентами числится непогашенная задолженность в сумме 4 210,4 тыс. рублей.

**8)** Неэффективно используются объекты нежилого фонда, находящиеся в казне Республики Дагестан. Так, из 392 объектов площадью 234,4 тыс. кв. м в аренду предоставлены только 52 объекта общей площадью 43,9 тыс. кв. м.

Отдельные административные здания, нежилые помещения на протяжении ряда лет никем не используются.

Несмотря на наличие неиспользуемых помещений, для размещения государственных учреждений и организаций арендуются офисные помещения у частных лиц, что приводит к избыточным бюджетным расходам.

В ходе проверки проведено обследование 68 объектов, по результатам которого по 64 объектам общей площадью 41 229,1 кв. м выявлены нарушения и недостатки.

**9)** В 2020 году в республике функционировали 6 республиканских бизнес-инкубатора: РБИ «Турали» (г. Махачкала, п. Турали, ул. Сурхай Хана, дом № 1); РБИ «Гагарина 120» (г. Махачкала, ул. Гагарина, дом № 120); РБИ «Каспий» (г. Каспийск, п. Кирпичный, ул. Индустриальная, дом №1); РБИ «Нарын Кала» (г. Дербента, ул. Фермерская, дом № 102); РБИ «Сулак»   
(г. Кизилюрт, Ленина, дом № 105); РБИ «Черемушки» (г. Кизляр, мкр. Черемушки, ул. Шевченко, дом № 38).

Проверка показала, что помещения в бизнес-инкубаторах площадью 9 181,9 кв. м были предоставлены в аренду без согласования с Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – Минимущество РД).

По информации Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, на 1 января 2021 года помещения в бизнес-инкубаторах занимают всего 47 предпринимателей. При этом в расчетах с контрагентами отражены данные о начисленных, уплаченных суммах, а также о задолженности по арендным платежам только по 7 арендаторам, в результате в чего по 40 предпринимателям за 2020 год не произведены начисления и не поступили доходы (расчетно) в сумме 1 321,7 тыс. рублей.

**10)** На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан учтено 837 объектов газораспределительной системы протяженностью 7 487,3 км.

Согласно договору аренды от 22 июля 2014 года № 4 газопроводы протяженностью 6 398,03 км были переданы в аренду ООО «Газпром газораспределение Дагестан», с годовой арендной платой в сумме 312 942,3 тыс. рублей. В связи с тем, что срок действия договора истек и договор не пролонгирован, начисление арендной платы с 2017 года производится по их фактическому использованию на основании судебных решений.

На 1 января 2021 года задолженность за аренду газовых сетей составляет 986 706,6 тыс. рублей (на 1 января 2020 года – 790 623,9 тыс. рублей).   
В течение 2020 года задолженность увеличилась на 196 082,7 тыс. рублей (или на 300 396,8 тыс. рублей по договору).

В результате отсутствия контроля за правильностью начисления и учета платежа Минимуществом РД допущено несанкционированное снижение суммы задолженности, числящейся за ООО «Газпром газораспределение Дагестан» на 104 314,1 тыс. рублей.

**11)** Анализ соблюдения законодательства в части целевого и эффективного использования земельных ресурсов показал следующее.

На 1 января 2021 года общее количество земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, составляет 5 134 участка с площадью 1 856,92 тыс. га, из которых в Реестр государственного имущества Республики Дагестан внесены 4 996 участка с общей площадью 1 849,5 тыс. га (земли сельскохозяйственного назначения – 1 835,7 тыс. га, в том числе: земли отгонного животноводства – 1 666,7 тыс. га (скотопрогоны – 126,3 тыс. га); земли населенных пунктов – 5,4 тыс. га; земли промышленности – 3,4 тыс. га; земли особо охраняемых территорий – 2,5 тыс. га; земли лесного фонда – 0,02 тыс. га; земли запаса – 1,1 ты. га; земли, категория на которые не установлена – 1,4 тыс. га).

Государственная регистрация права собственности осуществлена на 4 957 земельных участка, или 96,5 %.

В нарушение статей 190 и 192 Гражданского кодекса Российской Федерации и условий договоров аренды в адрес 1 536 арендаторов не направлены уведомления об изменении размера арендной платы в связи с переоценкой кадастровой стоимости земельных участков и не произведены соответствующие начисления. В случае своевременного направления уведомлений дополнительные поступления доходов от сдачи в аренду земельных участков составили бы 49 050,1 тыс. рублей, или больше в 1,5 раза.

За 2020 год за аренду земельных участков начислено платежей в сумме 98 100,2 тыс. рублей, при этом фактически уплачено 66 274,9 тыс. рублей, или   
67,6 %.

На 1 января 2021 года задолженность (с учетом задолженности прошлых лет) составляет 237 361,1 тыс. рублей, или увеличилась по сравнению с началом года на 31 825,3 тыс. рублей (в 1,1 раза).

Задолженность по платежам за аренду земельных участков числится   
за 1 186 арендаторами, из них наибольшие суммы задолженности числятся:

- от 200,0 тыс. рублей до 500,0 тыс. рублей – за 77 арендаторами;

- от 500,0 тыс. рублей до 1 000,0 тыс. рублей – за 39 арендаторами;

- свыше 1 000,0 тыс. рублей – за 18 арендаторами.

В 2020 году направлены 48 исков о взыскании 63 882,8 тыс. рублей и 333 претензии на общую сумму 157 652,8 тыс. рублей. Однако решения о взыскании задолженности приняты только по 8 искам на сумму 48 481,8 тыс. рублей, или на 20,5 %.

Кроме того, в результате непринятия должных мер по погашению кредиторской задолженности выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Дагестан составили 8 132,0 тыс. рублей (задолженность числится за арендаторами, прекратившими свою деятельность или ликвидированы по данным Единого государственного реестра юридических лиц).

Минимуществом РД, в нарушение условий договоров аренды, не производится начисление пени в размере 0,03-0,5 % от суммы арендной платы за каждый день просрочки в случае неуплаты арендной платы в установленные сроки.

По расчетам, произведенным на основании данных о задолженности на   
1 января 2021 года, сумма пени к начислению ориентировочно может составить   
112 530,8 тыс. рублей (расчет: задолженность на 1 января 2020 года – 205 535,8 тыс. рублей х 0,3 % х 365 дней х 50 %).

В рамках настоящей проверки проведено обследование 81 земельного участка общей площадью 54 726,4 га, переданных в аренду, в том числе земель, относящихся к категории «Земли сельскохозяйственного назначения», «Земли отгонного животноводства», «Земли особо охраняемых территорий и объектов».

На землях отгонного животноводства общей площадью 10 467 га, предоставленных в аренду различным сельскохозяйственным товаропроизводителям, без соответствующих правоустанавливающих документов образованы 199 населенных пунктов, в которых проживают 78 616 человек, в том числе на земельных участках, расположенных на территориях 12 муниципальных образований.

Земельные участки, переданные в аренду, используются не по целевому назначению. В нарушение условий договоров арендуемые земельные участки застроены жилыми домами и соответствующей инфраструктурой (школа, клуб, медпункт, объекты газо- водо- и электроснабжения),

**12)** На основании договоров аренды (от 20 сентября 2017 года № 89 и 90) два земельных участка общей площадью 24 728 кв. м Минимуществом РД переданы в аренду Дагестанскому некоммерческому фонду «Россия - Моя история. Город Махачкала» с видом разрешенного использования «строительство универсального спортивного комплекса». Размер арендной платы составляет 18,8 тыс. рублей и 42,6 тыс. рублей соответственно, при этом в договорах не указан период (месяц, квартал, год), за который взимается арендная плата.

В нарушение условий договора аренды ДНФ «Россия - Моя история. Город Махачкала» часть арендуемых земельных участков переданы в субаренду ООО «Паркинг» по двум договорам субаренды:

- от 7 сентября 2017 года – 7 000 кв. м под строительство подземных объектов и сооружений, сопутствующих деятельности Исторического парка, с ограничением возведения каких-либо временных или стационарных объектов на поверхности земли;

- от 22 сентября 2017 года – 7 575 кв. м под строительство объектов и сооружений, сопутствующих деятельности Исторического парка.

Арендная плата определена исходя из 2,5 рубля за кв. м, при этом анализ рынка недвижимости показал, что в районе нахождения ДНФ «Россия - Моя история. Город Махачкала» стоимость аренды земельных участков коммерческой направленности превышает 200 рублей за 1 кв. м.

В нарушение Земельного кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, распоряжения Главы Республики Дагестан от 1 августа 2017 года № 105-рг, распоряжения Минимущества РД от 12 сентября 2017 года № 434-р и договора аренды Управлением архитектуры и градостроительства г. Махачкалы без согласия собственника ООО «Паркинг» выдано разрешение от 27 сентября 2017 года   
№ 05-308-272-2017 на строительство подземного торгового центра на земельном участке с кадастровым номером, вид разрешенного использования которого не допускает строительство на нем подземного торгового центра.

Фактически на данном земельном участке расположен объект капитального строительства – «Торговый центр», часть которого находится над землей и часть – под землей, что не соответствует требованиям разрешительной документации при строительстве.

**13)** Проверкой установлены нарушения и недостатки при формировании и исполнении прогнозного плана приватизации государственного имущества, в частности:

- прогнозный план приватизации государственного имущества не содержит количественных характеристик объектов недвижимости;

- проект программы направлен для согласования в Правительство Республики Дагестан и в отраслевые органы с нарушением установленных сроков;

- в прогнозный план приватизации не были включены пакеты акций предприятий с государственной долей в уставном капитале, не реализованные как в отчетном периоде, так и в предыдущих годах;

Прогнозным планом приватизации в 2020 году было предусмотрено преобразование 5 ГУП в акционерные общества или общества с ограниченной ответственностью (ГУП «Каякентское», ГУП «Утамышский»,   
ГУП «Усемикентский», ГУП «Чкаловский», ГУП «Гергинский»). Однако ни одно предприятие не было преобразовано в связи с отсутствием свидетельств на право собственности по объектам недвижимого имущество и земельным участкам.

От приватизации объектов недвижимости не обеспечено поступление доходов в сумме 20,0 млн. рублей.

**14)** На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 61 акционерное общество с государственной долей в уставных капиталах, из которых 46 действующие акционерные общества, 6 акционерных обществ находятся в процессе банкротства, 3 акционерные общества не осуществляют деятельность, по 6 акционерным обществам отсутствует информация о ведении финансово-хозяйственной деятельности.

По итогам работы за 2019 год сумма дивидендов, подлежащих уплате в 2020 году (35 %), составляет 17 931,7 тыс. рублей. По расчетам с контрагентами сумма начисленных дивидендов составила 26 203,5 тыс. рублей, что на 8 271,8 тыс. рублей больше, чем по решениям акционерных обществ. Фактически поступление дивидендов составило 17 931,7 тыс. рублей.

В расчетах с контрагентами по дивидендам отражена задолженность по отчислениям прибыли 5 ГУП. Кроме того, по 4 акционерным обществам отражены уплаченные платежи без соответствующих начислений (ОАО «Дагестанское агентство по ипотечному кредитованию», ОАО «Дагагроснаб», ОАО «Автоколонна 1293», ОАО «Шамхалхлебопродукт»), в связи с чем задолженность по дивидендам на 1 января 2021 года является недостоверной (кредиторская – 10 542,9 тыс. рублей, дебиторская – 18 363,7 тыс. рублей).

В ходе проверки был проведен анализ деятельности 7 акционерных обществ со 100 % долей в уставном капитале, находящегося в государственной собственности, который показал, что:

- в 3 акционерных обществах не проведена государственная регистрация права собственности на недвижимое имущество (ОАО «Кизлярское ДЭП   
№ 20»; АО «Курахское ДЭП № 23»; АО «Карабудахкентское ДЭП № 17»);

- в проверенных предприятиях значительная часть движимого и недвижимого имущества находится в непригодном для эксплуатации состоянии (АО «Кизлярское ДЭП № 20»; АО «Сулейман-Стальское ДЭП   
№ 32»; АО «Курахское ДЭП№ 23»; АО «Тарумовское ДЭП № 34»;   
АО «Карабудахкентское ДЭП № 17»; ОАО «Шамильское ДЭП № 43»;   
АО «Бабаюртовское ДЭП № 5»);

- у 2 предприятий часть имущества не учтена на балансе (АО «Курахское ДЭП № 23»; АО «Карабудахкентское ДЭП № 17»);

- в 4 предприятиях допущено образование дебиторской задолженности с истекшим сроком давности (ОАО «Кизлярское ДЭП № 20»; АО «Тарумовское ДЭП № 34»; АО «Сулейман-Стальское ДЭП № 32»; АО «Курахское ДЭП   
№ 23»).

**15)** На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 47 унитарных предприятий, из них 11 предприятий, длительное время находящихся на стадии ликвидации, 9 предприятий находятся в процессе банкротства, 2 предприятия – на стадии реорганизации, 24 предприятия являются действующими и осуществляют финансово-хозяйственную деятельность.

Ликвидационные мероприятия в отношении 12 ГУП, начатые в 2010-2016 годах, до настоящего времени не завершены (ГУП «Дагестанский межрегиональный оптовый продовольственный рынок»; ГУП «Совхоз Гоцатлинский»; ГУП «Центральный ипподром «Дагестанский»;   
ГУП «Муцалаульский»; ГУП «Дирекция ФЦП «Юг России» по РД»;   
ГУП «Мелиоратор»; КП РД «Спецбытстройсервис»; ГУП «Кабирская ковровая фабрика»; ГУП «Дагестанлес»; ГУП «Центр государственного экологического контроля, мониторинга и управления окружающей среды Республики Дагестан»; КП РД «Дирекция государственного заказчика – застройщика»).

По состоянию на 1 января 2021 года в отношении 9 государственных унитарных предприятий ведется конкурсное производство (ГУП «Геджух»; ГУП «Табасаранское»; ГУП «Аксай»; ГУП «Ханум Магомедовой»; ГУП «Хасавюртовское МРПО «Сельхозхимии»; ГУП «им. Сардарова»; ГУП «МПАТП-2»; ГУП «Манаскентсткое»; ГУП «Кубачинский художественный комбинат»).

За ликвидируемыми и находящимися на стадии банкротства предприятиями значится: движимое имущество в количестве 579 единиц остаточной стоимостью 525 944,6 тыс. рублей, из которых остаточная стоимость 268 единиц равна нулю; объекты нежилого фонда в количестве 676 единиц, с общей площадью 151 478 кв. м и остаточной стоимостью 176 931,7 тыс. рублей, из которых остаточная стоимость 225 объектов равна нулю;   
88 земельных участка с общей площадью 13 351,5 га.

В результате необеспечения контроля за деятельностью предприятий значительная часть движимого и недвижимого имущества, закрепленного за ликвидируемыми и находящимися на стадии банкротства предприятиями, обесценены, имеют 100 процентный износ и находятся в полной негодности.

Анализ учредительных документов государственных унитарных предприятий показал, что:

- не обеспечено проведение аттестаций руководителей в 12 проверенных предприятиях (ГУП «Каякентское», ГУП «Утамышский», ГУП «Чкаловский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Кировский», ГУП «Буйнакский», ГУП «Дылымское», ГУП «Чиркейское», ГУП «Каспий», ГУП «Усемикентский», ГУП «Новая жизнь», ГУП «Красный октябрь»);

- в 13 предприятиях не утверждена стратегия развития   
(ГУП «Каякентское», ГУП «Утамышский», ГУП «Чкаловский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Кировский», ГУП «Буйнакский», ГУП «Дылымское», ГУП «Чиркейское», ГУП «Каспий», ГУП «Усемикентский», ГУП «Новая жизнь», ГУП «Красный октябрь»);

- передача и закрепление государственного имущества за 12 предприятиями осуществлено при отсутствии соответствующих актов приемки-передачи (ГУП «Каякентское», ГУП «Утамышский»,   
ГУП «Чкаловский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Кировский»,   
ГУП «Буйнакский», ГУП «Дылымское», ГУП «Чиркейское», ГУП «Каспий», ГУП «Усемикентский», ГУП «Новая жизнь», ГУП «Красный октябрь»);

- не проведена государственная регистрация права собственности на земельные участки, не переоформлено право постоянного пользования земельными участками, на право аренды с 12 предприятиями   
(ГУП «Каякентское», ГУП «Утамышский», ГУП «Чкаловский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Кировский», ГУП «Буйнакский», ГУП «Дылымское», ГУП «Чиркейское», ГУП «Каспий», ГУП «Усемикентский», ГУП «Новая жизнь», ГУП «Красный октябрь»);

- Минимуществом РД не принимаются меры по досрочному расторжению договоров в связи с нецелевым использованием земельных участков (ГУП «Буйнакский», ГУП «Дылымское, ГУП «им. Богатырева», ГУП «Каякентское», ГУП «Гергинский», ГУП «Каспий», ГУП «Усемикентский»);

- Минимуществом РД не осуществляется контроль за своевременным перечислением в бюджет части прибыли унитарных предприятий   
(ГУП «Каякентский», ГУП «Утамышский», ГУП «Башлыкентский»,  
 ГУП «Чкаловский», ГУП «Красный октябрь»).

На 2020 год поступления доходов в виде перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей утверждены в сумме 1 000,0 тыс. рублей. Фактически предприятиями в 2020 году перечислено 1 856,0 тыс. рублей, что на 856,0 тыс. рублей, или в 1,8 раза больше утвержденных назначений.

В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ   
«О бухгалтерском учете» в расчетах с контрагентами по перечислениям части прибыли унитарных предприятий допущено искажение учета, выразившееся в необоснованном отражении полученных дивидендов от акционерных обществ в сумме 1 175,3 тыс. рублей.

Из действующих 24 предприятий финансовый год завершили с прибылью 18 унитарных предприятий (69 341,0 тыс. рублей), а 6 предприятий – с убытками в сумме 205 673,0 тыс. рублей.

Проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности показала, что система управления государственными предприятиями неэффективна, не налажено управление финансами предприятий, использования прибыли, в результате чего допускается отвлечение средств на непроизводственные нужды.

По состоянию на 1 января 2020 года кредиторская задолженность действующих предприятий составила 837 850,0 тыс. рублей, которая по сравнению с началом года увеличилась на 28 611,0 тыс. рублей (809 239,0 тыс. рублей), или на 3,5 %.

А дебиторская задолженность составила 852 496,0 тыс. рублей, или увеличилась на 65 624,0 тыс. рублей (786 872,0 тыс. рублей), или на 8,3 %.

В нарушение Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ   
«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» отдельные предприятия без согласия собственника распоряжаются закрепленным за ними имуществом, сдают в аренду закрепленные за ними земельные участки (ГУП «Буйнакский, ГУП «им. Богатырева», ГУП «Утамышский», ГУП «Каякентское» ГУП «Гергинский», ГУП «Башлыкентский», ГУП «им. Карла Маркса», ГУП «Утамышский», ГУП «им. Сардарова» и др.).

На предприятиях отсутствует контроль за сохранностью и эффективным использованием государственного имущества, в результате существуют риски его разбазаривания и полной утери.

За проверенными унитарными предприятиями закреплены земли сельскохозяйственного назначения общей площадью 56 213,5 га, из них: пашня – 10 890 га, или 34,1 %.

При этом ГУП фактически используются под посевами зерновых культур всего 3 957 га пашни, или 36,3 %.

Проверкой наличия и использования государственного имущества, переданного 17 предприятиям, установлено, что:

- не осуществлена государственная регистрация права собственности на объекты недвижимого имущества 7 предприятий (ГУП «Утамышский»,   
ГУП «Каспий», ГУП «Кировский», ГУП «им. Богатырева», ГУП «Чиркейское», ГУП «Красный октябрь», ГУП «Геджух»);

- без согласования с собственником имущество 14 предприятий передано в пользование сторонним лицам (ГУП «Утамышский», ГУП «Каякентское», ГУП «Башлыкентский», ГУП «Усемикентский», ГУП «Каспий», ГУП «Буйнакский», ГУП «Чкаловский», ГУП «им. Богатырева», ГУП «Гергинский», ГУП «Чиркейское», ГУП «Дылымское», ГУП «им. К. Маркса», ГУП «Красный октябрь», ГУП «им. Сардарова»);

- в ходе сличения данных реестра недвижимого имущества с данными бухгалтерского баланса предприятий выявлены отклонения в части неотражения имущества на балансе 11 предприятий (ГУП «Утамышский»,   
ГУП «Каякентское»; ГУП «Каспий», ГУП «Кировский», ГУП «Буйнакский», ГУП «Чиркейское», ГУП «Дылымское», ГУП «им. К. Маркса», ГУП «Красный октябрь», ГУП «им. Сардарова», ГУП «Геджух»).

**4.1.3.** По состоянию на 1 января 2021 года **задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации** (без учета задолженности во внебюджетные фонды) составила 11 257 303,0 тыс. рублей, в том числе по:

- федеральным налогам и сборам – 3 646 334,0 тыс. рублей;

- региональным налогам и сборам – 4 931 392,0 тыс. рублей;

- местным налогам и сборам – 2 349 134,0 тыс. рублей;

- налогам со специальным налоговым режимом – 330 443,0тыс. рублей.

Задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2019-2020 годы приведена в следующей таблице.

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **Всего** | **в том числе по:** | | | |
| **федеральным налогам и сборам** | **региональным налогам и сборам** | **местным налогам и сборам** | **налогам со специальным налоговым режимом** |
| **2019 год** | | 11 813 393,0 | 4 715 197,0 | 4 589 007,0 | 2 175 663,0 | 333 526,0 |
| **2020 год** | | 11 257 303,0 | 3 646 334,0 | 4 931 392,0 | 2 349 134,0 | 330 443,0 |
| **2020г к 2021г** | (-;+) | -556 090,0 | -1 068 863,0 | 342 385,0 | 173 471,0 | -3 083,0 |
| (%) | 95,3 | 77,3 | 107,5 | 108,0 | 99,1 |

По сравнению с данными на 1 января 2020 года (11 813 393,0 тыс. рублей) задолженность уменьшилась на 556 090,0 тыс. рублей, или на 4,7 %, в том числе по:

- федеральным налогам – на 1 068 863,0 тыс. рублей, или на 22,7 %;

- налогам со специальным налоговым режимом – на 3 083,0 тыс. рублей, или на 0,9 %.

При этом наблюдается рост задолженности по:

- региональным налогам и сборам – на 342 385,0 тыс. рублей, или на   
7,5 %;

- местным налогам и сборам – на 173 471,0 тыс. рублей, или на 8,0 %.

На 1 января 2021 года недоимка составила 7 894 302,0 тыс. рублей, что на 485 359,0 тыс. рублей, или на 15,8 % меньше, чем на 1 января 2020 года   
(8 379 661,0 тыс. рублей), в том числе недоимка уменьшилась:

- по федеральным налогам – на 814 257,0 тыс. рублей, или на 30,8 %;

- по налогам со специальным налоговым режимом – на 15 459,0 тыс. рублей, или на 7,7 %.

Вместе с тем наблюдается увеличение недоимки по:

- региональным налогам и сборам – на 236 305,0 тыс. рублей, или на   
6,3 %;

- местным налогам и сборам – на 108 052,0 тыс. рублей, или на   
60,1 %.

Сведения о недоимке по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2019-2020 годы приведены в следующей таблице.

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **Всего** | **в том числе по:** | | | |
| **федеральным налогам и сборам** | **региональным налогам и сборам** | **местным налогам и сборам** | **налогам со специальным налоговым режимом** |
| **2019 год** | | 8 379 661,0 | 2 641 880,0 | 3 776 502,0 | 1 759 410,0 | 201 869,0 |
| **2020 год** | | 7 894 302,0 | 1 827 623,0 | 4 012 807,0 | 1 867 462,0 | 186 410,0 |
| **2020г к 2019г** | (-;+) | -485 359,0 | -814 257,0 | 236 305,0 | 108 052,0 | -15 459,0 |
| (%) | 94,2 | 69,2 | 106,3 | 106,1 | 92,3 |

**4.1.4.** **Анализ исполнения доходной части республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе главных администраторов доходов.**

Главными администраторами доходов республиканского бюджета Республики Дагестан – органами исполнительной власти Республики Дагестан не в полной мере выполняются требования постановления Правительства Республики Дагестан от 5 июля 2013 года № 344 «О порядке осуществления органами государственной власти Республики Дагестан и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В частности, главные администраторы доходов (кроме Управления Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан), Управления Федерального казначейства по Республике Дагестан, Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Министерства внутренних дел по Республике Дагестан и Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан) не представляют в Министерство финансов Республики Дагестан ежеквартально прогноз помесячного поступления доходов и помесячного привлечения и погашения средств источников финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан, а также аналитические материалы по исполнению бюджета в части доходов. А сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и ведения кассового плана, представляют по запросу Министерства финансов Республики Дагестан.

Согласно Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение № 6) администраторами доходов республиканского бюджета Республики Дагестан определены 25 министерств и ведомств Республики Дагестан.

Анализ исполнения доходной части республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе администраторов доходов показывает, что главным администратором основного объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан (25 805 128,8 тыс. рублей, или 74,7 %) является Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан.

Анализ выполнения заданий администраторами доходов по поступлению налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2020 год показал, что 7 администраторами не обеспечено выполнение назначений, в связи с чем в республиканский бюджет Республики Дагестан недопоступило 501,607,7 тыс. рублей, в том числе не обеспечены поступления:

- Министерством по управлению государственным имуществом Республики Дагестан – на 346 634,4 тыс. рублей, или в 3,6 раза меньше утвержденных заданий (план – 478 887,5 тыс. рублей, факт – 132 253,1 тыс. рублей);

- Управлением Федерального казначейства по Республике Дагестан – на 144 250,2 тыс. рублей, или на 1,9 % меньше утвержденных заданий (план –   
7 703 823,10 тыс. рублей, факт – 7 559 572,9 тыс. рублей);

- Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан – на 7 928,1 тыс. рублей, или на 11,1 % меньше утвержденных заданий (план – 70 618,90 тыс. рублей, факт – 62 690,8 тыс. рублей);

- Министерством экономики Республики Дагестан – на 2,0 тыс. рублей (план – 20,0 тыс. рублей, факт –18,0 тыс. рублей);

- Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – на 1 663,3 тыс. рублей (план – 7 996,0 тыс. рублей, факт – 6 332,7 тыс. рублей);

- Федеральной антимонопольной службой – на 946,1 тыс. рублей, или в 4,4 раза меньше утвержденных заданий (план – 1 226,8 тыс. рублей, факт – 280,7 тыс. рублей);

– Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – на 183,5 тыс. рублей, или в 1,5 раза меньше утвержденных заданий (план – 579,3 тыс. рублей, факт – 395,7 тыс. рублей).

Поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет Республики Дагестан за 2019-2020 годы в разрезе администраторов доходов приведено в следующей таблице.

**тыс. рублей**

| **Наименование**  **администратора доходов** | **Факт**  **за 2019 год** | **План**  **на 2020 год** | **Факт**  **за 2020 год** | **Исполнение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(+;-)** | **%** |
| **ДОХОДЫ, всего:** | **31 920 550,5** | **32 131 235,4** | **34 526 922,9** | **2 395 687,5** | **107,5** |
| Управление Федеральной налоговой службы по РД | 22 971 155,5 | 23 249 837,9 | 25 805 128,8 | 2 555 290,9 | 111,0 |
| Управление Федерального казначейства по РД | 7 829 970,1 | 7 703 823,10 | 7 559 572,9 | -144 250,2 | 98,1 |
| Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по РД | 3 051,3 | 1 400,00 | 3 010,3 | 1 610,3 | 215,0 |
| Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по РД | 76 434,1 | 70 618,90 | 62 690,8 | -7 928,1 | 88,8 |
| Министерство природных ресурсов и экологии РД | 3 712,1 | 2 244,20 | 10 389,8 | 8 145,6 | 463,0 |
| Министерство образования и науки РД | 11 139,1 | 4 587,50 | 11 448,4 | 6 860,9 | 249,6 |
| Министерство финансов РД | 37 866,7 | 33 553,72 | 38 734,2 | 5 180,5 | 115,4 |
| Министерство внутренних дел по РД | 732 301,1 | 555 740,64 | 838 313,7 | 282 573,0 | 150,8 |
| Комитет по лесному хозяйству РД | 1 555,9 | 1 390,60 | 4 815,0 | 3 424,4 | 346,3 |
| Министерство по земельным и имущественным отношениям РД | 194 044,2 | 478 887,5 | 132 253,1 | -346 634,4 | 27,6 |
| Министерство экономики и территориального развития РД | 16,0 | 20,00 | 18,0 | -2,0 | 90,0 |
| Минсельхозпрод РД | 15 939,5 | 7 996,00 | 6 332,67 | -1 663,3 | 79,2 |
| Счетная палата РД | 795,0 | 0,0 | 364,63 | 364,6 |  |
| Минпром РД | 0,5 | 0,0 | 9,20 | 9,2 |  |
| Минкультуры РД | 266,6 | 36,00 | 36,00 | 0,0 | 100,0 |
| Федеральная служба по надзору в сфере транспорта | 2 562,3 | 1 320,00 | 1 352,72 | 32,7 | 102,5 |
| Минстрой РД | 0,0 | 0,0 | 4 291,35 | 4 291,4 |  |
| Госжилинспекция РД | 1 128,6 | 0,0 | 766,22 | 766,2 |  |
| Министерство по национальной политике РД | 11,9 | 0,0 | 368,18 | 368,2 |  |
| Минтруд РД | 12 524,6 | 10 702,07 | 10 702,07 | 0,0 | 100,0 |
| Федеральная антимонопольная служба | 1 570,1 | 1 226,80 | 280,69 | -946,1 | 22,9 |
| Министерство по физической культуре и спорту РД | 5,7 | 0,0 | 35,88 | 35,9 |  |
| ГУ МЧС по РД | 10 384,0 | 0,0 | 3 399,21 | 3 399,2 |  |
| МЧС по РД | 1 272,9 | 188,60 | 251,50 | 62,9 | 133,4 |
| Минобороны РФ | 0,0 | 0,0 | 3,50 | 3,5 |  |
| Республиканская служба по тарифам | 626,1 | 0,0 | 100,00 | 100,0 |  |
| Минюст РФ | 201,1 | 0,0 | 126,00 | 126,0 |  |
| Федеральная служба судебных приставов | 11,3 | 0,0 | 189,70 | 189,7 |  |
| Генпрокуратура РФ | 398,6 | 0,0 | 219,86 | 219,9 |  |
| Минтранс РД | 4 958,7 | 0,0 | 3 679,02 | 3 679,0 |  |
| Госинспекция по надзору за техсостоянием самоходных машин | 4 660,3 | 0,0 | 4 837,22 | 4 837,2 |  |
| Министерство юстиции РД | 134,6 | 4 788,00 | 20 430,57 | 15 642,6 | 426,7 |
| Агентство по предпринимательству и инвестициям РД | 687,0 | 729,01 | 729,01 | 0,0 | 100,0 |
| Управление АГиПРД | 0,0 | 0,0 | 81,38 | 81,4 |  |
| Минздрав РД | 0,0 | 1 565,58 | 1 565,58 | 0,0 | 100,0 |
| Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека | 785,5 | 579,26 | 395,74 | -183,5 | 68,3 |
| Комитет по ветеринарии РД | 353,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций | 26,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

При прогнозировании поступлений неналоговых доходов на 2020 год поступления по 27 администраторам были определены ниже, чем фактические поступления за 2019 год, в связи с чем фактические поступления доходов за 2020 год по 5 администраторам превышают запланированные объемы поступлений более чем в 1,5 раза, в частности:

- Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан – в 4,6 раза (факт за 2019 год – 3 712,1 тыс. рублей, план на 2020 год – 2 244,2 тыс. рублей, факт за 2020 год – 10 389,8 тыс. рублей);

- Комитет по лесному хозяйству Республики Дагестан – в 3,5 раза (факт за 2019 год – 1 555,9 тыс. рублей, план на 2020 год – 1 390,6 тыс. рублей, факт за 2020 год – 4 815,0 тыс. рублей);

- Министерство образования и науки Республики Дагестан – в 2,5 раза (факт за 2019 год – 11 139,1 тыс. рублей, план на 2020 год – 4 587,5 тыс. рублей, факт за 2020 год – 11 448,4 тыс. рублей);

- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Дагестан – в 2,2 раза (факт за 2019 год – 3 051,3 тыс. рублей, план на 2020 год – 1 400,0 тыс. рублей, факт за 2020 год – 3 010,3 тыс. рублей);

- Министерство внутренних дел по Республике Дагестан – (факт за 2019 год – 732 301,1 тыс. рублей, план на 2020 год – 555 740,6 тыс. рублей, факт за 2020 год – 838 313,7 тыс. рублей).

Следует отметить, что на 2020 год по 15 министерствам и ведомствам не были запланированы поступления неналоговых доходов, от которых фактически поступления за 2020 год составили 18 471,3 тыс. рублей, в том числе наибольшие значения поступили от:

- Министерства строительства Республики Дагестан – 4 291,4 тыс. рублей;

- Государственной инспекции Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники – 4 837,2 тыс. рублей;

- Главного управления МЧС России по Республике Дагестан – 3 399,2 тыс. рублей;

- Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 3 679,0 тыс. рублей.

**4.2. Исполнение расходной части**

**республиканского бюджета Республики Дагестан**

**4.2.1.** **Анализ исполнения расходной части республиканского бюджета Республики Дагестан.**

Первоначальной редакцией Закона Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан был утвержден в сумме 138 556 481,1 тыс. рублей.

В процессе исполнения в расходную часть республиканского бюджета Республики Дагестан был внесен ряд изменений и дополнений, с учетом которых (в редакции Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2020 года   
№ 87) общий объем расходов на 2020 год утвержден в сумме 174 959 088,5 тыс. рублей, что на 36 402 607,4 тыс. рублей, или на 26,3 % больше первоначально утвержденных бюджетных назначений.

При этом следует отметить, что в связи с дополнительным поступлением субсидий (5 223 880,9 тыс. рублей) и субвенций (769 108,6 тыс. рублей) из федерального бюджета уточненной сводной бюджетной росписью общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год по сравнению с объемом расходов, утвержденным Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год, увеличен на 6 060 101,5 тыс. рублей и утвержден в сумме 181 019 190,0 тыс. рублей. Указанные изменения в сводную бюджетную роспись внесены в соответствии с полномочиями, предоставленными руководителю финансового органа абзацем восьмым пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отклонение плановых назначений по разделам бюджетной классификации расходов, утвержденных законом о бюджете и сводной бюджетной росписью на 2020 год, представлено в следующей таблицей.

**тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Раздел, подраздел** | **Утверждено**  **законом о бюджете** | **Утверждено бюджетной росписью (уточненная)** | **Отклонения** |
| **Расходы, всего** |  | **174 959 088,5** | **181 019 190,0** | **+6 060 101,5** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 6 033 896,8 | 4 351 544,9 | -1 682 351,9 |
| Национальная оборона | 0200 | 105 597,4 | 105 597,4 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 2 874 667,4 | 2 851 952,4 | -22 715,0 |
| Национальная экономика | 0400 | 20 266 809,9 | 19 332 427,3 | -934 382,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 6 666 210,4 | 6 697 586,5 | +31 376,1 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 186 667,9 | 189 767,9 | +3 100,0 |
| Образование | 0700 | 56 888 156,2 | 57 241 459,4 | +353 302,8 |
| Культура и кинематография | 0800 | 1 916 528,5 | 1 921 064,9 | +4 536,4 |
| Здравоохранение | 0900 | 22 997 887,1 | 23 494 186,3 | +496 299,2 |
| Социальная политика | 1000 | 44 555 895,9 | 51 444 806,9 | +6 888 911,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2 707 581,9 | 2 725 089,5 | +17 507,6 |
| Средства массовой информации | 1200 | 451 350,3 | 451 350,3 | 0,0 |
| Обслуживание государственного долга | 1300 | 8 810,5 | 8 810,5 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 1400 | 9 299 028,0 | 10 203 545,8 | +904 517,8 |

В 2020 году при утвержденных бюджетных назначениях по расходам в сумме 181 019 190,0 тыс. рублей Министерством финансов Республики Дагестан расходы главных распорядителей и получателей бюджетных средств профинансированы в сумме 180 570 837,4 тыс. рублей, или на 99,8 %.

Общий объем недофинансирования за 2020 год составил 448 352,6 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 229 729,0 тыс. рублей;

- «Национальная экономика» (0400) – 8 000,0 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 5 276,9 тыс. рублей;

- «Образование» (0700) – 205 341,5 тыс. рублей;

- «Здравоохранение» (0900) – 5,3 тыс. рублей.

Как показал проведенный анализ, финансирование расходов главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан в 2020 году осуществлялось неравномерно, что в большей степени связано с несвоевременным поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Так, поступление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в I квартале 2020 года составило 22 571 108,3 тыс. рублей, или   
16,8 % к общему объему поступивших межбюджетных трансфертов (134 499 861,7 тыс. рублей) и собственных доходов – 6 682 952,3 тыс. рублей, или 19,4 % к общему объему поступивших доходов, во II квартале 2020 года – соответственно 33 696 875,8 тыс. рублей, или 25 % и 6 636 857,0 тыс. рублей, или 19,2 %, в III квартале 2020 года – соответственно 32 658 127,8 тыс. рублей, или 24,3 % и 9 778 114,1 тыс. рублей, или 28,3 % и в IV квартале 2020 года – соответственно 45 573 749,8 тыс. рублей, или 33,9 % и 11 428 999,5 тыс. рублей, или 33,1%.

Как следствие, в I квартале 2020 года Министерством финансов Республики Дагестан профинансированы расходы главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан в общей сумме 26 334 133,6 тыс. рублей, что составляет 14,6 % к общему объему профинансированных расходов (180 570 837,4 тыс. рублей), во II квартале 2020 года – в общей сумме 45 062 803,5 тыс. рублей, или 25 %, в III квартале 2020 года – в общей сумме 51 148 491,8 тыс. рублей, или 28,3 % и в IV квартале 2020 года – 58 025 408,5 тыс. рублей, или 32,1 %.

В результате чего, на 1 января 2021 года на счетах получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан остатки неиспользованных средств составили 13 770 526,8 тыс. рублей, в том числе: на текущем счете исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 985 899,8 тыс. рублей; на лицевых счетах главных распорядителей республиканского бюджета Республики Дагестан – 11 784 627,0 тыс. рублей, в том числе:

- на текущем счете исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 985 899,8 тыс. рублей;

- на лицевых счетах главных распорядителей республиканского бюджета Республики Дагестан – 11 784 627,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы за 2020 год составили 168 786 210,4 тыс. рублей, или 93,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 11 784 627,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год по разделам и подразделам классификации расходов приведено в таблице.

**тыс. рублей**

| **Наименование**  **расходов** | **Раздел/ под-раздел** | **Утверждено (уточнено) бюджетной росписью**  **на 2020 год** | **Фактически профинан-сировано**  **в 2020 году** | **Недо-**  **фианси-ровано**  **(гр.4-гр.3)** | **Исполнено**  **за 2020 год** | **Неиспол-ненные назначения**  **(гр.6-гр.4)** | **В % к объему профи-нансиро-ванных расходов** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Расходы – всего** |  | **181 019 190,0** | **180 570 837,4** | **448 352,6** | **168 786 210,4** | **11 784 627,0** | **93,5** |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **4 351 544,9** | **4 121 815,9** | **229 729,0** | **3 965 673,5** | **156 142,4** | **96,2** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления | 0102 | 3 637,0 | 3 637,0 | 0 | 3 434,6 | 202,4 | 94,4 |
| Функционирование законода-тельных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления | 0103 | 204 724,8 | 203 146,1 | 1 578,7 | 202 456,1 | 690,0 | 99,7 |
| Функционирование Правитель-ства Российской Федерации, высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных админис-траций | 0104 | 562 313,4 | 562 313,4 | 0 | 522 013,6 | 40 299,8 | 92,8 |
| Судебная система | 0105 | 395 416,6 | 395 089,8 | 326,8 | 389 533,0 | 5 556,8 | 98,6 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора | 0106 | 251 144,2 | 251 144,2 | 0 | 245 332,4 | 5 811,8 | 97,7 |
| Обеспечение проведения выбо-ров и референдумов | 0107 | 381 111,5 | 381 111,5 | 0 | 381 015,6 | 95,9 | 99,9 |
| Резервные фонды | 0111 | 170 242,9 | 0 | 170 242,9 | 0 | 0 | 0 |
| Прикладные научные иссле-дования в области общегосу-дарственных вопросов | 0112 | 28 302,4 | 28 302,4 | 0 | 23 302,4 | 0 | 100 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 2 354 652,3 | 2 297 071,6 | 57 580,7 | 2 198 585,9 | 98 485,7 | 95,7 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **105 597,4** | **105 597,4** | **0** | **105 597,4** | **0** | **100** |
| Мобилизационная и вневой-сковая подготовка | 0203 | 105 597,4 | 105 597,4 | 0 | 105 597,4 | 0 | 100 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятель-ность** | **0300** | **2 851 952,4** | **2 851 952,4** | **0** | **2 674 657,0** | **177 295,4** | **93,8** |
| Органы юстиции | 0304 | 146 117,1 | 146 117,1 | 0 | 141 782,5 | 4 334,6 | 97,0 |
| Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 1 940 332,9 | 1 940 332,9 | 0 | 1 790 093,4 | 150 239,5 | 92,3 |
| Обеспечение пожарной безопас-ности | 0310 | 525 510,4 | 525 510,4 | 0 | 510 322,6 | 15 187,8 | 97,1 |
| Миграционная политика | 0311 | 1 800,0 | 1 800,0 | 0 | 1 430.0 | 370,0 | 79,4 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 238 192,0 | 238 192,0 | 0 | 231 028,5 | 7 163,5 | 97,0 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **19 332 427,3** | **19 324 427,3** | **8 000,0** | **18 201 491,4** | **1 122 935,9** | **94,2** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 446 254,2 | 446 254,2 | 0 | 440 414,3 | 5 839,9 | 98,7 |
| Топливно-энергетический ком-плекс | 0402 | 28 800,0 | 28 800,0 | 0 | 14 756,2 | 14 043,8 | 51,2 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 0404 | 3 500,0 | 3 500,0 | 0 | 3 500,0 | 0 | 100 |
| Сельское хозяйство и рыболов-ство | 0405 | 4 422 753.9 | 4 422 753,9 | 0 | 4 404 872.1 | 17 881,8 | 99,6 |
| Водное хозяйство | 0406 | 246 026,0 | 246 026,0 | 0 | 245 996,0 | 30,0 | 99,99 |
| Лесное хозяйство | 0407 | 255 626,8 | 255 626,8 | 0 | 255 007,7 | 619,1 | 99,8 |
| Транспорт | 0408 | 146 292,7 | 146 292,7 | 0 | 133 647,3 | 12 645,4 | 91,4 |
| Дорожное хозяйство | 0409 | 11 880 743,9 | 11 880 743,9 | 0 | 11 210 732,2 | 670 011,7 | 94,4 |
| Связь и информатика | 0410 | 158 595,2 | 158 595,2 | 0 | 153 105,2 | 5 490,0 | 96,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 1 743 834,6 | 1 735 834,6 | 8 000,0 | 1 339 460,3 | 396 374,3 | 77,2 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **6 697 586,5** | **6 692 309,6** | **5 276,9** | **5 937 660,2** | **754 649,4** | **88,7** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 502 167,4 | 496 890,5 | 5 276,9 | 496 703,9 | 186,6 | 99,9 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 3 484 239,0 | 3 484 239,0 | 0 | 2 953 087,3 | 531 151,7 | 84,8 |
| Благоустройство | 0503 | 1 497 392,6 | 1 497 392,6 | 0 | 1 490 621,4 | 6 771,2 | 99,6 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяй-ства | 0505 | 1 213 787,5 | 1 213 787,5 | 0 | 997 247,6 | 216 539,9 | 82,2 |
| **Охрана окружающей среды** | **0600** | **189 767,9** | **189 767.9** | **0** | **189 602,4** | **165,5** | **99,9** |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 0603 | 83 616,3 | 83 616,3 | 0 | 83 616,3 | 0 | 100 |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 0605 | 106 151,6 | 106 151,6 | 0 | 105 986,1 | 165,5 | 99,8 |
| **Образование** | **0700** | **57 241 459,4** | **57 036 117,9** | **205 341,5** | **50 508 262,3** | **6 527 855,6** | **88,6** |
| Дошкольное образование | 0701 | 14 297 368,9 | 14 259 051,9 | 38 317,0 | 11 497 605,2 | 2 761 446,7 | 80,6 |
| Общее образование | 0702 | 38 983 127,1 | 38 818 940,6 | 164 186,5 | 35 111 847,8 | 3 707 092,8 | 90,5 |
| Дополнительное образование | 0703 | 515 312.3 | 515 312,3 | 0 | 513 475,2 | 1 837,1 | 99,6 |
| Среднее профессиональное образование | 0704 | 2 160 670,8 | 2 160 670,8 | 0 | 2 159 423,5 | 1 147,3 | 99,9 |
| Переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 388 001,8 | 388 001,8 | 0 | 355 325,4 | 32 676,4 | 91,6 |
| Высшее профессиональное образование | 0706 | 280 438,1 | 280 438,1 | 0 | 269 888,1 | 10 550,0 | 96,2 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 121 190,2 | 121 190,2 | 0 | 118 955,4 | 2 234,8 | 98,2 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 495 512,2 | 495 512,2 | 0 | 481 741,6 | 13 770,6 | 97,2 |
| **Культура и кинематография** | **0800** | **1 921 064,9** | **1 921 064,9** | **0** | **1 917 494,0** | **3 570,9** | **99,8** |
| Культура | 0801 | 1 796 835,7 | 1 796 835,7 | 0 | 1 796 368,0 | 467,7 | 99,9 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 124 229,2 | 124 229,2 | 0 | 121 126,0 | 3 103,2 | 97,5 |
| **Здравоохранение** | **0900** | **23 494 186,3** | **23 494 181,0** | **5,3** | **21 422 195,9** | **2 068 985,1** | **91,2** |
| Стационарная медицинская помощь | 0901 | 4 665 628,4 | 4 665 628,4 | 0 | 4 526 753,0 | 138 875,4 | 97,0 |
| Амбулаторная помощь | 0902 | 3 577 779,5 | 3 577 779,5 | 0 | 3 497 418,6 | 80 360,9 | 97,8 |
| Медицинская помощь в дневных стационарах | 0903 | 29 195,8 | 29 195,8 | 0 | 28 260,2 | 935,6 | 96,8 |
| Скорая медицинская помощь | 0904 | 305 322,1 | 305 322,1 | 0 | 304 796,7 | 525,4 | 99,8 |
| Санаторно-оздоровительная помощь | 0905 | 62 546,9 | 62 546,9 | 0 | 62 546,9 | 0 | 100 |
| Заготовка, переработка, хра-нение и обеспечение безопас-ности донорской крови и ее компонентов | 0906 | 267 314,0 | 267 314,0 | 0 | 260 464,3 | 6 849,7 | 97,4 |
| Санитарно-эпидемиологическое благополучие | 0907 | 24 000,0 | 23 994,7 | 5,3 | 23 994,7 | 0 | 100 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 0909 | 14 572 399,5 | 14 572 399,5 | 0 | 12 717 961,5 | 1 854 438,0 | 87,3 |
| **Социальная политика** | **1000** | **51 444 806,9** | **51 444 806,9** | **0** | **50 844 151,8** | **600 655,1** | **98,8** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 239 415,1 | 239 415,1 | 0 | 237 560,9 | 1 854,2 | 99,2 |
| Социальное обслуживание населения | 1002 | 3 182 671,5 | 3 182 671,5 | 0 | 3 180 730,2 | 1 941,3 | 99,9 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 22 971 492,9 | 22 971 492,9 | 0 | 22 934 914,7 | 36 578,2 | 99,8 |
| Охрана семьи и детства | 1004 | 24 105 386.9 | 24 105 386.9 | 0 | 23 573 393,0 | 531 993,9 | 97,8 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 945 840.6 | 945 840.6 | 0 | 917 553.0 | 28 287,6 | 97,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **2 725 089,5** | **2 725 089,5** | **0** | **2 376 687,7** | **348 401,8** | **87,2** |
| Физическая культура | 1101 | 114 588,4 | 114 588,4 | 0 | 108 732,8 | 5 855,6 | 94,9 |
| Массовый спорт | 1102 | 1 456 877,2 | 1 456 877,2 | 0 | 1 114 546,7 | 342 330,5 | 76,5 |
| Спорт высших достижений | 1103 | 1 109 013,2 | 1 109 013,2 | 0 | 1 108 843,9 | 169,3 | 99,98 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 44 610,7 | 44 610,7 | 0 | 44 564,3 | 47,4 | 99,9 |
| **Средства массовой информации** | **1200** | **451 350,3** | **451 350,3** | **0** | **448 931,9** | **2 418,4** | **99,5** |
| Телевидение и радиовещание | 1201 | 94 869,6 | 94 869,6 | 0 | 93 869,6 | 0 | 100 |
| Периодическая печать и издательства | 1202 | 325 535,2 | 325 535,2 | 0 | 324 735,3 | 799,9 | 99,7 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 1204 | 30 945,5 | 30 945,5 | 0 | 30 327.0 | 618,5 | 98,0 |
| **Обслуживание государствен-ного и муниципального долга** | **1300** | **8 810,5** | **8 810.5** | **0** | **8 810,5** | **0** | **100** |
| Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга | 1301 | 8 810,5 | 8 810,5 | 0 | 8 810.5 | 0 | 100 |
| **Межбюджетные трансферты** | **1400** | **10 203 545,8** | **10 203 545,8** | **0** | **10 184 994.3** | **18 551,5** | **99,8** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1401 | 5 826 173,0 | 5 826 173,0 | 0 | 5 826 173,0 | 0 | 100 |
| Иные дотации | 1402 | 933 931,6 | 933 931,6 | 0 | 933 931,6 | 0 | 100 |
| Прочие межбюджетные транс-ферты общего характера | 1403 | 3 443 441,2 | 3 443 441,2 | 0 | 3 424 889,7 | 18 551,5 | 99,5 |

Наибольший удельный вес в структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в 2020 году составили расходы по разделам «Социальная политика» (30,1 %), «Образование» (29,9 %), «Здравоохранение» (12,7 %), «Национальная экономика» (10,8 %), «Межбюджетные трансферты» (6,0 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (3,5 %), «Общегосударственные вопросы» (2,4 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (1,6 %), «Физическая культура и спорт» (1,4 %), «Культура и кинематография» (1,1 %), «Средства массовой информации» (0,3 %), «Охрана окружающей среды» (0,1 %), «Национальная оборона» (0,1 %).

**4.2.2.** Исполнение республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе классификации операций сектора государственного управления за 2020 год представлено в следующей таблице.

**млн. рублей**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Вид расходов** | **Исполнено** | | **Доля в общем объеме расходов** | |
| **2019 год** | **2020 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | 210 | 5 778,9 | 6 298,9 | 4,8 | 3,7 |
| Оплата работ, услуг | 220 | 6 371,8 | 7 627,3 | 5,3 | 4,5 |
| Обслуживание государственного долга | 230 | 9,2 | 8,8 | 0,01 | 0,01 |
| Безвозмездные перечисления организациям | 240 | 18 366,4 | 28 763,5 | 14,4 | 17,0 |
| Безвозмездные перечисления бюджетам | 250 | 44 820,4 | 51 640,5 | 37,2 | 30,6 |
| Социальное обеспечение | 260 | 29 187,9 | 47 732,5 | 24,2 | 28,3 |
| Прочие расходы | 290 | 1 019,2 | 1 120,7 | 0,8 | 0,7 |
| Увеличение стоимости основных средств | 310 | 12 727,8 | 22 136,0 | 10,6 | 13,1 |
| Увеличение стоимости нематериальных активов | 320 | 1,1 | 68,2 | - | 0,04 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 340 | 2 253,3 | 1 948,8 | 1,9 | 1,15 |
| Приобретение акций и иных финансовых инструментов | 530 | 0,0 | 1 441,0 | 0,0 | 0,9 |
| **Всего** |  | **120 536,0** | **168 786,2** | **100,0** | **100,0** |

Как видно из приведенной таблицы, наибольшую долю в экономической структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан по отчету за 2020 год составили расходы на безвозмездные перечисления бюджетам – 30,6 %, на социальное обеспечение – 28,3 %, на безвозмездные перечисления организациям – 17,0 %, на увеличение стоимости основных средств – 13,1 %, на оплату работ, услуг – 4,5 %, на оплату труда с начислениями – 3,7 %.

По сравнению с 2019 годом доля расходов на оплату труда с начислениями в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год уменьшилась на 1,1 процентного пункта, безвозмездные перечисления бюджетам – на 6,6 процентного пункта,   
на оплату работ, услуг – на 0,8 процентного пункта. Доля расходов на безвозмездные перечисления организациям увеличилась на 2,6 процентных пункта, на социальное обеспечение – на 4,1 процентных пункта, на увеличение стоимости основных средств – на 2,5 процентного пункта.

**4.2.3.** По состоянию на 1 января 2020 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 22 008 417,4 тыс. рублей, в том числе:

**1)** на текущем счете исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан – 7 892 814,8 тыс. рублей, из них:

- субсидии на развитие городского округа «город Дербент» – 3 256 016,0 тыс. рублей;

- средства дорожного фонда – 1 517 439,6 тыс. рублей;

- дотации за достижение высоких показателей социально-экономического развития Республики Дагестан – 1 268 057,0 тыс. рублей;

- сверхплановые поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан налоговых и неналоговых доходов – 283 146,2 тыс. рублей.

**2)** на лицевых счетах главных распорядителей республиканского бюджета Республики Дагестан – 14 115 602,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 9 247 588,3 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 4 868 014,3 тыс. рублей.

**4.2.1.1.** В 2020 году по сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств на конец года уменьшились на общую сумму 8 237 890,6 тыс. рублей, или на 37,4 % и по состоянию на 1 января 2021 года составили 13 770 526,8 тыс. рублей, в том числе:

**1)** на текущем счете исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 985 899,8 тыс. рублей, в том числе:

- средства дорожного фонда – 174 682,6 тыс. рублей;

- непрофинансированные расходы за счет средств резервных фондов – 286 557,3 тыс. рублей;

- дополнительные дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности – 150 000,0 тыс. рублей;

- сверхплановые поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан налоговых и неналоговых доходов – 1 307 532,0 тыс. рублей;

- невыясненные поступления – 67 127,9 тыс. рублей;

**2)** на лицевых счетах главных распорядителей республиканского бюджета Республики Дагестан – 11 784 627,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 7 633 639,6 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 4 150 987,4 тыс. рублей.

На лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений в УФК по РД на 1 января 2020 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 2 397 968,3 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств на конец 2020 года увеличились на 1 037 197,4 тыс. рублей, или на 43,3 % и на 1 января 2021 года составили 3 435 165,7 тыс. рублей, в том числе:

- от деятельности с целевыми средствами – 2 365 918,0 тыс. рублей;

- от деятельности по государственному заданию – 457 581,7 тыс. рублей;

- от приносящей доход деятельности – 508 044,6 тыс. рублей;

- от деятельности с бюджетными инвестициями – 103 621,4 тыс. рублей.

Кроме того, на счетах бюджетов муниципальных образований на   
1 января 2020 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 4 762 966,5 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств на конец 2020 года увеличились на 733 183,4 тыс. рублей, или на 15,4 % и на 1 января 2021 года составили 5 496 149,9 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма неиспользованных остатков бюджетных средств в целом по консолидированному бюджету Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2021 года составила 22 701 841,6 тыс. рублей. По сравнению с началом 2020 года сумма неиспользованных остатков бюджетных средств уменьшилась на 6 467 510,6 тыс. рублей, или на 22,2 %.

**4.2.1.2.** Для учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета Министерством финансов Республики Дагестан в УФК по РД открыт специальный счет № 14 для учета операций по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

В 2020 году при уточненных плановых назначениях безвозмездных поступлений из федерального бюджета в сумме 136 021 634,4 тыс. рублей фактическое исполнение составило 128 387 994,8 тыс. рублей. Остатки неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 7 633 639,6 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2021 года в полном объеме списаны с указанного лицевого счета в федеральный бюджет, из них:

- субсидии – 5 284 158,1 тыс. рублей, в том числе на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях дошкольного образования – 2 238 500,1 тыс. рублей и на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования – 3 045 658,0 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 425 796,7 тыс. рублей;

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» – 473 636,2 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках государственной программы Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» – 4 680,0 тыс. рублей;

- субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа – 288 317,1 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» – 34 121,9 тыс. рублей и на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 250,0 тыс. рублей, всего – 34 731,9 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством финансов Республики Дагестан в январе 2020 года с текущего счета исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан возвращены в федеральный бюджет остатки неиспользованных средств в сумме 56 471,9 тыс. рублей, из них:

- субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях – 25 820,0 тыс. рублей, или 45,7 %;

- субвенции на выполнение переданных полномочий Российской Федерации – 3 951,2 тыс. рублей, или 7,0 %;

- субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3-х до 7 лет включительно – 2 475,1 тыс. рублей, или 4,4 %;

- субсидии на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному медицинскому страхованию – 2 244,1 тыс. рублей, или 3,9 %;

- субсидии на осуществление выплат стимулирующего характера медработникам и за классное руководство педагогическим работникам – 9 295,0 тыс. рублей, или 16,5 %;

- субсидии на создание условий для занятий физической культурой и комплексного развития сельской местности – 4 074,0 тыс. рублей, или 7,2 %;

- дотации на реализацию санитарно-эпидемиологической безопасности и по выплатам членам избирательной комиссии – 2 772,4 тыс. рублей, или   
4,9 %;

- единые субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации – 5 840,1 тыс. рублей, или 10,4 %.

**4.2.2.** Исполнение расходов в разрезе **главных распорядителей в соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета Республики Дагестан** за 2020 год представлено в следующей таблице.

**тыс. рублей**

| **№** | **Наименование** | **Код** | **Уточненные назначения**  **на 2020 год** | **Фактически профинан-сировано** | **Недофи-нансиро-вано (гр.4-гр.3)** | **Кассовое исполнение за 2020 год** | **Неиспол-ненные назначения**  **(гр.6-гр.4)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **1** | Аппарат Народного Собрания РД | 002 | 189 780,3 | 189 780,3 | 0,0 | 188 926,1 | 854,2 |
| **2** | Конституционный Суд РД | 003 | 25 970,5 | 25 970,5 | 0,0 | 24 779,6 | 1 190,9 |
| **3** | Счетная палата РД | 005 | 119 716,3 | 119 716,3 | 0,0 | 119 596,9 | 119,4 |
| **4** | Постоянное предста-вительство РД при Президенте РФ | 006 | 63 348,5 | 63 348,5 | 0,0 | 51 765,1 | 11 583,4 |
| **5** | Министерство энергетики РД | 010 | 407 753,4 | 407 753,4 | 0,0 | 192 352,8 | 215 400,6 |
| **6** | Министерство инфор-матизации, связи и массовых коммуникаций РД | 012 | 632 622,0 | 632 622,0 | 0,0 | 618 219,7 | 14 402,3 |
| **7** | Министерство промыш-ленности и торговли РД | 015 | 440 947.0 | 440 947.0 | 0,0 | 277 422,9 | 163 524,1 |
| **8** | Министерство природных ресурсов и экологии РД | 050 | 512 534,0 | 512 534,0 | 0,0 | 512 338,5 | 195,5 |
| **9** | Комитет по лесному  хозяйству РД | 053 | 255 626,8 | 255 626,8 | 0,0 | 255 007,7 | 619,1 |
| **10** | Министерство здравоох-ранения РД | 054 | 38 236 343,5 | 38 236 343,5 | 0,0 | 36 643 429,6 | 1 592 913,9 |
| **11** | Министерство культуры РД | 056 | 1 958 633,5 | 1 958 633,5 | 0,0 | 1 958 027,1 | 606,4 |
| **12** | Министерство образования и науки РД | 075 | 9 774 672,3 | 9 619 732,5 | 154 939,8 | 9 308 951,7 | 310 780,8 |
| **13** | Министерство сельского хозяйства и продоволь-ствия РД | 082 | 5 610 375,8 | 5 610 375,8 | 0,0 | 5 503 796,0 | 105 579,8 |
| **14** | Министерство по делам молодежи РД | 091 | 81 128,3 | 81 128,3 | 0,0 | 79 546,4 | 1 581,9 |
| **15** | Министерство строитель-ства и жилищно-комму-нального хозяйства РД | 132 | 23 218 357,5 | 23 213 080,7 | 5 276,8 | 16 221 794,6 | 6 991 286,1 |
| **16** | Государственная жилищная инспекция РД | 133 | 39 692,1 | 39 692,1 | 0,0 | 39 624,6 | 67,5 |
| **17** | Министерство по нацио-нальной политике и делам религий РД | 134 | 135 304,7 | 135 304,7 | 0,0 | 132 639,5 | 2 665,2 |
| **18** | Представительство РД в Краснодарском крае | 137 | 5 153,3 | 5 153,3 | 0,0 | 5 115,5 | 37,8 |
| **19** | Представительство РД в Санкт-Петербурге | 138 | 10 623,3 | 10 623,3 | 0,0 | 10 473,7 | 149,6 |
| **20** | Представительство РД в Ставропольском крае | 139 | 9 527,7 | 9 527,7 | 0,0 | 9 464,3 | 63,4 |
| **21** | Министерство эконо-мики и территориального развития РД | 140 | 4 379 638,1 | 4 379 638,1 | 0,0 | 4 016 135,8 | 363 502,3 |
| **22** | Министерство труда и социального развития РД | 148 | 34 676 801,3 | 34 676 801,3 | 0,0 | 34 116 514,4 | 560 286,8 |
| **23** | Комитет по архитектуре и градостроительству РД | 149 | 99 400,0 | 99 400,0 | 0,0 | 80 924,2 | 18 475,8 |
| **24** | Министерство по физи-ческой культуре и спорту РД | 164 | 2 536 355,2 | 2 536 355,2 | 0,0 | 2 312 138,0 | 224 217,2 |
| **25** | Министерство по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий РД | 180 | 2 630 248,5 | 2 630 248,5 | 0,0 | 2 460 617,0 | 169 631,5 |
| **26** | Уполномоченный по правам человека в РД | 302 | 14 462,0 | 14 462,0 | 0,0 | 14 088.0 | 374,0 |
| **27** | Республиканская служба по тарифам РД | 306 | 25 751,9 | 25 751,9 | 0,0 | 25 575,4 | 176,5 |
| **28** | Избирательная комиссия РД | 308 | 374 261,4 | 374 261,4 | 0,0 | 372 521,6 | 1 739,8 |
| **29** | Администрация Главы и Правительства РД | 501 | 995 464,6 | 993 885,9 | 1 578,7 | 934 652,7 | 59 233,2 |
| **30** | Министерство финансов РД | 592 | 39 119 533,5 | 38 840 976,3 | 278 557,2 | 38 832 412,9 | 8 563,4 |
| **31** | Министерство транспор-та и дорожного хозяйства РД | 765 | 11 544 985,7 | 11 544 985,7 | 0,0 | 10 878 837,6 | 666 148,1 |
| **32** | Государственная инспек-ция РД по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники | 930 | 21 698,2 | 21 698,2 | 0,0 | 21 667,4 | 30,8 |
| **33** | Министерство юстиции РД | 934 | 617 180,4 | 617 180,4 | 0,0 | 604 577,2 | 12 603,2 |
| **34** | Уполномоченный по защите прав предпри-нимателей в РД | 936 | 17 181,4 | 17 181,4 | 0,0 | 16 976,5 | 204,9 |
| **35** | Комитет по государ-ственным закупкам РД | 939 | 31 949,4 | 31 949,4 | 0,0 | 31 829,2 | 120,1 |
| **36** | Агентство по предприни-мательству и инвести-циям РД | 940 | 694 995,1 | 686 995,1 | 8 000,0 | 661 546,3 | 25 448,8 |
| **37** | Министерство по туриз-му и народным художес-твенным промыслам РД | 941 | 150 565,7 | 150 565,7 | 0,0 | 144 920,3 | 5 645,4 |
| **38** | Управление Правитель-ства РД по вопросам переселения лакского населения Новолакского района и восстановление Ауховского района | 943 | 970 057,6 | 970 057,6 | 0,0 | 747 248,9 | 222 808,7 |
| **39** | Агентство по охране объектов культурного наследия РД | 944 | 36 695,9 | 36 695,9 | 0,0 | 36 287,6 | 408,2 |
| **40** | Министерство по земель-ным и имущественным отношениям РД | 947 | 353 853,3 | 353 853,3 | 0,0 | 323 466,8 | 30 386,5 |
|  | **Итого** |  | **181 019 190,0** | **180 570 837,4** | **448 352,6** | **168 786 210,4** | **11 784 627,0** |

Анализ исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан показал, что по состоянию на 1 января 2020 года на лицевых счетах 40 главных распорядителей бюджетных средств остатки неиспользованных бюджетных средств составили 11 784 627,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 7 633 639,6 тыс. рублей и средства республиканского бюджета – 4 150 987,4 тыс. рублей).

Наибольший объем остатков неиспользованных бюджетных средств значится на лицевых счетах следующих главных распорядителей:

**1)** Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 6 991 286,1 тыс. рублей, или 59,3 % от общего объема остатков на счетах главных распорядителей бюджетных средств, из них средства федерального бюджета – 5 548 342,6 тыс. рублей, или 79,4 % от общего объема остатков.

Следует отметить, что по объектам, строительство которых осуществляет ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации, на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 13 917 665,3 тыс. рублей, а фактически освоены 8 177 041,2 тыс. рублей, или 58,8 % от общего объема предусмотренных ассигнований. По состоянию на 1 января 2021 года неиспользованные остатки бюджетных средств составили 5 740 624,2 тыс. рублей, или 82,1 % от общей суммы остатков.

Основной причиной образования значительного объема остатка бюджетных средств является позднее определение Правительством Российской Федерации единого исполнителя мероприятий по созданию дополнительных мест в организациях дошкольного и общего образования в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в лице ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации, а также факты затягивания представления органами местного самоуправления исходной разрешительной документации и позднее размещение государственных заказов на разработку проектно-сметной документации, которая в последующем повлияла на получение положительного заключения экспертизы.

Не освоены бюджетные ассигнования, выделенные в 2020 году на реализацию следующих мероприятий государственных программ и национальных проектов:

- по созданию дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 2 238 500,1 тыс. рублей;

- по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 425 796,7 тыс. рублей;

- по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3-й смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования – 3 045 658,0 тыс. рублей;

- по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа – 71 407,9 тыс. рублей.

На реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» на строительство туберкулезного диспансера за счет средств федерального бюджета утверждены бюджетные ассигнования в сумме 500 000,0 тыс. рублей, из которых в 2020 году освоены только 85 910,1 тыс. рублей, или 17,2 %.

Неиспользованные остатки средств, выделенных на строительство туберкулезного диспансера, в сумме 414 089,9 тыс. рублей и на строительство административно-бытового корпуса больницы г. Каспийск в сумме 59 546,3 тыс. рублей, возвращены в федеральный бюджет.

Кроме того, в рамках выполнения мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» остались неиспользованными бюджетные средства в сумме 216 909,2 тыс. рублей, выделенные на создание новых мест в общеобразовательных организациях (школы в с. Теречное, Дружба Кизлярского района и школа № 26   
в г. Махачкала) из-за срыва тендеров на закупку оборудования и несвоевременного представления подрядными организациями актов выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3.

По состоянию на 1 января 2021 года в связи с введением ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции, в остатках остались бюджетные средства в общей сумме 108 723,3 тыс. рублей, выделенные на реализацию Республиканской инвестиционный программы на 2020 год, в том числе:

- на строительство объектов учреждений общего и дошкольного образования – 74 950,2 тыс. рублей;

- на строительство объектов здравоохранения – 3 206,5 тыс. рублей;

- на строительство объектов водоснабжения – 30 566,6 тыс. рублей.

Вместе с тем в связи с отсутствием проектно-сметной документации на объекты, получившие положительное заключение государственной экспертизы, не освоены бюджетные средства на общую сумму 246 025,5 тыс. рублей, а также получена экономия стоимости строительства от перерасчета стоимости сметной документации на ФЭР, по итогам торгов и ревизии исходной финансовой документации на общую сумму 142 311,0 тыс. рублей;

**2)** Министерства здравоохранения Республики Дагестан – 1 592 913,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 321 359,5 тыс. рублей, или 83 % от общего объема остатков, в том числе:

- иные межбюджетные трансферты на осуществление выплат стимулирующего характера работников здравоохранения – 599 616,3 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайных ситуаций – 447 254,7 тыс. рублей, запрос на которые от территориального фонда ОМС поступил только 25 января 2021 года;

- задолженность по оплате за несвоевременно поставленное медицинское оборудование в связи со сложной эпидемиологической обстановкой – 207 253,3 тыс. рублей;

- остатки средств, образовавшиеся в связи с несвоевременным доведением лимитов бюджетных обязательств на лекарственное обеспечение (22 декабря 2020 года) – 64 658,4 тыс. рублей;

- экономия при проведении конкурсных процедур при осуществлении закупок за 2020 год – 2 576,8 тыс. рублей.

Из общего объема неиспользованных средств остатки средств республиканского бюджета Республики Дагестан на 1 января 2021 года составили 271 554,4 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность по оплате за несвоевременно поставленное медицинское оборудование в связи со сложной эпидемиологической обстановкой – 94 040,9 тыс. рублей;

- субсидии на выполнение государственного задания, по которым не проведены конкурсные процедуры – 72 281,8 тыс. рублей;

- невостребованные средства, выделенные в 2020 году – 77 751,5 тыс. рублей, из них на лечение населения за пределами Республики Дагестан в связи с отсутствием вызовов из-за сложной эпидемиологической обстановки – 15 106,8 тыс. рублей;

- экономия при проведении конкурсных процедур при осуществлении закупок за 2020 год – 21 298,6 тыс. рублей;

- в рамках подпрограммы «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» – 3 021,0 тыс. рублей;

- на проведение дезинфекционной обработки туберкулезных очагов – 3 160,6 тыс. рублей;

**3)** Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 666 148,0 тыс. рублей, из них:

- средства, выделенные на капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог государственного (муниципального) в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» – 617 322,5 тыс. рублей, из них бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 336 243,2 тыс. рублей;

- несвоевременное заключение государственных контрактов на капитальный ремонт и строительство автомобильных дорог – 44 145,5 тыс. рублей;

**4)** Министерства труда и социального развития Республики Дагестан – 560 286,8 тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – 437 899,9 тыс. рублей, что составляет 78,2 % от общего объема остатков бюджетных средств.

Из общего объема остатков бюджетных средств 497 683,1 тыс. рублей, или 88,8 % составляют неиспользованные остатки средств на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3-х до 7 лет включительно. Основной причиной образования указанных остатков является то, что более 10 тысяч заявок, поданных гражданами через единый портал государственных услуг, не рассмотрены по причине сбоя в работе системы межведомственного электронного взаимодействия, а также по причине возврата средств из кредитных организаций в связи с несовпадением данных получателей или закрытием их лицевых счетов.

По иным мерам социальной поддержки населения (более 40 наименований), которые носят заявительный характер, невостребованные остатки средств составили 42 216,6 тыс. рублей.

Кроме того, средства в сумме 20 387,1 тыс. рублей, выделенные на содержание подведомственных учреждений, не освоены в связи с проведением ликвидационных мероприятий по упразднению территориальных органов социальной защиты населения.

**5)** Министерства по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 224 217,2 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 34 371,9 тыс. рублей.

Из общей суммы остатков объем средств, выделенных на проведение мероприятий по подразделу 1102 «Массовый спорт», составил 222 551,5 тыс. рублей, или 99,3 %. Указанные средства остались неиспользованными из-за ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

**6)** Министерства образования и науки Республики Дагестан – 310 780,8 тыс. рублей, в том числе:

- на организацию подключения информационных систем объектов информации к информационной системе Контингент – 44 658,3 тыс. рублей, из них: экономия при проведении конкурсных процедур при осуществлении закупок – 23 726,9 тыс. рублей и 20 931,0 тыс. рублей (остатки средств, потребность в которых в соответствии с государственным контрактом наступает в январе 2021 года);

- на организацию подключения информационных систем объектов информации к информационной системе ФИС ФРДО – 39 569,7 тыс. рублей, из них: экономия при проведении конкурсных процедур при осуществлении закупок – 19 640,9 тыс. рублей и 19 928,7 тыс. рублей – остатки средств, потребность в которых в соответствии с государственным контрактом наступает в январе 2021 года;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 34 870,9 тыс. рублей;

- невостребованные средства на услуги интернет-трафика в общеобразовательных организациях Республики Дагестан – 24 119,9 тыс. рублей;

- на поставку оборудования для видеосъемки и видеозаписи при проведении единого государственного экзамена – 14 260,9 тыс. рублей;

- субсидии по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации – 12 474,4 тыс. рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, а также на оплату труда приемных родителей – 9 931,7 тыс. рублей;

- на социальное обеспечение детей-сирот, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования по очной форме обучения – 6 602,1 тыс. рублей;

- экономия по итогам проведения конкурсных процедур по средствам, предусмотренным на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение противопожарной безопасности – 5 679,0 тыс. рублей;

- субсидии на финансовое обеспечение частных школ и садиков – 5 058,2 тыс. рублей;

- средства на финансирование проектов, получивших поддержку по результатам конкурсов, проводимых ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований», которые остались в остатках в результате непроведения конкурсных процедур на получение грантов – 5 000,0 тыс. рублей;

- на закупку интерактивных столов для дошкольных образовательных учреждений – 4 878,5 тыс. рублей, из которых экономия по итогам проведения конкурсных процедур составила 1 146,4 тыс. рублей и остатки средств, потребность в которых в соответствии с государственным контрактом наступает в январе 2021 года – 3 732,0 тыс. рублей;

- экономия фонда оплаты труда подведомственных учреждений – 4 158,0 тыс. рублей;

- экономия по итогам проведения конкурсных процедур по средствам, предусмотренным на закупку товаров, работ и услуг для аппарата министерства – 4 061,9 тыс. рублей;

- субсидии на развитие общего образования детей – 3 472,4 тыс. рублей;

- невостребованные средства на уплату налогов, штрафов и иных платежей – 3 401,8 тыс. рублей;

- средства на закупку учебной литературы для общеобразовательных школ Республики Дагестан – 3 176,7 тыс. рублей, из них экономия по итогам проведения конкурсных процедур составила 1 695,6 тыс. рублей;

- экономия целевых субсидий по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, образовавшаяся в результате экономии по итогам проведения конкурсных процедур – 2 343,8 тыс. рублей;

- экономия по итогам проведения конкурсных процедур по   
средствам, предусмотренным на капитальный ремонт подведомственных учреждений (ГКОУ РД «Кочубеевская общеобразовательная школа-интернат» и ГКОУ РД «Бавтугайская специализированная школа-интернат   
им. М. Гамзатова»);

**7)** Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан – 363 502,3 тыс. рублей, в том числе:

- средства, выделенные по программе «Развитие города Дербента» – 140 986,3 тыс. рублей, из которых 1 427,3 тыс. рублей составляет экономия в связи с уточнением стоимостных характеристик программных мероприятий. Основной причиной неосвоения указанных средств является перевод на режим самоизоляции организаций в сфере разработки проектно-сметной документации, строительно-монтажных работ, органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также МКУ «Управление капитального строительства» городского округа «город Дербент»;

- резерв на обеспечение участия в мероприятиях национальных проектов и федеральных программ, подготовку проектно-сметной документации и иные цели – 96 674,9 тыс. рублей;

- остатки средств ГКУ РД «Дирекция по реконструкции и модернизации объектов инженерной и транспортной инфраструктуры монопрофильных городов Республики Дагестан и развитию инвестиционной площадки «Уйташ», выделенных на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 29 938,0 тыс. рублей;

- иные бюджетные ассигнования для обеспечения государственной программы «Социально-экономическое развитие горных территорий» – 57 890,2 тыс. рублей, которые остались в остатках в связи с введением режима самоизоляции;

- субсидии на обеспечение проектов инициатив муниципальных образований Республики Дагестан в рамках реализации проекта «Местные инициативы» – 18 551,5 тыс. рублей;

- невостребованные средства на содержание аппарата министерства – 14 280,8 тыс. рублей;

- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг – 7 961,4 тыс. рублей;

- субсидии на реализацию инициатив муниципальных образований по программе «100 школ» - 1 904,1 тыс. рублей;

**8)** Министерства энергетики Республики Дагестан – 215 400,5 тыс. рублей, или 52,8 % от общего объема профинансированных расходов,   
которые остались в остатках из-за несвоевременного завершения   
конкурсных процедур на проведение работ по газификации муниципальных образований Республики Дагестан, подведомственным учреждением –   
ГКУ РД «Спецгазстройсервис»;

**9)** Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 169 631,5 тыс. рублей, в том числе:

- невостребованные средства федерального бюджета, выделенные на приобретение средств индивидуальной защиты и иные расходы по реализации мер, направленных на предотвращение распространение новой коронавирусной инфекции при проведении голосования по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации – 1 351,0 тыс. рублей;

- дополнительно выделенные средства на реализацию мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции из резервного фонда Правительства Республики Дагестан – 91 207,6 тыс. рублей. Расходование указанных средств осуществлялось по мере представления актов выполненных работ в соответствии с заключенными государственными контрактами;

- средства, выделенные по объектам капитального строительства зданий пожарных частей и благоустройство территорий поисково-спасательных служб в г. Избербаше, Магарамкентском, Тарумовском, Хасавюртовском и Чародинском районах – 53 239,0 тыс. рублей. Основной причиной образования указанных остатков является приостановка строительных и ремонтных работ в связи с ограничительными мерами в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

- невостребованные средства, выделенные из резервного фонда Правительства Республики Дагестан на оказание услуг по оформлению протоколов об административных нарушениях по соблюдению правил дорожного движения – 8 116,3 тыс. рублей;

- невостребованные средства на уплату налогов и сборов – 7 461,0 тыс. рублей;

- средства, предусмотренные на закупку товаров, работ и услуг для ликвидированного ГКУ РД «Безопасный Дагестан» – 2 747,8 тыс. рублей;

- экономия средств при проведении конкурсных процедур – 2 630,4 тыс. рублей;

- остаток средств, предусмотренных на плату Концедента – 1 450,0 тыс. рублей;

- невостребованные средства, выделенные на содержание аппарата министерства – 1 428,4 тыс. рублей.

**4.2.3. Исполнение расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в разрезе разделов и подразделов классификации расходов.**

**4.2.3.1.** Расходы по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** профинансированы в сумме 4 121 815,9 тыс. рублей, что составляет 94,7 % к утвержденным бюджетным назначениям (4 351 544,9 тыс. рублей).

Недофинансированы расходы в сумме 229 729,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по данному разделу составляет 3 965 763,5 тыс. рублей, или   
96,2 % к объему профинансированных расходов, не исполнены назначения в сумме 156 142,4 тыс. рублей.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления» расходы профинансированы в сумме 3 637,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 3 434,6 тыс. рублей, или 94,4 % к объему профинансированных расходов.   
Не исполнены назначения в сумме 202,4 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления» профинансированы в сумме 203 146,1 тыс. рублей, или   
99,2 % к утвержденным бюджетным назначениям (204 724,8 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 1 578,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 204 456,1 тыс. рублей, или 99,7% к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 690,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» профинансированы в сумме 562 313,4 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 522 013,6 тыс. рублей, или 92,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 40 299,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0105 «Судебная система» профинансированы в сумме 395 089,8 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям (395 416,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 326,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 389 533,0 тыс. рублей, или 98,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 556,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» профинансированы в сумме 251 144,2 тыс. рублей, или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 245 332,4 тыс. рублей, или 97,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 811,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» профинансированы в сумме 381 111,5 тыс. рублей, или на   
100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 381 015,6 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 95,9 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0111 «Резервные фонды» первоначально были утверждены в сумме 3 498 375,8 тыс. рублей, в том числе:

- резервный фонд Правительства Республики Дагестан – 100 000,0 тыс. рублей;

- резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 100 000,0 тыс. рублей;

- резервный фонд Республики Дагестан – 3 298 375,8 тыс. рублей.

В течение 2020 года в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан произведено перераспределение средств резервного фонда Республики Дагестан в резервный фонд Правительства Республики Дагестан на общую сумму 2 890 432,0 тыс. рублей и средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – в сумме 35 100,0 тыс. рублей. Кроме того, произведено увеличение резервного фонда Правительства Республики Дагестан на общую сумму 1 421 946,5 тыс. рублей.

С учетом указанных изменений объем резервного фонда Правительства Республики Дагестан на 2020 год утвержден в сумме 4 447 478,5 тыс. рублей.

Фактически за счет указанных средств в 2020 году осуществлены расходы в сумме 4 442 357,3 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным назначениям. Остаток неиспользованных средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан на 1 января 2021 года составил 5 121,2 тыс. рублей.

С учетом внесенных уточнений объем резервного фонда Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на 2020 год утвержден в сумме 64 900,0 тыс. рублей.

Фактически за счет указанных средств в 2020 году осуществлены расходы в сумме 53 310,0 тыс. рублей, что составляет 82,1 % к утвержденным назначениям.

Остаток неиспользованных средств резервных фондов Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на 1 января 2021 года составил 11 590,0 тыс. рублей.

За счет резервного фонда Республики Дагестан в 2020 году осуществлены расходы в сумме 3 869 477,8 тыс. рублей, что составляет 96,2 % к утвержденным назначениям (4 023 009,4 тыс. рублей), из них перераспределено средств в резервный фонд Правительства Республики Дагестан – 2 890 432,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств резервного фонда Республики Дагестан на 1 января 2021 года составил 153 531,6 тыс. рублей.

Общий объем неиспользованных средств резервных фонда на 1 января 2021 года составляет 170 242,9 тыс. рублей.

Анализ расходования средств резервных фондов показывает, что в 2020 году основной объем выделенных средств был направлен на реализацию следующих мероприятий:

- приобретение лекарственных препаратов в рамках мероприятий предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции – 334 734,7 тыс. рублей;

- приобретение медицинского оборудования и инвентаря – 477 844,4 тыс. рублей;

- дополнительные выплаты стимулирующего характера работникам медицинских учреждений – 683 432,8 тыс. рублей;

- реализация мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции – 740 386,0 тыс. рублей:

- обеспечение социальных выплат детям от 3-х до 7 лет – 347 232,9 тыс. рублей;

- социальные выплаты для инвалидов 1 группы и семьям, имеющим детей-инвалидов – 300 000,0 тыс. рублей;

- приобретение пожарной спецтехники – 149 620,0 тыс. рублей;

- восполнение резервов материальных ресурсов – 75 100,0 тыс. рублей;

- оплата труда педагогических работников дошкольного образования – 260 824,0 тыс. рублей;

- оплата труда педагогических работников дополнительного образования – 103 207,0 тыс. рублей;

- организация горячего питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных организаций – 91 726,4 тыс. рублей;

- компенсация муниципальным образованиям выпадающих доходов (снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов) в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – 832 769,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0112 «Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов» профинансированы и исполнены в сумме 28 302,4 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 23 302,4 тыс. рублей, или   
82,3 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

По указанному подразделу по виду расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг» Министерством образования и науки Республики Дагестан профинансированы расходы ГБУ РД «Дагестанский научно-исследовательский институт педагогики им. А.А. Тахо-Годи».

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» профинансированы в сумме 2 297 071,6 тыс. рублей, или на 97,6 % к утвержденным бюджетным назначениям (2 354 652,3 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 57 580,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2 198 585,9 тыс. рублей, или 95,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 98 485,7 тыс. рублей.

**4.2.3.2.** По разделу **0200 «Национальная оборона»,** подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы профинансированы и исполнены в сумме 105 597,4 тыс. рублей, или на 100 %.

**4.2.3.3.** По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы профинансированы в сумме 2 851 952,4 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 2 674 657,0 тыс. рублей, или 93,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 177 295,4 тыс. рублей.

По подразделу 0304 «Органы юстиции» расходы профинансированы в сумме 146 117,1 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 141 782,5 тыс. рублей, или   
97,0 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 4 334,6 тыс. рублей.

По подразделу 0309 «Защита населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» расходы профинансированы в сумме 1 940 332,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 790 093,4 тыс. рублей, или 92,3 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 150 239,5 тыс. рублей.

По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» расходы профинансированы в сумме 525 510,4 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 510 322.6 тыс. рублей, или 97,1 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 15 187,8 тыс. рублей.

По подразделу 0311 «Миграционная политика» расходы профинансированы в сумме 1 800,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 430,0 тыс. рублей, или 79,4 % к объему профинансированных расходов.   
Не исполнены назначения в сумме 370,0 тыс. рублей.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» расходы профинансированы в сумме 238 192,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 231 028,5 тыс. рублей, или 97 % к объему профинансированных расходов.   
Не исполнены назначения в сумме 7 163,5 тыс. рублей.

**4.2.3.4.** По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы профинансированы в сумме 19 324 427,3 тыс. рублей, или 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям (19 332 427,3 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 8 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 18 201 491,4 тыс. рублей, или 94,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 122 935,9 тыс. рублей.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» расходы профинансированы в сумме 446 254,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 440 414,3 тыс. рублей, или 98,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 839,9 тыс. рублей.

По подразделу 0402 «Топливно-энергетический комплекс» расходы профинансированы в сумме 28 800,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 14 756,2 тыс. рублей, или 51,2 % к объему профинансированных расходов.   
Не исполнены назначения в сумме 14 043,8 тыс. рублей.

По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» расходы профинансированы и исполнены в сумме 3 500,0 тыс. рублей, или   
на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы профинансированы в сумме 4 422 753,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 4 404 872,1 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 17 881,8 тыс. рублей.

В рамках проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель»),   
выявлен ряд нарушений и недостатков при финансировании субсидий   
на возмещение части затрат сельхоз товаропроизводителей. Так, установлены факты возмещения затрат на приобретение крупного рогатого скота в сумме   
1 501,7 тыс. рублей без соблюдения условий их выдачи, в частности, в   
СПоК «Возрождение» отсутствует значительная часть КРС (из 54 голов в наличии имеется только 36 голов).

Министерством сельского хозяйства Республики Дагестан в 2020 году допущено нецелевое использование субсидий в сумме 4 227 тыс. рублей в результате возмещения затрат двух сельхозтоваропроизводителей   
(СПоК «Чарма» – 1 777, 0 тыс. рублей, СПоК «Зори Дагестана» – 2 450,0 тыс. рублей) за приобретенное имущество (КамАЗы с прицепами), не являющееся сельскохозяйственной техникой.

Получателями субсидий осуществлялось приобретение скота, не относящегося к мясным породам (ИП КФХ «Байманбетов Рустам Янибекович» – получена субсидия на развитие мясного животноводства в сумме 360,0 тыс. рублей, СПК «Трисанчи» – получена субсидия в сумме   
165,0 тыс. рублей, СПК «Аргут» – субсидия в сумме 330,0 тыс. рублей,   
ИП КФХ «Бахмудов Султан Магомедович» – субсидия в сумме 351,0 тыс. рублей).

Проверкой выявлено несоответствие количества поголовья крупного рогатого скота (ИП КФХ «Мансуров Адиль Амирханович» – получена субсидия на развитие мясного животноводства в сумме 300,0 тыс. рублей).

У получателей субсидий отсутствуют документы, подтверждающие реализацию или приобретение КРС (ИП КФХ «Магомедов Шамиль Магомедгабибович» – получена субсидия на развитие мясного животноводства в сумме 312,0 тыс. рублей).

Кроме того, отдельными получателями средства гранта направлялись на развитие материально-технической базы без использования собственных средств (СПоК «Союз» и СПоК «Надежда») – нецелевое использование бюджетных средств в сумме 15 796,4 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы направлено 11 материалов.

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 246 026,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 245 996,0 тыс. рублей, или   
99,99 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 30,0 тыс. рублей

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 255 626,8 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 255 007,7 тыс. рублей, или   
99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 619,1 тыс. рублей.

По подразделу 0408 «Транспорт» расходы профинансированы в сумме 146 292,7 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 133 647,3 тыс. рублей, или   
91,4 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 12 645,4 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 11 880 743,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 11 210 732,2 тыс. рублей, или 94,4 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 670 011,7 тыс. рублей.

Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан плановые назначения дорожного фонда Республики Дагестан на 2020 год утверждены в объеме 11 301 500,0тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1 216 600,0 тыс. рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 10 084 900,0 тыс. рублей.

Дорожный фонд Республики Дагестан на 2020 год был запланирован за счет:

- поступлений акцизов на ГСМ – 6 360 722,1 тыс. рублей;

- транспортного налога – 1 093 881,9 тыс. рублей;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушения законодательства Российской Федерации по безопасности дорожного движения – 506 625,0 тыс. рублей;

- иных источников поступлений, включая остаток средств на начало года – 3 340 262,7 тыс. рублей.

Фактический объем доходов Дорожного фонда за 2020 год, с учетом остатков на начало года, по состоянию на 1 января 2021 года составил 11 476 174,4 тыс. рублей, то есть сверх запланированных годовых назначений поступило доходов в сумме 174 682,7 тыс. рублей. Указанные средства по состоянию на 1 января 2021 года значатся в остатках на едином счете по учету средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

В 2020 году по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) расходы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан за счет средств дорожного фонда профинансированы в сумме   
11 301 491,7 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение за 2020 год составило 10 652 408,3 тыс. рублей, или 94,3 % к объему профинансированных расходов.   
Не исполнены назначения в сумме 649 083,4 тыс. рублей. Указанные остатки неиспользованных средств в полном объеме возвращены на единый счет по учету средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

Общий объем остатков средств Дорожного фонда Республики Дагестан на 1 января 2021 года с учетом дополнительных доходов составил 1 018,3 тыс. рублей. Указанные средства Законом Республики Дагестан от 4 мая 2021 года № 32 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан   
«О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» включены в республиканский бюджет Республики Дагестан на 2021 год.

Основной причиной неисполнения назначений и неосвоения выделенных бюджетных средств явилось невыполнение по объектам строительства, реконструкции подрядными организациями контрактных обязательств.

Вместе с тем при наличии значительного объема остатков неиспользованных средств Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан допущено образование кредиторской задолженности на 1 января 2021 года в сумме 272 015,4 тыс. рублей, из них:

- по расчетам с поставщиками и подрядчиками за выполненные работы по строительству и ремонту автомобильных дорог, оплату услуг по составлению проектно-сметной документации – 2 690,8 тыс. рублей;

- по платежам в бюджет – 259 319,2 тыс. рублей (налог на имущество организаций).

Наибольшая кредиторская задолженность значится перед следующими подрядными организациями:

- ПК «Горы» – 6 485,4 тыс. рублей по объекту «Строительство автодороги Бежта-Кидеро-Ретлоб»;

- АО «Левашинское ДЭП» – 2 007,5 тыс. рублей по объекту «Ремонт автодороги Мараш- Ташкапур-АМ» км.172 – км.178;

- ООО «Гидрострой-28» – 1 081,0 тыс. рублей по объекту «Реконструкция автодороги Махачкала-Буйнакск-Леваши-В. Гуниб» км.0 – км.3;

- ООО «Рустрой-99» – 1 218,8 тыс. рублей по содержанию автодороги «Магарамкент-Ахты-Рутул».

По подразделу 0410 «Связь и информатика» расходы профинансированы в сумме 198 595,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 153 105,2 тыс. рублей, или 96,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 490,0 тыс. рублей.

По подразделу 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики» расходы профинансированы и исполнены в сумме 844,7 тыс. рублей, или на 100 %.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы профинансированы в сумме 1 735 834,6 тыс. рублей,   
или 99,5 % к утвержденным бюджетным назначениям (1 743 834,6 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 8 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 339 460,3 тыс. рублей, или 77,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 396 374,3 тыс. рублей.

**4.2.3.5.** По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы профинансированы в сумме 6 692 309,6 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям (6 697 586,5 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 5 276,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 5 937 660,2 тыс. рублей, или 88,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 754 649,4 тыс. рублей.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 496 890,5 тыс. рублей, что составляет 98,9 % к утвержденным бюджетным назначениям (502 167,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 5 276,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 496 703,9 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 186,6 тыс. рублей.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы профинансированы в сумме 3 484 239,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 2 953 087,3 тыс. рублей, или 84,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 531 151,7 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы профинансированы в сумме 1 497 392,6 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 490 621,4 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 6 771,2 тыс. рублей.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» расходы профинансированы в сумме 1 213 787,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 997 247,6 тыс. рублей, или 82,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 216 539,9 тыс. рублей.

**4.2.3.6.** По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** расходы профинансированы в сумме 189 767,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 189 602,4 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 165,5 тыс. рублей.

По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» расходы профинансированы и исполнены в сумме 83 616,3 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» расходы профинансированы в сумме 106 151,6 тыс. рублей, или на   
100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 105 986,1 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 165,5 тыс. рублей.

**4.2.3.7.** По разделу **0700 «Образование»** расходы профинансированы в сумме 57 036 117,9 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к утвержденным бюджетным назначениям (57 241 459,4 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 205 341,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 50 508 262,3 тыс. рублей, или 88,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 6 527 855,6 тыс. рублей.

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» расходы профинансированы в сумме 14 259 051,9 тыс. рублей, что составляет 99,7 % к утвержденным бюджетным назначениям (14 297 368,9 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 38 317,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 14 497 605,2 тыс. рублей, или 80,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 761 446,7 тыс. рублей.

В общем объеме расходов, предусмотренных по указанному подразделу, 4 694 967,0 тыс. рублей составляют субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Кроме того, распоряжением Правительства Республики Дагестан от 7 декабря 2020 года № 333-р муниципальным образованиям из резервного фонда Правительства Республики Дагестан дополнительно выделены субвенции на достижение индикативных значений средней заработной платы педагогических работников в общей сумме 260 824,0 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан муниципальным образованиям для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 2020 год, составил 4 955 791,0 тыс. рублей, или 34,8 % от общего объема расходов по указанному подразделу. В 2020 году указанные расходы профинансированы в полном объеме.

Кассовое исполнение за счет госстандарта дошкольного образования составило 4 913 152,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств госстандарта дошкольного образования на 1 января 2021 года (с учетом резерва в сумме 38 317,0 тыс. рублей) составил 80 955,9 тыс. рублей.

По подразделу 0702 «Общее образование» расходы профинансированы в сумме 38 818 940,6 тыс. рублей, что составляет 99,6 % к утвержденным бюджетным назначениям (38 983 127,1 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 164 186,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 35 111 847,8 тыс. рублей, или 90,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 3 707 092,8 тыс. рублей.

В общем объеме расходов, предусмотренных по указанному подразделу, 22 596 300,6 тыс. рублей составляют субвенции на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях общего образования. В 2020 году указанные расходы профинансированы в полном объеме.

Кассовое исполнение за счет госстандарта общего образования составило 22 582 136,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств госстандарта общего образования на 1 января 2021 года составил 14 164,1 тыс. рублей.

По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» расходы профинансированы в сумме 515 312,3 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 513 475,2 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 837,1 тыс. рублей.

По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» расходы профинансированы в сумме 2 160 670,8 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 2 159 423,5 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 147,3 тыс. рублей.

По подразделу 0705 «Переподготовка и повышение квалификации» расходы профинансированы в сумме 388 001,8 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 355 325,4 тыс. рублей, или 91,6 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 32 676,4 тыс. рублей.

По подразделу 0706 «Высшее профессиональное образование» расходы профинансированы в сумме 280 438,1 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 269 888,1 тыс. рублей, или 96,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 10 550,0 тыс. рублей.

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы профинансированы в сумме 121 190,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 118 955,4 тыс. рублей, или 98,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 234,8 тыс. рублей.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» расходы профинансированы в сумме 495 512,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 481 741,6 тыс. рублей, или 97,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 13 770,6 тыс. рублей.

Счетной палатой Республики Дагестан в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год проведено контрольное мероприятие в Министерстве образования и науки Республики Дагестан, по результатам которого выявлен ряд нарушений и недостатков, в частности:

**1)** в нарушение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при планировании закупок недостаточно качественно проведен анализ рынка, в результате чего завышена стоимость приобретенных товаров (работ, услуг) на 22 589,2 тыс. рублей (1 200,9 тыс. рублей – приобретено оборудование для центра цифрового образования «IT-куб», 9 877,6 тыс. рублей – приобретено спортивное оборудование (воркаут площадки), 11 510,7 тыс. рублей – интерактивные комплексы);

**2)** выявлено завышение объемов и стоимости выполненных строительно-монтажных работ на общую сумму 362,8 тыс. рублей (329,8 тыс. рублей – школа в с. Теречное Хасавюртовского района, 33,0 тыс. рублей – школа в с. Эндирей Хасавюртовского района);

**3)** средства в сумме 1 188,0 тыс. рублей, выделенные в рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка», были направлены на капитальный ремонт 4 школ в муниципальном образовании «город Южно-Сухокумск», что следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств (статья 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

**4)** в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации значительная часть оборудования, приобретенного в рамках регионального проекта «Молодые профессионалы», не смонтирована и не задействована в учебном процессе. Так, в ГБПОУ РД «Технический колледж имени   
Р.Н. Ашуралиева» не установлено оборудование на сумму 9 908,6 тыс. рублей, в ГБУДПО РД «Дагестанский институт развития образования» на сумму   
8 850,0 тыс. рублей;

**5)** в рамках реализации регионального проекта «Учитель будущего» постановлением Правительства Республики Дагестан создано ГБУ «Центр оценки качества образования», не соответствующее установленным требованиям, а также целям и видам деятельности. Имущество, переданное указанному учреждению на сумму 25 451,7 тыс. рублей, используется не по назначению.

Материалы о результатах контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы.

**4.2.3.8.** По разделу **0800 «Культура и кинематография»** расходы профинансированы в сумме 1 921 064,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 917 494,0 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 3 570,9 тыс. рублей.

По подразделу 0801 «Культура» расходы профинансированы в сумме 1 796 835,7 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 796 368,0 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 467,7 тыс. рублей.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры и кинематографии» расходы профинансированы в сумме 124 229,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 121 126,0 тыс. рублей, или 97,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 3 103,2 тыс. рублей.

Счетной палатой Республики Дагестан в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год проведено контрольное мероприятие в государственных учреждениях культуры, подведомственных Министерству культуры Республики Дагестан, по результатам которого установлены ряд нарушений и недостатков, в частности:

**1)** В 2020 году ГБУ РД «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» были выделены средства и заключены договора на сумму 1 800,0 тыс. рублей на 5 выездных выставок. При этом ГБУ РД «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник» сведения по числу посещений документально не подтверждены (проверить достоверность оказанных услуг не представляется возможным).

**2)** В ходе проведения контрольных обмеров по объекту   
МКУ КДЦ «Сельсовет Аршимахинский» Левашинского района установлено завышение объемов работ на сумму 41,1 тыс. рублей.

**3)** Согласно контракту от 14 мая 2020 года с ООО «Строительно-монтажное управление-55» на строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка» в г. Махачкале профинансированы расходы в сумме 84 867,2 тыс. рублей, из которых фактически освоены 30 454,6 тыс. рублей. Подрядчиком не выполнены контрактные обязательства на 54 412,6 тыс. рублей, что привело к неэффективному использованию бюджетных средств.Следует отметить, что неосвоенные остатки средств не возвращены в республиканский бюджет Республики Дагестан, при этом в адрес подрядной организации не были предъявлены какие-либо претензии.

**4)** В ходе проверки установлены нарушения и недостатки законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в рамках реализации региональных проектов. Так, Министерством по культуре Республики Дагестан не ведутся реестры закупок, осуществленных в 2020 году без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Кроме того, не обеспечивается контроль за соблюдением условий заключенных контрактов в части своевременного исполнения принятых обязательств по строительству Дома танца ансамбля «Лезгинка» в г. Махачкале.

**4.2.3.9.** По разделу **0900 «Здравоохранение»** расходы профинансированы в сумме 23 494 181,0 тыс. рублей, что составляет 100 % к утвержденным бюджетным назначениям (23 494 186,3 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 5,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 21 422 195,9 тыс. рублей, или 91,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 068 985,1 тыс. рублей.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» расходы профинансированы в сумме 4 665 628,4 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 4 526 753,0 тыс. рублей, или 97,0 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 138 875,4 тыс. рублей.

По подразделу 0902 «Амбулаторная медицинская помощь» расходы профинансированы в сумме 3 577 779,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 3 497 418,6 тыс. рублей, или 97,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 80 360,9 тыс. рублей.

По подразделу 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах» расходы профинансированы в сумме 29 195,8 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 28 260,2 тыс. рублей, или 96,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 935,6 тыс. рублей.

По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» расходы профинансированы в сумме 305 322,1 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 304 796,7 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 525,4 тыс. рублей.

По подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» расходы профинансированы и исполнены в сумме 62 546,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

По подразделу 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» расходы профинансированы в сумме 267 314,0 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 260 464,3 тыс. рублей, или 97,4 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 6 849,7 тыс. рублей.

По подразделу 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие» расходы профинансированы в сумме 23 994,7 тыс. рублей, или на 99,98 % к утвержденным бюджетным назначениям (24 000,0 тыс. рублей). Недофинансированы расходы в сумме 5,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 23 994,7 тыс. рублей, или 100 % к объему профинансированных расходов.

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» расходы профинансированы в сумме 14 572 399,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 12 717 961,5 тыс. рублей, или 87,3 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 854 438,0 тыс. рублей.

**4.2.3.9.1.** Счетной палатой Республики Дагестан в рамках контрольных мероприятий проведены проверки в медицинских учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан, по результатам которых установлены следующие нарушения и недостатки:

**1)** Проверкой в ГБУ РД «Бабаюртовская центральная районная больница»выявлено нарушений на сумму 305 155,1 тыс. рублей, из них:

- неправомерные выплаты – 111 292,5 тыс. рублей (54 221,9 тыс. рублей – при наличии некачественно оказанной медицинской помощи неправомерно осуществлены стимулирующие выплаты медицинскому персоналу; 16 895,4 тыс. рублей – применение персонального повышающего коэффициента к окладам медицинских работников за объем работы, который должен выполняться согласно должностных обязанностей; 1 286,1 тыс. рублей – неправомерное начисление премии сотрудникам без утвержденных критериев оценки результативности и качества работы; 20 392,8 тыс. рублей – выплата 109 сотрудникам без составления дополнительных соглашений (в которых определяется размер доплаты за выполнение дополнительной работы) на время обслуживания по отделениям больных с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 в виде дополнительной стимулирующей оплаты и пр.);

- нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования – 337,9 тыс. рублей (299,9 тыс. рублей – за счет средств ОМС приобретено оборудование, стоимостью свыше 100,0 тыс. рублей за единицу);

- неэффективное использование средств обязательного медицинского страхования – 9 369,2 тыс. рублей (7 351,9 тыс. рублей – длительное неиспользование медицинского оборудования, 1 280,3 тыс. рублей – оплата штрафов за несвоевременную оплату налогов; 737,0 тыс. рублей – расходы на имущество, не находящееся на балансе учреждения);

- нарушения бухгалтерского учета – 183 483,4 тыс. рублей (68 234,9 тыс. рублей – превышение лимита остатка денежных средств по кассе; 5 647,3 тыс. рублей – заключение контракта с ООО «Проммедсерсис», не имеющим разрешение на осуществление поставок медицинского оборудования; 23 118,8 тыс. рублей – не оприходованы основные средства, неотражение в регистрах бухгалтерского учета операции по приходу и расходу: продуктов питания – 11 472,0 тыс. рублей, лекарственных средств, медицинских инструментариев, реактивов и химикатов – 56 458,0 тыс. рублей, горюче-смазочных материалов – 5 506,3 тыс. рублей, прочих материальных запасов – 8 613,4 тыс. рублей, неправомерно списаны горюче-смазочные материалы – 2 360,2 тыс. рублей;

- нарушения в сфере закупок: 13 165,2 тыс. рублей – превышение предельного значения осуществления закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков (132 договора); 1 857,2 тыс. рублей – несоблюдение принципа добросовестной конкуренции путем заключения договоров с «единственным поставщиком», имеющих признаки искусственного «дробления» закупок (24 договора); 2 987,5 тыс. рублей – не использован конкурентный способ определения поставщика при заключении госконтракта на проведение работ по капитальному ремонту кабинета компьютерной томографию.

По указанным нарушениям законодательства в сфере закупок составлено 10 протоколов о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

**2)** Проверкой в ГБУ РД «Кизилюртовская ЦГБ» выявлено нарушений на сумму 1 379,9 тыс. рублей, из них:

- неправомерные расходы – 844,9 тыс. рублей (начислена и выплачена заработная плата врачу без соответствующего сертификата специалиста);

- нарушение порядка ведения бухгалтерского учета – 479,4 тыс. рублей (неотражение по бухгалтерскому учету кредиторской задолженности).

**3)** Проверкой вГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи» выявлено нарушений на сумму168 638,4 тыс. рублей, из них нарушения порядка ведения бухгалтерского учета (130 649,0 тыс. рублей – без соответствующего документального оформления приняты основные средства и особо ценное имущество; 30 000,0 тыс. рублей – несвоевременное перечисление субсидии на проведение капитального ремонта).

**4)** Проверкой вГБУ РД «Психоневрологический интернат «Милосердие» выявлено нарушений на сумму 1 186,6 тыс. рублей   
(31 сотруднику перечислена заработная плата, на счета физических лиц в кредитном учреждении – ПАО «Сбербанк России», которая по данным бухгалтерского учета не начислена).

**4.2.3.9.2.** В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (Земский доктор) в 2020 году Министерством здравоохранения Республики Дагестан заключены 206 договоров с участниками программы «Земский доктор» (181 врач и 25 фельдшеров), которым предоставлены единовременные компенсационные выплаты на общую сумму 207,3 млн. рублей.

В ходе проверки мероприятий регионального проекта выявлены   
10 случаев незаконных выплат на общую сумму 9 250 тыс. рублей, в том числе в:

- ГБУ РД «Кумторкалинская ЦРБ» – 2 медицинским работникам в сумме 2 000,0 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Карабудахкентская ЦРБ им. А.С. Абусуева» –   
1 медицинскому работнику в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Цумадинская ЦРБ» – 6 медицинским работникам в сумме 5 250,0 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Кизилюртовская ЦРБ» – 1 медицинскому работнику в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Материалы о результатах контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы.

**4.2.7.9.3.** В рамках контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Дагестан проведена проверка использования бюджетных средств на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывавшим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации из федерального бюджета на указанные цели выделено 5 376 914,0 тыс. рублей, в том числе на:

- выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция – 3 976 279,2 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам – 131 834,8 тыс. рублей;

- приобретение медицинского оборудования, средств индивидуальной защиты, переоснащение перепрофилированных отделений - 1 268 800 тыс. рублей (из резервного фонда Правительства Российской Федерации).

Указанные средства в полном объеме доведены до Министерства здравоохранения Республики Дагестан.

За период апрель-октябрь 2020 года Министерством здравоохранения Республики Дагестан медицинским организациям Республики Дагестан на выплаты стимулирующего характера и компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам перечислено 3 669 048,8 тыс. рублей и на 23 октября 2020 года остаток средств составил 439 065,2 тыс. рублей.

Средства в сумме 1 268 800,0 тыс. рублей, полученные из резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по оснащению (переоснащению), проведению работ по обеспечению системой централизованного снабжения медицинскими газами (кислородом) дополнительно создаваемого, перепрофилируемого коечного фонда в полном объеме перечислены 32 государственным бюджетным учреждениям, из которых освоено 1 107 091,8 тыс. рублей, или 87,3%.

В целях борьбы с новой коронавирусной инфекцией в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан были выделены средства в общей сумме   
1 728 145,1 тыс. рублей, в том числе:

- на выплаты стимулирующего характера в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 апреля 2020 года № 83 – 683 432,8 тыс. рублей;

- на приобретение оборудования, лекарственных препаратов, стимулирующих выплат, продуктов питания, мягкого инвентаря и диагностические исследования – 1 044 712,3 тыс. рублей.

Также с апреля по сентябрь 2020 года в целях борьбы с новой коронавирусной инфекцией были выделены средства ОМС в общей сумме 3 177 995,0 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 года №2075-р Республике Дагестан выделен межбюджетный трансферт на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере 2 094 667,8 тыс. рублей. Однако из-за отсутствия разъяснений Федерального фонда обязательного медицинского страхования по механизму расходования указанных средств отсутствует практическая возможность их направления на возмещение расходов медицинских организаций, оказавших медицинскую помощь больным COVID-19.

В ходе проверки осуществления выплат стимулирующего характера из федерального бюджета за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывавшим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Дагестан, выявлены ряд нарушений и недостатков, в частности:

**1)** при начислении стимулирующих выплат за выполнение важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, на общую сумму 4 118,9 тыс. рублей, в том числе в:

- ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» – 2 351,2 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Гергебильская ЦРБ» – 907,2 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Поликлиника № 9» – 54,5 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Ахтынская ЦРБ» – 525,0 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Республиканская больница восстановительного лечения» – 281,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанные нарушения в медицинских учреждениях устранены в полном объеме;

**2)** в ходе закупки медицинского оборудования допущено нарушений на общую сумму 182 119,4 тыс. рублей, в том числе в:

- ГБУ РД «Республиканская клиническая больница» при осуществлении закупки в рамках средств, выделенных на борьбу с коронавирусной инфекцией (COVID-19), перечислен аванс в размере 100 % цены контракта, то есть с превышением допустимой суммы аванса (30 %) на 105 575,4 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Республиканская больница восстановительного лечения» по результатам инвентаризации выявлено, что приобретенное в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 1049-р медицинское оборудование для лечения больных, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, не эксплуатировалось по назначению и находилось в упакованном виде на общую сумму 37 944,0 тыс. рублей;

- ГБУ РД «Республиканская клиническая больница № 2» заключен государственный контракт от 19 мая 2020 года № П9/28/2020 с   
ООО «МЕДПРИБОР ПРО» на поставку медицинского оборудования (комплекс рентгенодиагностический цифровой), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, на сумму 38 600,0 тыс. рублей со сроком исполнения до 20 июня 2020 года (фактически поставка осуществлена 5 августа 2020 года). На 1 октября 2020 года аппараты рентгеновские портативные переносные не введены в эксплуатацию, не оказаны услуги по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов. Оплата произведена полностью.

**4.2.3.9.4. Использование бюджетных средств, выделенных на борьбу с новой коронавирусной инфекцией.**

На реализацию мер, направленных на предотвращение и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции на территории Республики Дагестан в 2020 году, было направлено 14 688 194,6 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 12 006 289,8 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 677 770,5 тыс. рублей;

- добровольные пожертвования – 4 131,3 тыс. рублей.

В 2020 году за счет указанных средств были профинансированы расходы следующих министерств и ведомств Республики Дагестан:

- Министерства здравоохранения Республики Дагестан – 10 698 939,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 8 896 757,7 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 802 181,3 тыс. рублей);

- Министерства труда и социального развития Республики Дагестан – 2 868 420,9 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан и добровольные пожертвования);

- Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 894 811,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 79 325,0 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 815 486,0 тыс. рублей);

- Избирательной комиссии Республики Дагестан – 147 650,1 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан – 11 137,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 10 580,2 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 556,9 тыс. рублей);

- Министерства по делам молодежи Республики Дагестан – 7 687,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 59 546,3 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан).

Указанный объем бюджетных ассигнований был направлен на обеспечение следующих основных мероприятий:

- на выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам – 5 273 388,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 4 589 114,4 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 683 432,8 тыс. рублей);

- субвенция на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам – 2 762 551,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- межбюджетный трансферт бюджету Территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций – 2 094 667,8 тыс. рублей (средства федерального бюджета) и на оснащение коечного фонда субъекта – 1 244 800,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- на реализацию мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции – 740 386,0 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на приобретение лекарственных препаратов – 516 462,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 181 727,7 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 334 734,7 тыс. рублей);

- на приобретение медицинского оборудования – 494 347,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 24 119,8 тыс. рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 470 227,4 тыс. рублей);

- на осуществление расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам – 490 205,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- на дополнительные выплаты медицинским и иным работникам – 150 284,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ – 105 282,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- на приобретение мягкого инвентаря и посуды – 7 617,0 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на проведение лабораторного обследования на новую коронавирусную инфекцию – 53 696,4 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на техническое присоединение к инженерной инфраструктуре объектов здравоохранения – 105 617,8 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на оказание финансовой помощи учреждениям здравоохранения, имеющим кредиторскую задолженность – 93 891,1 рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- для обеспечения готовности ГБУ РД «Республиканский центр инфекционных болезней» – 42 802,5 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 75 100,0 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на организацию питания медицинского персонала – 25 800,0 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- на оснащение (переоснащение) лабораторий медицинских организаций – 15 715,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- субсидия на оказание неотложных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства – 10 580,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- дотация на приобретение средств защиты для проведения голосования – 84 512,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- дотация на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования (Избирательная комиссия Республики Дагестан) – 86 665,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- дотация на осуществление выплат членам избирательной комиссии при подготовке к проведению общероссийского голосования (Избирательная комиссия Республики Дагестан) – 60 985,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- иные межбюджетные трансферты на осуществление выплат стимулирующего характера и оплату отпусков работникам стационарных организаций социального обслуживания – 96 789,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

- на оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – 4 131,3 тыс. рублей (добровольные пожертвования).

**4.2.3.10.** По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы профинансированы в сумме 51 444 806,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 50 844 151,8 тыс. рублей, или 98,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 600 655,1 тыс. рублей.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» расходы профинансированы в сумме 239 415,1 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 237 560,9 тыс. рублей, или 99,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 854,2 тыс. рублей.

По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» расходы профинансированы в сумме 3 182 671,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 3 180 730,2 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 1 941,3 тыс. рублей.

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы профинансированы в сумме 22 971 492,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 22 934 914,7 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 36 578,2 тыс. рублей.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» расходы профинансированы в сумме 24 105 386,9 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 23 573 393,0 тыс. рублей, или 97,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 531 993,9 тыс. рублей.

По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы профинансированы в сумме 945 840,6 тыс. рублей, или на   
100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 917 553,0 тыс. рублей, или 97,0 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 28 287,6 тыс. рублей.

На предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год были предусмотрены средства в сумме 2 064 281,3 тыс. рублей. Фактически были профинансированы расходы в сумме 2 064 281,3 тыс. рублей, или на 100 %. Кассовое исполнение составило 2 055 630,3 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Остаток неиспользованных средств на обеспечение указанных выплат по состоянию на 1 января 2021 года составляет 58 162.3 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год представлен в следующей таблицей.

**тыс. рублей**

| **Категории граждан** | **Задолженность на 1 января 2020года** | **Утверждено на 2020 год** | **Фактически профинан-сировано**  **за 2020 год** | **Недофинан-сировано** | **Кассовые расходы**  **за 2020 год** | **Остаток средств**  **на 1 января 2021 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Единовременные денежные выплаты на жилищно-коммунальные услуги** | | | | | | | |
| Жертвы политических репрессий и члены их семей | 0,0 | 30 023.1 | 30 023.1 | 0,0 | 28 818,4 | 0,0 |
| Ветераны труда | 0,0 | 304 621,9 | 304 621,9 | 0,0 | 303 710,8 | 2 087,8 |
| Многодетные семьи | 0,0 | 296 972,2 | 296 972,2 | 0,0 | 295 096,8 | 16 668,7 |
| Участники ВОВ и приравненные к ним лица | 0,0 | 10 740.9 | 10 740.9 | 0,0 | 10 692,5 | 499,6 |
| Специалисты на селе | 0,0 | 847 143,9 | 847 143,9 | 0,0 | 844 010,5 | 38 906,2 |
| **Итого** | **0,0** | **1 489 502,0** | **1 489 502,0** | **0,0** | **1 482 329,0** | **58 162,3** |
| **Единовременные денежные выплаты** | | | | | | | |
| Ветераны труда | 0,0 | 449 569,6 | 449 569,6 | 0,0 | 448 474,4 | 0,0 |
| Жертвы политических репрессий | 0,0 | 82 435,1 | 82 435,1 | 0,0 | 82 243,0 | 0,0 |
| Труженики тыла | 0,0 | 42 774,5 | 42 774,5 | 0,0 | 42 583,9 | 0,0 |
| **Итого** | **0,0** | **574 779,3** | **574 779,3** | **0,0** | **573 301,3** | **0,0** |
| **Всего** | **0,0** | **2 064 281,3** | **2 064 281,3** | **0,0** | **2 055 630,3** | **58 162,3** |

По данным Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, кредиторская задолженность по расходам на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по состоянию на   
1 января 2021 года не значится.

**4.2.3.11.** По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** расходы профинансированы в сумме 2 725 089,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 2 376 687,7тыс. рублей, или 87,2 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 348 401,8 тыс. рублей.

По подразделу 1101 «Физическая культура» расходы профинансированы в сумме 114 588,4 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 108 732,8 тыс. рублей, или 94,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 5 855,6 тыс. рублей.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы профинансированы в сумме 1 456 877,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 114 546,7 тыс. рублей, или 76,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 342 330,5 тыс. рублей.

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» расходы профинансированы в сумме 1 109 013,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 1 108 843,9 тыс. рублей, или 99,98 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 169,3 тыс. рублей.

По подразделу 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» расходы профинансированы в сумме 44 610,7 тыс. рублей, или на   
100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 44 564,3 тыс. рублей, или 99,9 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 47,4 тыс. рублей.

**4.2.3.12.** По разделу **1200 «Средства массовой информации»** расходы профинансированы в сумме 451 350,3 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 448 931,9 тыс. рублей, или 99,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 2 418,4 тыс. рублей.

По подразделу 1201 «Телевидение и радиовещание» расходы профинансированы и исполнены в сумме 93 869,6 тыс. рублей, или на 100 %.

По подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства» расходы профинансированы в сумме 325 535,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 324 735,3 тыс. рублей, или 99,7 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 799,9 тыс. рублей.

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы профинансированы в сумме 30 945,5 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 30 327,0 тыс. рублей, или 98,0 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 618,5 тыс. рублей.

**4.2.313.** По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** расходы профинансированы и исполнены в сумме 8 810,5 тыс. рублей, или на 100 %.

**4.2.3.14.** По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты»** расходы профинансированы в сумме 10 203 545,8 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 10 184 994,3 тыс. рублей, или 99,8 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 18 551,5 тыс. рублей.

По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности» расходы профинансированы и исполнены в сумме 5 826 173,0 тыс. рублей, или на 100 %.

По подразделу 1402 «Иные дотации» расходы профинансированы и исполнены в сумме 933 931,6 тыс. рублей, или на 100 %.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы профинансированы в сумме 3 443 441,2 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Кассовое исполнение составило 3 424 889,7 тыс. рублей, или 99,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 18 551,5 тыс. рублей.

**4.2.7.14.1.** Анализ исполнения бюджетных назначений по отдельным видам межбюджетных трансфертов в 2020 году показал следующее.

**1)** Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 (редакции от 8 декабря 2020 года) «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» за счет средств республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан в 2020 году были предусмотрены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) в сумме 6761293,6 тыс. рублей.

Указанные расходы за 2020 год фактически профинансированы в общей сумме 6761460,7 тыс. рублей, или 100 %. (6761293,6 тыс. рублей).

**2)** Из общего объема средств республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), выделенных в 2020 году местным бюджетам дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 6761460,7 тыс. рублей, дотации в сумме 5478519,3 тыс. рублей выделены бюджетам муниципальных районов, из предусмотренных –   
5 478 352,2 тыс. рублей (100 %).

Бюджетам городских округов в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год направлены дотации на общую сумму 1 282 941,4 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений (1282941,4 тыс. рублей).

По сравнению с 2019 годом дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов предусмотрены и выделены всем местным бюджетам (в 2019 году соответствующие дотации не предусматривались и не были выделены 2 городским округам: «город Дербент» и «город Махачкала»).

**3)** Анализ исполнения расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год в части распределения (предоставления) дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) показал, что принятые Министерством финансов Республики Дагестан объемы налогового потенциала муниципалитетов при расчете дотаций не в полной мере соответствуют показателям, определенным (установленным) Межведомственной комиссией (МВК).

Так, общий объем налогового потенциала муниципальных образований, рассчитанный МВК на 2020 год, составлял в сумме 10 451 091,0 тыс. рублей, в то время как Министерством финансов Республики Дагестан при расчете дотаций для местных бюджетов в 2020 году принят показатель в сумме   
8 674 442,0 тыс. рублей, что меньше на 1 776 649,0 тыс. рублей.

Следует также отметить, что поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в 2019 году составили в сумме 11 058 307,0 тыс. рублей (без учета акцизов), что на 2 383 865,0 тыс. рублей больше налогового потенциала, рассчитанного и принятого Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и распределении дотаций местным бюджетам в 2020 году.

Объемы налогового потенциала всех 52 муниципальных образований, принятые Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и распределении им дотаций, ниже показателей, определенных МВК.

При этом в 27 муниципальных образованиях разница между налоговым потенциалом, определенным МВК на 2020 год, и объемом налогового потенциала, принятым Министерством финансов Республики Дагестан, составляет от 10 221,0 тыс. рублей (МО «Хунзахский район») до 933 246,0 тыс. рублей (МО «город Махачкала»). В частности:

- МО «Акушинский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 97 166,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 85 322,0 тыс. рублей (- 11 844,0 тыс. рублей);

- МО «Буйнакский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 165 023,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 146 368,0 тыс. рублей (- 18 655,0 тыс. рублей);

- МО «Дербентский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 253 948,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 228906,0 тыс. рублей (- 25 042,0 тыс. рублей);

- МО «Казбековский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 118961,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 101 144,0 тыс. рублей (- 17 817,0 тыс. рублей);

- МО «Карабудахкентский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 215 045,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 199 411,0 тыс. рублей (- 15 634,0 тыс. рублей);

- МО «Каякентский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 144 785,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 126 220,0 тыс. рублей (- 18 565,0 тыс. рублей);

- МО «Кизилюртовский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 142 232,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 113200,0 тыс. рублей (- 29 032,0 тыс. рублей);

- МО «Кизлярский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 176 127,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций – Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 164 996,0 тыс. рублей (- 11 131,0 тыс. рублей);

- МО «Кумторкалинский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 116 982,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 102 029,0 тыс. рублей (- 14 953,0 тыс. рублей);

- МО «Левашинский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 169 531,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 147 272,0 тыс. рублей (- 22 259,0 тыс. рублей);

- МО «Магарамкентский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 156 251,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 140 870,0 тыс. рублей (- 15 381,0 тыс. рублей);

- МО «Ногайский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 112 952,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 96 778,0 тыс. рублей (- 16 174,0 тыс. рублей);

- МО «Сулейман-Стальский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 135 238,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 123 122,0 тыс. рублей (- 12 116,0 тыс. рублей);

- МО «Сергокалинский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 86 795,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 74 128,0 тыс. рублей (- 12 667,0 тыс. рублей);

- МО «Табасаранский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 116 002,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 101 427,0 тыс. рублей (- 14 575,0 тыс. рублей);

- МО «Тарумовский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 136 210,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 120 072,0 тыс. рублей (- 16 138,0 тыс. рублей);

- МО «Хасавюртовский район»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 263 223,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 251 548,0 тыс. рублей (- 11 675,0 тыс. рублей);

- МО «город Дербент»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 565 792,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 450 900,0 тыс. рублей (- 114 892,0 тыс. рублей);

- МО «город Буйнакск»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 228 873,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 181 677,0 тыс. рублей (- 47 196,0 тыс. рублей);

- МО «город Хасавюрт»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 284 985,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 247 418,0 тыс. рублей (- 37 567,0 тыс. рублей);

- МО «город Каспийск»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 599 401,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 470 013,0 тыс. рублей (- 129 388,0 тыс. рублей);

- МО «город Кизляр»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 231 193,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 197 526,0 тыс. рублей (- 33 667,0 тыс. рублей);

- МО «город Кизилюрт»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 173 906,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 140 279,0 тыс. рублей (- 33 627,0 тыс. рублей);

- МО «город Избербаш»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 18 8714,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций Министерством финансов Республики Дагестан учтен налоговый потенциал в сумме 156 756,0 тыс. рублей (- 31 958,0 тыс. рублей);

- МО «город Дагестанские Огни»: налоговый потенциал, определенный МВК, составил 97 457,0 тыс. рублей, при расчете и распределении дотаций учтен налоговый потенциал в сумме 62 720,0 тыс. рублей (-34 737,0 тыс. рублей).

**4)** Анализ показывает, что объем налогового потенциала муниципальных образований Республики Дагестан, рассчитанный МВК на 2020 год в сумме 10 446 591,0 тыс. рублей (без акцизов) и учтенный Министерством финансов Республики Дагестан в сумме 8 674 442,0 тыс. рублей (без акцизов) при расчете и предоставлении дотаций местным бюджетам в 2020 году, ниже показателя значений фактического исполнения доходной части бюджетов муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан в 2019 году – 11 058 307,0 тыс. рублей (без акцизов). Общая сумма налоговых и неналоговых поступлений в местные бюджеты в 2019 году составила 11 765 969,0 тыс. рублей. Без учета акцизов доходная часть бюджетов муниципалитетов исполнена в сумме 11 058 307,0 тыс. рублей   
(11 765 969,0 тыс. рублей – 707 662,0 тыс. рублей (акцизы) = 11 058 307,0 тыс. рублей, что на 611 716,0 тыс. рублей больше налогового потенциала муниципальных районов и городских округов, рассчитанного МВК, и на   
2 383 865,0 тыс. рублей больше налогового потенциала, учтенного Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и предоставлении дотаций местным бюджетам.

Практически по всем муниципалитетам (за исключением   
МО «Ахвахский район», МО «Унцукульский район», МО «Цунтинский район» и МО «Бежтинский участок») доходы муниципальных районов и городских округов в 2019 году превышают налоговый потенциал на 2020 год.

В 11 муниципальных районах и 9 городских округах объемы исполнения доходной части в 2019 году (без акцизов) превышают размеры налогового потенциала, учтенные Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и предоставлении местным бюджетам дотаций от 14 465,0 тыс. рублей в МО «Хунзахский район» до 943 958,0 тыс. рублей в МО «город Дербент», в частности:

- МО «Ахтынский район»: дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2020 году Министерством финансов Республики Дагестан рассчитаны и предоставлены исходя из налогового потенциала в сумме   
121 262,0 тыс. рублей, в то время как исполнение доходной части местного бюджета в 2019 году (без учета акцизов) составило 140 296,0 тыс. рублей   
(+19 034,0 тыс. рублей);

- МО «Буйнакский район»: налоговый потенциал в сумме 146 368,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 202 011,0 тыс. рублей (+55 643,0 тыс. рублей);

- МО «Дербентский район»: налоговый потенциал в сумме 228 906,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 254 705,0 тыс. рублей (+ 25 799,0 тыс. рублей);

- МО «Карабудахкентский район»: налоговый потенциал в сумме   
199 411,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 238 129,0 тыс. рублей   
(+ 38 718,0 тыс. рублей);

- МО «Кизилюртовский район»: налоговый потенциал в сумме 113 200,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 140 544,0 тыс. рублей (+ 27 344,0 тыс. рублей);

- МО «Магарамкентский район»: налоговый потенциал в сумме   
140 871,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 159776,0 тыс. рублей   
(+ 18 905,0 тыс. рублей);

- МО «Ногайский район»: налоговый потенциал в сумме 96 778,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 119 345,0 тыс. рублей (+ 22 567,0 тыс. рублей);

- МО «Табасаранский район»: налоговый потенциал в сумме 101 427,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 119 854,0 тыс. рублей (+ 18 427,0 тыс. рублей);

- МО «Тарумовский район»: налоговый потенциал в сумме 120 072,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 138601,0 тыс. рублей (+ 18 529,0 тыс. рублей);

- МО «Хасавюртовский район»: налоговый потенциал в сумме 251 548,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 305367,0 тыс. рублей (+ 53 819,0 тыс. рублей);

- МО «город Махачкала»: налоговый потенциал в сумме 2 794 979,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 3 368 185,0 тыс. рублей (+ 573 206,0 тыс. рублей);

- МО «город Буйнакск»: налоговый потенциал в сумме 181 677,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 220 769,0 тыс. рублей (+ 39 092,0 тыс. рублей);

- МО «город Хасавюрт»: налоговый потенциал в сумме 247 418,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 373 215,0 тыс. рублей (+ 125 797,0 тыс. рублей);

- МО «город Каспийск»: налоговый потенциал в сумме 470 013,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 560 486,0 тыс. рублей (+ 90 473,0 тыс. рублей);

- МО «город Кизляр»: налоговый потенциал в сумме 197 526,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 261 674,0 тыс. рублей (+ 64 148,0 тыс. рублей);

- МО «город Кизилюрт»: налоговый потенциал в сумме 140 279,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 172 165,0 тыс. рублей (+ 31 886,0 тыс. рублей);

- МО «город Избербаш»: налоговый потенциал в сумме 156 756,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 179 522,0 тыс. рублей (+ 22 766,0 тыс. рублей);

- МО «город Дагестанские Огни»: налоговый потенциал в сумме 62 720,0 тыс. рублей, исполнение доходов – 83 713,0 тыс. рублей (+ 20 993,0 тыс. рублей).

**5)** Общая сумма налогового потенциала муниципальных образований, принятого (учтенного) Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и предоставлении (распределении) дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутриведомственным делением) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2020 год, составила в сумме   
8 674 442,0 тыс. рублей, что на 2 383 865,0 тыс. рублей меньше общего объема налоговых и неналоговых поступлений в доходную часть местных бюджетов в 2019 году (11 058 307,0 тыс. рублей).

Анализ документов и материалов, представленных Министерством финансов Республики Дагестан, связанных с распределением дотаций муниципальным районам и городским округам в отчетном году (2020), исходя из указанного объема налогового потенциала (8 674 442,0 тыс. рублей) показал следующее.

При общем объеме налогового потенциала муниципальных образований на 2019 год в сумме 8 126 956,0 тыс. рублей налоговый потенциал, учтенный при распределении дотаций местным бюджетам в 2020 году, составил   
8 674 442,0 тыс. рублей, или больше, чем в 2019 году на 547 486,0 тыс. рублей.

В 51 из 52 муниципальных образований в 2020 году наблюдается рост налогового потенциала по сравнению с 2019 годом, в одном муниципалитете (Бабаюртовский район) показатель налогового потенциала на 2020 год   
(115 117,0 тыс. рублей) ниже значения 2019 года – 119 098,0 тыс. рублей.

Указанное подтверждается и отчетными данными об исполнении доходов бюджетов муниципальных образований за I квартал 2021 года.

Плановые бюджетные назначения за Iквартал 2021 года выполнены в целом на 94 %, при установленном задании в общей сумме  
 2 485 849,0 тыс. рублей, обеспечено поступление доходов в сумме   
2 342 575,0 тыс. рублей, недопоступили средства в сумме 143 274,0 тыс. рублей.

В 27 муниципальных образованиях исполнение бюджетных назначений за I квартал 2021 года составило от 101 % до 126 %, в 11 муниципалитетах – от 127 % до 159 %.

В 14 муниципальных образованиях не обеспечено выполнение плановых заданий по доходам за I квартал 2021 года (менее 100 %), в том числе:

- МО «Дербентский район» – 95 %;

- МО «Карабудахкентский район» – 85 %;

- МО «Лакский район» – 99 %;

- МО «Ногайский район» – 97 %;

- МО «Сулейман-Стальский район» – 96 %;

- МО «Сергокалинский район» – 93 %;

- МО «Тарумовский район» – 99 %;

- МО «Бежтинский участок» – 64 %;

- МО «город Махачкала» – 86 %;

- МО «город Дербент» – 37 %;

- МО «город Буйнакск» – 90 %;

- МО «город Кизилюрт» – 93 %;

- МО «город Избербаш» – 98 %;

- МО «город Южно-Сухокумск» – 96 %.

Анализ поступления в доходную часть местных бюджетов в I квартале 2021 года отдельных видов налоговых и неналоговых доходов показал, что общий объем налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составил 1 259 024,0 тыс. рублей, или 109 % от бюджетных назначений на I квартал 2021 года   
(1 156 816,0 тыс. рублей). Практически во всех муниципальных образованиях обеспечено перевыполнение плановых назначений по данному виду налога.

Вместе с тем исполнение плановых заданий по НДФЛ в   
МО «Новолакский район» составило 90 %, МО «город Дербент» – 20 %,   
МО «город Буйнакск» – 96 %.

Поступление акцизов на ГСМ за I квартал 2021 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов составило 180 620,0 тыс. рублей, или 90,3 % от запланированного показателя (200 088,0 тыс. рублей).

В 2 муниципалитетах доходы от данного вида налога превысили 100 % (МО «Кизилюртовский район» – 114,2 %, МО «город Буйнакск» – 112,1 %).

Плановые задания на I квартал 2021 года по упрощенной системе налогообложения выполнены на 113 %, в бюджеты муниципальных образований поступили средства в сумме 349 538,0 тыс. рублей, при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 310 086,0 тыс. рублей.

В отдельных муниципалитетах не достигнуто выполнение утвержденных показателей по данному виду налога, в частности:

- МО «Ахвахский район» – 93 %;

- МО «Буйнакский район» – 97 %;

- МО «Гергебильский район» – 67 %;

- МО «Дербентский район» – 83 %;

- МО «Докузпаринский район» – 96 %;

- МО «Карабудахкентский район» – 28 %;

- МО «Каякентский район» – 67 %;

- МО «Кумторкалинский район» – 83 %;

- МО «Лакский район» – 40 %;

- МО «Сергокалинский район» – 24 %;

- МО «Табасаранский район» – 98 %;

- МО «Хунзахский район» – 36 %;

- МО «город Буйнакск» – 84 %;

- МО «город Хасавюрт» – 94 %;

- МО «город Каспийск» – 99 %;

- МО «город Южно-Сухокумск» – 66 %.

Как и в предыдущие годы, неблагополучная ситуация складывается с поступлением в доходную часть местных бюджетов:

- налога на имущество физических лиц, исполнение за I квартал 2021 года составило 40,7 %, при бюджетных назначениях в сумме 119 816,0 тыс. рублей, фактически поступило 48 776,0 тыс. рублей;

- земельного налога, в I квартале 2021 года поступление составило в сумме 216 975,0 тыс. рублей, при утвержденном задании – 315 049,0 тыс. рублей, или 68,9 %.

В I квартале 2021 года из 52 муниципальных образований в 9 муниципалитетах исполнение бюджетных назначений по налогу на имущество физических лиц составило от 100 % до 176 %, в 11 – от 50 % до   
98 %, в 32 – менее 50 %, из них в 6 менее 20 %:

- МО «Агульский район» – 18 %;

- МО «Гергебильский район» – 3 %;

- МО «Гунибский район» – 10 %;

- МО «Сергокалинский район» – 18 %;

- МО «Хунзахский район» – 13 %;

- МО «Цунтинский район» – 2 %.

По земельному налогу в 16 муниципальных образованиях утвержденные плановые задания на I квартал 2021 года исполнены в пределах от 101 % до 223 %.

Вместе с тем в 36 муниципальных районах и городских округах исполнение бюджетных назначений по земельному налогу за I квартал 2021 года составило менее 100 %, а в отдельных из них менее 50 %, в том числе:

- МО «Агульский район» – 13 %;

- МО «Гергебильский район» – 7 %;

- МО «Дахадаевский район» – 40 %;

- МО «Казбековский район» – 46 %;

- МО «Кайтагский район» – 44 %;

- МО «Каякентский район» – 44 %;

- МО «Кизлярский район» – 37 %;

- МО «Курахский район» – 21 %;

- МО «Лакский район» – 32 %;

- МО «Левашинский район» – 46 %;

- МО «Рутульский район» – 37 %;

- МО «Сулейман-Стальский район» – 46 %;

- МО «Сергокалинский район» – 20 %;

- МО «Тляратинский район» – 34 %;

- МО «Унцукульский район» – 13 %;

- МО «Хунзахский район» – 34 %;

- МО «Цунтинский район» – 3 %;

- МО «Чародинский район» – 2 %;

- МО «Бежтинский участок» – 9 %;

- МО «город Южно-сухокумск» – 41%;

- МО «город Дагестанские Огни» – 49 %.

Объем неналоговых доходов, поступивших в I квартале 2021 года в бюджеты муниципальных образований, составил 212 180,0 тыс. рублей, или   
63 % от утвержденных назначений (338 016,0 тыс. рублей), недопоступили доходы в сумме 125 836,0 тыс. рублей.

В 15 муниципальных районах и городских округах исполнение по неналоговым доходам обеспечено от 100 % до 406 %, в 22 муниципалитетах от 50 % до 100 %, в 15 ниже 50 %, в том числе:

- МО «Агульский район» – 6 %;

- МО «Ахтынский район» – 49 %;

- МО «Буйнакский район» – 37 %;

- МО «Дербентский район» – 24 %;

- МО «Карабудахкентский район» – 20 %;

- МО «Кизилюртовский район» – 26 %;

- МО «Кизлярский район» – 32 %;

- МО «Лакский район» - 24 %;

- МО «Магарамкентский район» – 26 %;

- МО «Тарумовский район» – 28 %;

- МО «Унцукульский район» – 32 %;

- МО «Хунзахский район» – 18 %;

- МО «Шамильский район» – 32 %;

- МО «город Дербент» – 49 %;

- МО «город Буйнакск» – 45 %.

**6)** Расходы республиканского бюджета Республики Дагестан в 2020 году по предоставлению дотаций бюджетам городских округов для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения исполнены в сумме 233 052,0 тыс. рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

В 2020 году из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам муниципальных районов выделены субвенции для наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям для создания районных фондов финансовой поддержки поселений в сумме 2 205 827,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений.

Правоотношения, связанные с формированием и распределением средств республиканского бюджета Республики Дагестан на предоставление финансовой поддержки поселениям муниципальных районов, регулируются Законом Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» (с изменениями и дополнениями).

Анализ показал, что в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год в части предоставления и использования указанного вида субвенций выполняются положения и требования Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64   
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан».

Так, при распределении (определении и выделении) соответствующих субвенций бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан для образования фонда финансовой поддержки поселений обеспечено выполнение требований и положений статьи 4 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64 в части их распределения между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей поселений, входящих в состав муниципального района, из расчета на одного жителя, с применением поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, в том числе географические, климатические, демографические и иные, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг и в целом на исполнение расходных полномочий поселений.

В частности, при расчете и предоставлении субвенций бюджетам муниципальных районов из республиканского бюджета Республики Дагестан на предоставление финансовой поддержки поселениям применены:

- расчетные налоговые доходы (налоговый потенциал);

- индекс налогового потенциала;

- бюджетная обеспеченность (индекс бюджетных расходов поселений, условно-нормативные расходы бюджетов поселений, численность постоянного населения поселения;

- коэффициенты удорожания стоимости предоставления бюджетных услуг (дисперсности (расселения), заработной платы, транспортной доступности, численности населения, по коммунальному хозяйству, учитывающие необходимость обеспечения социально значимых и первоочередных расходов бюджетов поселений;

- формулы, предусмотренные Методикой расчета и предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, утвержденной Законом Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64.

Статьей 7 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64   
определен Порядок перечисления муниципальным районам субвенций из республиканского бюджета Республики Дагестан и дотаций из фонда, согласно которому субвенции из республиканского бюджета Республики Дагестан предоставляются бюджетам муниципальных районов ежемесячно в соответствии с утвержденной бюджетной росписью республиканского бюджета Республики Дагестан и лимитами бюджетных обязательств с учетом сезонных потребностей, возникающих в процессе исполнения местных бюджетов.

Кроме того, статьей 10 Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64 установлено, что отчеты о реализации переданных полномочий предоставляются органами местного самоуправления муниципальных районов в Министерство финансов Республики Дагестан ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Форма отчета и порядок его предоставления определяются Министерством финансов Республики Дагестан.

Проверкой установлено, что отдельными органами местного самоуправления муниципальных районов в 2020 году не обеспечивалось выполнение указанных требований.

Пунктом 3 статьи 9 Закона Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» установлено, что неиспользованные в 2019 году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход республиканского бюджета Республики Дагестан в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. В случае, если неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не перечислен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан, указанные средства подлежат взысканию Министерством финансов Республики Дагестан с соблюдением требований, установленных приказом Министерства финансов Республики Дагестан от 11 июня 2009 года № 51н «Об общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и порядке взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета».

**7)** Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118   
«О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение № 20, таблица 10) предусматривалось распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, на 2020 год на общую сумму 289 544,9 тыс. рублей (для сравнения: объем субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2019 году, составлял 375 130,6 тыс. рублей).

Из предусмотренного в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год объема субсидий местным бюджетам на указанные цели (289 544,9 тыс. рублей) бюджетные средства в сумме 238 103,3 тыс. рублей планировалось направить бюджетам муниципальных районов, 51 441,6 тыс. рублей – бюджетам городских округов.

В ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетам муниципальных образований фактически предоставлены межбюджетные трансферты в виде субсидий на общую сумму 289 544,9 тыс. рублей, или на 100 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе бюджетам муниципальных районов – 238 103,3 тыс. рублей (100 %) и городских округов – 51 441,6 тыс. рублей (100 %).

Законом Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусматривались бюджетам 10 муниципалитетов (7 муниципальных районов и 3 городских округа) из 52 муниципальных образований. Распределение общей суммы субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан (289 544,9 тыс. рублей) местным бюджетам осуществлено с указанием их целевого назначения, определением конкретных объектов, мероприятий и направлением расходов. В частности:

- МО «Гунибский район» в сумме 23 597,7 тыс. рублей на проведение инженерно-изыскательских работ по устранению угрозы обрушения скальных массивов в сел. Гуниб;

- МО «Дахадаевский район» в сумме 11 917,0 тыс. рублей на завершение ремонта старого корпуса МКОУ «Кубачинская СОШ им. А.Г. Караева» и ремонт здания администрации;

- МО «Докузпаринский район» в сумме 117 034,8 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности;

- МО «Кайтагский район» в сумме 47 000,0 тыс. рублей на приобретение здания под ясли-сад, а также капремонт и приобретение оборудования для дошкольных образовательных учреждений;

- МО «Кизилюртовский район» в сумме 5 320,0 тыс. рублей на закупку интерактивных досок и установление ограды для спортивных площадок, расположенных на территории вводимой в эксплуатацию школы в сел. Старое Миатли;

- МО «Ногайский район» в сумме 27 233,8 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности;

- МО «Бежтинский участок» в сумме 6 000,0 тыс. рублей на исполнение решений Арбитражного суда Республики Дагестан;

- МО «город Махачкала» в сумме 25 029,6 тыс. рублей на строительство канализации и канализационно-насосной станции по ул. Мирзабекова;

- МО «город Буйнакск» в сумме 11 752,0 тыс. рублей на проведение капитального ремонта МК ДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 13 г. Буйнакск»;

- МО «город Кизилюрт» в сумме 14 660,0 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2019 года № 336 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан на 2015-2020 годы», указанные субсидии предоставляются на:

- выполнение полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, перечень которых утверждается Правительством Республики Дагестан в соответствии с частью 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- дополнительные расходы местных бюджетов в связи с повышением размера оплаты труда работников бюджетной сферы.

Критериями отбора муниципального образования для предоставления субсидий являются: наличие проектно-сметной документации или иной обосновывающей документации на заявляемое мероприятие; стадия реализации мероприятия (завершения строительства, ремонта); общественная и социальная значимость мероприятия для данного муниципального образования; срок реализации мероприятия (не более нормативного); затратность; доля участия муниципального образования в финансировании; отсутствие нарушений бюджетного законодательства со стороны органа местного самоуправления.

Анализ представленных администрациями муниципальных образований в Министерство финансов Республики Дагестан документов показал, что по отдельным муниципалитетам и соответствующим мероприятиям указанные критерии не выполняются.

В частности, в составе документов отсутствуют проектно-сметная документация или иные обосновывающие материалы на заявляемое мероприятие с указанием стадий их реализации, общественно-социальной значимости, срока реализации мероприятия, доли участия муниципального образования в финансировании.

Анализ показал, что при формировании, предоставлении и распределении субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам в 2020 году на указанные цели Министерством финансов Республики Дагестан и администрациями муниципальных образований не в полном объеме обеспечено выполнение положений и требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Республики Дагестан от 24 декабря 2019 года № 336 «О внесении изменений в государственную программу Республики Дагестан «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан на 2015-2020 годы», от 26 марта 2020 года № 56 «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам» в части:

- указания в соглашениях, заключаемых между Министерством финансов Республики Дагестан и муниципальным образованием:

уровня софинансирования, выраженного в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренных в местном бюджете, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

значения показателей результативности (результаты) использования субсидии, которые должны соответствовать целевым показателям (индикаторам) государственных программ Республики Дагестан или результатам региональных проектов, а также обязательствам муниципальных образований по их достижению; реквизитов муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;

сроков и порядка представления отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии;

порядка осуществления контроля за выполнением муниципальным образованием обязательств, предусмотренных соглашением; порядка возврата не использованных муниципальным образованием остатков субсидии;

- наличия в бюджете (проекте бюджета) муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидии;

- наличия подлежащего утверждению (утвержденного) муниципальными нормативными правовыми актами перечня мероприятий, на софинансирование которых предоставляется субсидия;

- обеспечения за счет средств местного бюджета финансирования утвержденного муниципальными нормативными правовыми актами плана мероприятий, на финансирование которых предоставляется субсидия в объеме не менее 5 процентов от общего объема финансирования данного расходного обязательства с учетом суммы субсидии, предусмотренной для данного муниципального образования;

- отбора муниципальных образований для получения субсидий на основании обращений органов местного самоуправления (заявок на получение субсидии), представления в Министерство финансов Республики Дагестан соответствующих документов, подписанных главой муниципального образования, или лицом, исполняющим его обязанности, и заверенных в установленном порядке;

- представления получателем субсидии (администрация муниципального образования) в Министерство финансов Республики Дагестан ежеквартально, в срок до 15 числа, следующего за отчетным, отчета о расходах бюджета муниципального района или городского округа, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

**8)** Анализ предоставления (распределения) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) Республики Дагестан в 2020 году показывает непропорциональное их распределение территориям с одинаковыми условиями, с учетом структуры населения, климатических, географических и иных объективных факторов и особенностей, влияющих на предоставление одного и того же объема бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

Так, в группе 1 – малонаселенные и приравненные к ним районы (городские округа) муниципальным образованиям «город Южно- Сухокумск», «Рутульский район», «Курахский район» дотации в 2021 году увеличены по сравнению с 2020 годом на 30 595,0 тыс. рублей, 13 241,0 тыс. рублей и 6 957,0 тыс. рублей соответственно. При этом муниципальным образованиям «Докузпаринский район» размер дотации сохранен на уровне 2020 года, а «Лакский район» и «Цунтинский район» объем дотаций увеличен на 4 198,0 тыс. рублей и 4 239,0 тыс. рублей соответственно.

В группе 2 – высокогорные районы муниципальным образованиям «Ахвахский район», «Ботлихский район», «Унцукульский район», «Шамильский район» дотации в 2021 году увеличены по сравнению с 2020 годом на 12 159,0 тыс. рублей, 14 320,0 тыс. рублей, 11 229,0 тыс. рублей и 13 208 тыс. рублей соответственно. В то время как муниципальным образованиям «Хунзахский район» размер дотации сохранен на уровне 2020 года, а «Ахтынский район» и «Цумадинский район» объем дотаций увеличен на 5 457,0 тыс. рублей и 4 083,0 тыс. рублей соответственно.

В группе 3 – горные районы муниципальным образованиям «Акушинский район», «Гунибский район», «Левашинский район» объем дотаций в 2021 году увеличен по сравнению с показателями 2020 года на 12 053,0 тыс. рублей, 10 027,0 тыс. рублей, 13 869,0 тыс. рублей соответственно. При этом размер дотаций для муниципальных образований «Гергебильский район» и «Хивский район» сохранен на уровне 2020 года.

В группе 4 – предгорные районы муниципальным образованиям «Буйнакский район», «Сергокалинский район», «Табасаранский район» объем дотаций в 2021 году увеличен по сравнению с 2020 годом на 14 652,0 тыс. рублей, 13 754,0 тыс. рублей и 15 588,0 тыс. рублей соответственно, а размер дотации для МО «Новолакский район» увеличен на 4 699,0 тыс. рублей.

В группе 5 – низменные районы муниципальным образованиям «Бабаюртовский район», «Каякентский район», «Кизлярский район» объем дотаций в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличен на 15 766,0 тыс. рублей, 14 063,0 тыс. рублей и 10 437,0 тыс. рублей соответственно. При этом муниципальным образованиям «Карабудахкентский район», «Кизилюртовский район», «Хасавюртовский район» размер дотаций сохранен на прежнем уровне.

В группе 6 – городские округа с развитой инфраструктурой и социально-экономическим положением (Махачкала, Дербент, Хасавюрт) муниципальному образованию «город Хасавюрт» объем дотации в 2021 году увеличен по сравнению с 2020 годом на 75 499,0 тыс. рублей. МО «город Махачкала» и МО «город Дербент» в 2021 году, как и в предыдущем финансовом году, дотации из республиканского бюджета Республики Дагестан не предусмотрены.

В группе 7 – городские округа (Буйнакск, Каспийск, Кизляр, Кизилюрт, Избербаш, Дагестанские Огни) всем муниципальным образованиям, входящим в данную группу объем дотаций в 2021 году увеличен по сравнению с 2020 годом, кроме МО «город Каспийск», от 20 696,0 тыс. рублей («город Кизляр») до 31 835,0 тыс. рублей («Дагестанские Огни»). В 2020 году муниципальному образованию «город Каспийск» из республиканского бюджета Республики Дагестан выделены дотации в сумме 32 579,0 тыс. рублей, а в 2021 году – соответствующие дотации не предусмотрены.

**9)** В соответствии с Законом Республики Дагестан от 8 декабря   
2020 года № 87 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан   
«О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены объемы средств, передаваемых бюджетам муниципальных районов и городских округов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня.

Из общей суммы 121 798,3 тыс. рублей, которые предусматривалось выделить из республиканского бюджета Республики Дагестан 6 муниципальным образованиям, средства в сумме 72 157,9 тыс. рублей планировалось направить 3 муниципальным районам и 49 640,2 тыс. рублей – 3 городским округам (для сравнения: в 2019 финансовом году на указанные цели были запланированы средства в сумме 164 131,9 тыс. рублей, которые были распределены бюджетам7-ми муниципалитетов, в том числе 131 796,2 тыс. рублей бюджетам 7 муниципальных районов и 32 335,8 тыс. рублей бюджетам 3 городских округов).

Фактическое кассовое исполнение бюджетных назначений по распределению средств, передаваемых бюджетам муниципальных районов и городских округов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, за 2020 год составило121 798,2 тыс. рублей, что соответствует утвержденным бюджетным назначениям.

Анализ показывает, что бюджетам 2 муниципальных образований в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год предоставлены средства на указанные цели в объеме 102 191,9 тыс. рублей, что составляет 83,9 % от общего объема средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Дагестан в 2020 году 6 муниципалитетам (121 798,2 тыс. рублей).

Из общей суммы средств в размере 121 798,2 тыс. рублей, предоставленных из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам в 2020 году, наибольшие объемы средств выделены:

- МО «Лакский район» – 57 561,4 тыс. рублей, или 47,3 %;

- МО «город Избербаш» – 44 630,5 тыс. рублей, или 36,6 %;

- МО «Цунтинский район» – 13 679,4 тыс. рублей, или 11,2 %.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан указанным муниципальным образованиям направлены средства на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, а также на решение вопросов социального характера, требующих оперативного реагирования, в том числе:

- МО «Лакский район» – 22 611,4 тыс. рублей на приобретение школьной мебели и инвентаря для подготовки объекта «Школа на 600 ученических мест в с. Кумух Лакского района» к новому учебному году и 34 950,0 тыс. рублей на капитальный ремонт водозабора «Хулисма- Кумух;

- МО «Цумадинский район» – 917,2 тыс. рублей на разработку генерального плана с. Сильди Цумадинского района;

- МО «Цунтинский район» – 13 679,448 тыс. рублей на ликвидацию последствий пожара, произошедшего 22 августа 2019 года;

- МО «город Махачкала» – 815,0 тыс. рублей на приобретение и установку видеорегистраторов на избирательных участках города Махачкалы;

- МО «город Буйнакск» – 4 194,7 тыс. рублей на расходы, понесенные при развертывании военно-полевого палаточного госпиталя в г. Буйнакске;

- МО «город Избербаш» – 19 630,503 тыс. рублей на ликвидацию последствий пожара, произошедшего 2 ноября 2019 года и 25 000,0 тыс. рублей, на капремонт резервуара чистой воды, реконструкцию распределительного узла и расширение существующей станции канализации в целях улучшения водоснабжения города.

**10)** Анализ исполнения местных бюджетов за 2020 год показывает, что муниципальными образованиями не в полном объеме обеспечивается выполнение расходных обязательств по вопросам местного значения, а также переданных государственных полномочий, в результате чего допускается неосвоение бюджетных ассигнований и их аккумулирование в остатках на едином счете по учету средств местных бюджетов.

По состоянию на 1 января 2021 года общая сумма неиспользованных бюджетных средств, находящихся на счетах муниципальных образований в виде остатков средств, составила в сумме 5 496 149,9 тыс. рублей, в том числе средств, имеющих целевое назначение – 1 765 701,5 тыс. рублей, или 32,1 % от общего объема остатков.

По сравнению с 2019 годом общий объем остатков средств увеличился на 732 533,4 тыс. рублей, а целевых средств уменьшился на 362 233,8 тыс. рублей.

В 13 муниципальных образованиях объемы неиспользованных (неосвоенных) бюджетных средств за 2020 год составили от 30 000,0 тыс. рублей до 50 000,0 тыс. рублей.

В 16 муниципалитетах объемы неиспользованных (неосвоенных) бюджетных средств за 2020 год составили от 50 000,0 тыс. рублей до 100 000,0 тыс. рублей.

В 8 муниципалитетах остатки неиспользованных (неосвоенных) бюджетных средств за 2020 год составили свыше100 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- МО «Буйнакский район» – 154 245,4 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 91 351,5 тыс. рублей (в 2019 году – 62 385,3 тыс. рублей, в том числе целевые – 30 395,8 тыс. рублей);

- МО «Дербентский район» – 325 125,7 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 139 133,2 тыс. рублей (в 2019 году – 242 401,8 тыс. рублей, в том числе целевые– 135 362,4 тыс. рублей);

- МО «Карабудахкентский район» – 152 738,9 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 52 135,5 тыс. рублей (в 2019 году – 140 963,6 тыс. рублей, в том числе целевые – 104 181,7 тыс. рублей);

- МО «Кизилюртовский район» – 117 132,9 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 23 175,9 тыс. рублей (в 2019 году – 116 019,3 тыс. рублей, в том числе целевые – 58 842,8 тыс. рублей);

- МО «Хасавюртовский район» – 218 514,1 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 37 748,8 тыс. рублей (в 2019 году – 183 379,0 тыс. рублей, в том числе целевые – 18 625,8 тыс. рублей);

- МО «город Махачкала» – 854 203,8 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 343 348,0 тыс. рублей (в 2019 году – 447 749,5 тыс. рублей, в том числе целевые – 198 028,9 тыс. рублей);

- МО «город Дербент» – 1 673 315,6 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 369 494,1 тыс. рублей (в 2019 году – 1 421 305,6 тыс. рублей, в том числе целевые – 592 732,4 тыс. рублей);

- МО «город Избербаш» – 136 463,5 тыс. рублей, из них средства, имеющие целевое назначение – 107 777,7 тыс. рублей (в 2019 году – 143 285,3 тыс. рублей, в том числе целевые – 92 574,2 тыс. рублей).

Кроме того, в отдельных муниципальных образованиях допущено неосвоение целевых средств, выделенных из федерального бюджета. В частности, на 1 января 2021 года на счетах местных бюджетов образовались остатки:

- субсидий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в МО «Кизилюртовский район» – 587,4 тыс. рублей;

- субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты: МО «Гумбетовский район» – 10,6 тыс. рублей, МО «Дахадаевский район» – 84,6 тыс. рублей,   
МО «Карабудахкентский район» – 38,9 тыс. рублей, МО «Кизлярский район» – 10,5 тыс. рублей, МО «Рутульский район» – 21,7 тыс. рублей,   
МО «Табасаранский район» – 125,4 тыс. рублей;

- субвенций на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью:   
МО «Ботлихский район» – 33,9 тыс. рублей, МО «Буйнакский район» – 106,9 тыс. рублей, МО «Дахадаевский район» – 36,0 тыс. рублей, МО Каякентский район» – 14,3 тыс. рублей, МО «Гунибский район» – 18,0 тыс. рублей,   
МО «Ногайский район» – 19,4 тыс. рублей, МО «город Махачкала» – 88,6 тыс. рублей, МО «город Избербаш» – 36,0 тыс. рублей;

- субсидий на благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации: МО «Кайтагский район» – 19,0 тыс. рублей, МО «Тляратинский район» –   
11,2 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций:   
МО «Ботлихский район» – 105,0 тыс. рублей, МО «Буйнакский район» –   
19,0 тыс. рублей, МО «Хивский район» – 17,5 тыс. рублей, МО «город Махачкала» – 725,8 тыс. рублей, МО «город Каспийск» – 646,5 тыс. рублей;

- субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях: МО «Буйнакский район» – 122,2 тыс. рублей, МО «город Каспийск» – 132,3 тыс. рублей;

- субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий: МО «Кизилюртовский район» – 22,7 тыс. рублей, МО «Магарамкентский район» - 373,7 тыс. рублей, МО «Сулейман-Стальский район» – 564,8 тыс. рублей, МО «Сергокалинский район» – 285,3 тыс. рублей.

**4.2.7.14.2.** В рамках контрольных мероприятий проведена проверка исполнения мероприятий по реализации проектов местных инициатив на территории Республики Дагестан, по результатам которой установлено следующее.

В реализации указанных мероприятий в 2020 году приняли участие   
27 муниципальных образований, на финансирование которых было предусмотрено 269 638 тыс. рублей, из них за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан – 181 448,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, допущенные в:

**1)** МО «Табасаранский район» – 607,3 тыс. рублей (453,5 тыс. рублей – экономия средств, которая не была возвращена в республиканский бюджет Республики Дагестан, 153,8 тыс. рублей – не обеспечено софинансирование расходных обязательств за счет средств местного бюджета);

**2)** МО «Кизилюртовский район» – 4 899,6 тыс. рублей (нарушение применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации);

**3)** МО «Карабудахкентский район» – 11 928,5 тыс. рублей (1 006,9 тыс. рублей – не обеспечено софинансирование за счет внебюджетных источников, 6 381,6 тыс. рублей – нарушение применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, 1 700,0 тыс. рублей – не привлечены внебюджетные источники финансирования);

**4)** МО «город Махачкала» – 24 906,6 тыс. рублей (3 648,9 тыс. рублей – не обеспечено привлечение внебюджетных средств, 21 257,7 тыс. рублей – не обеспечен возврат средств в республиканский бюджет Республики Дагестан);

**5)** МО «город Буйнакск» – 5 997,6 тыс. рублей (1 113,9 тыс. рублей – не обеспечено привлечение внебюджетных средств, 4 883,7 тыс. рублей – объем субсидий, подлежащий возврату в республиканский бюджет Республики Дагестан);

**6)** МО «Акушинский район» – 9 134,0 тыс. рублей (2 671,2 тыс. рублей – нарушение применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, 5 000,0 тыс. рублей – неиспользование бюджетных ассигнований, 1 462,8 тыс. рублей – не обеспечено привлечение внебюджетных средств);

**7)** МО «Левашинский район» – 7 848,7 тыс. рублей (7 663,7 тыс. рублей – нарушение применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации);

**8)** МО «Каякентский район» – 3 874,1 тыс. рублей (2 941,3 тыс. рублей – нарушение применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации.

**4.3. Анализ бюджетной отчетности**

**главных распорядителей бюджетных средств**

В ходе контрольного мероприятия была проведена проверка полноты и достоверности бюджетной отчетности за 2020 год отдельных главных распорядителей бюджетных средств (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, Министерство здравоохранения Республики Дагестан, Министерство информатизации, связи и массовых коммуникаций Республики Дагестан), представленной в Министерство финансов Республики Дагестан, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (в редакции приказа от 16 декабря 2020 года № 311н) в состав бюджетной отчетности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс [(ф. 0503130)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFAA71I7e7J);

- справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA870I7e4J);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA871I7eDJ);

- справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA873I7e3J);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA875I7e7J);

- отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA879I7e2J);

- отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA975I7eDJ);

- отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCF8AC70I7e2J);

- пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA379I7e2J).

При этом следует отметить, что пояснительная записка (ф. 0503160) к годовому отчету должна составляться в разрезе следующих разделов с приложением соответствующих таблиц и форм отчетов.

*Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающий:*

- сведения о направлениях деятельности [(таблица № 1)](#P12965);

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий и изменениях в их количестве, произошедших за отчетный период;

об изменении состава бюджетных полномочий получателей, распорядителей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, а также администраторов, находящихся в ведении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета;

о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения) с указанием ее реквизитов;

информацию об исполнителе (ФИО, должность) централизованной бухгалтерии, составившем бухгалтерскую отчетность.

*Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:*

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствие величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

*Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», включающий:*

- сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете [(таблица № 3)](#P13009);

- сведения об исполнении бюджета [(ф. 0503164)](#P13327);

- сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ   
[(ф. 0503166)](#P13546);

- сведения о целевых иностранных кредитах [(ф. 0503167)](#P13629);

- информацию, характеризующую результаты анализа исполнения текстовых статей закона (решения) о бюджете, касающихся приоритетных национальных проектов и имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности;

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел;

- информацию о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

*Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», включающий:*

- сведения о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](#P13700);

- сведения о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (таблица № 8);

- сведения о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (таблица № 9);

- сведения о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (таблица № 10);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503169)](#P15216);

- сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета [(ф. 0503171)](#P15435);

- сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах [(ф. 0503172)](#P15513);

- сведения об изменении остатков валюты баланса [(ф. 0503173)](#P15660);

- сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств [(ф. 0503175)](#P16745);

- сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале [(ф. 0503174)](#P16632);

- сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств [(ф. 0503178)](#P17089);

- сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства [(ф. 0503190)](#P17413);

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел.

*Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», включающий:*

- сведения о проведении инвентаризаций [(таблица № 6)](#P13070);

- сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](#P17227);

- иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую показатели деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел, в том числе:

корреспонденция счетов бюджетного учета для отражения хозяйственных операций, утвержденная субъектом учета дополнительно к перечню, установленному Инструкцией по бюджетному учету (далее – Инструкция);

перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей в соответствии с пунктом 8 Инструкции.

Пунктом 8 Инструкции установлено, что в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, а перечень таких форм подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Однако, как показал анализ бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями бюджетных средств в Министерство финансов Республики Дагестан, требования приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не соблюдаются. Так, бюджетная отчетность представлена не в полном объеме, часть форм, утвержденных вышеназванным приказом, отсутствует. При этом перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, ввиду отсутствия числовых значений показателей в соответствии с требованиями пункта 8 Инструкции в пояснительной записке не приведен.

В ходе выборочного анализа бюджетной отчетности за 2020 год, представленной главным распорядителем бюджетных средств – *Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан* было установлено, что в нарушение пункта 11.1 вышеуказанной Инструкции бюджетная отчетность за 2020 год сформирована не в полном объеме. В состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета ведомства за 2020 год не включена справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA873I7e3J).

Кроме того, следует отметить, что пояснительная записка (ф. 0503160) к годовому отчету должна составляться в разрезе 5 разделов с приложением соответствующих таблиц и форм отчетов. Однако в нарушение указанных требований Министерством не представлена следующая информация и таблицы отчетности к пояснительной записке:

- по разделу 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», включающему: сведения о направлениях деятельности [(таблица № 1)](#P12965); иную информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в раздел;

- по разделу 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» – информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, о ресурсах (объемах закупок), о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствие величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

- по разделу 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» – сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ [(ф. 0503166)](file:///\\SERVERSP\program%20bases\ins%2003\1.%20Заключение_внешняя%20проверка_2019\РАЗДЕЛЫ\Справки%20инспекторов\Женя\Справка%20Минобр%20за%202019%20год%20(2020).doc#P13546);

- по разделу 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» – сведения о проведении инвентаризаций [(таблица № 6)](#P13070); сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета   
[(ф. 0503296)](#P17227); перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей в соответствии с пунктом 8 Инструкции.

Следует также отметить, что в годовом отчете Министерства за 2019 год по ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» на конец 2019 года отражено 50 объектов незавершенного строительства на общую сумму 1 904 824,4 тыс. рублей. Однако в бюджетной отчетности за 2020 год объем незавершенного строительства на начало 2020 года необоснованно уменьшен на 1 018 578,0 тыс. рублей и отражен в сумме 886 246,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к годовому отчету за 2020 год указанное расхождение вызвано тем, что в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 27 ноября 2018 года № 173   
ГКУ РД «Дагводсервис» было реорганизовано путем присоединения к нему ГКУ РД «МСНПО Дагестанберегозащита», при этом в установленном порядке не осуществлены прием-передача документов по объектам незавершенного строительства стоимостью 1 018 578,0 тыс. рублей и документов на имущество, стоимостью 142,9 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность *Министерства здравоохранения Республики Дагестан* за 2020 год также сформирована не в полном объеме. В состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2020 год не вошли следующие формы отчетов: справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA870I7e4J); справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA873I7e3J); сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ [(ф. 0503166)](consultantplus://offline/ref=34646B1D1697DAC274FFFDA9194A1C4D210DAFF64D32B0122F295D87C37D8C4794FE0296AC733730EAC94D2150BE6F050948448D724C699DaEKBI).

К пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету Министерством не представлена следующая информация и таблицы отчетности:

- по разделу 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» - сведения о направлениях деятельности [(таблица № 1)](#P12965); иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражение в таблицах и приложениях, включаемых в раздел;

- по разделу 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» – сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ [(ф. 0503166)](file:///\\SERVERSP\program%20bases\ins%2003\1.%20Заключение_внешняя%20проверка_2019\РАЗДЕЛЫ\Справки%20инспекторов\Женя\Справка%20Минобр%20за%202019%20год%20(2020).doc#P13546);

- по разделу 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» – сведения о проведении инвентаризаций [(таблица № 6)](#P13070); сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](#P17227); перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей в соответствии с пунктом 8 Инструкции.

*Министерством информатизации, связи и массовых коммуникаций Республики Дагестан* в нарушение пункта 11.1 вышеуказанной Инструкции бюджетная отчетность за 2020 год сформирована не в полном объеме. В состав форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета ведомства за 2020 год не включена справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=77EB3797C02BB66C51388354194823CA702225601270EDECB79941E86051657766D870B4FCFFA873I7e3J).

Пояснительная записка к годовому отчету за 2020 год не соответствует установленной форме (ф. 0503160). В составе пояснительной записки Министерством не представлены следующая информация и таблицы отчетности:

- по разделу 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» - сведения о направлениях деятельности [(таблица № 1)](#P12965); иная информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражение в таблицах и приложениях, включаемых в раздел;

- по разделу 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» – сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ [(ф. 0503166)](file:///\\SERVERSP\program%20bases\ins%2003\1.%20Заключение_внешняя%20проверка_2019\РАЗДЕЛЫ\Справки%20инспекторов\Женя\Справка%20Минобр%20за%202019%20год%20(2020).doc#P13546);

- по разделу 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» – сведения о проведении инвентаризаций [(таблица № 6)](#P13070); сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета [(ф. 0503296)](#P17227); перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей в соответствии с пунктом 8 Инструкции.

Приведенные в отчетах об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) показатели по графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения», графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» соответствуют показателям уточненной бюджетной росписи на 2020 год, а также доведенным Министерством финансов Республики Дагестан лимитам бюджетных обязательств. Кассовые выплаты за 2020 год соответствуют данным отчета УФК по РД о состоянии лицевых счетов главных распорядителей бюджетных средств.

Порядок составления и представления бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений регламентируется приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (в редакции приказа от 30 июня   
2020 года № 127н).

Бухгалтерская отчетность представляется учреждениями учредителю для составления им сводной бухгалтерской отчетности и ее представления финансовому органу соответствующего бюджета.

В состав бухгалтерской отчетности включаются следующие формы отчетов:

- Баланс государственного (муниципального) учреждения [(ф. 0503730)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BE0B9B1D371CBCA6192D0219FDE4120DDE74FAA37E0DlAP);

- Справка по консолидируемым расчетам учреждения [(ф. 0503725)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BE0B9B1D311DBCA6192D0219FDE4120DDE74FAA37E0DlAP);

- Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года [(ф. 0503710)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BE0B9B1C321ABCA6192D0219FDE4120DDE74FAA37E0DlAP);

- Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности [(ф. 0503737)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BE0B9B13341CBCA6192D0219FDE4120DDE74FAA37E0DlAP);

- Отчет об обязательствах учреждения [(ф. 0503738)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BD029F11664BF3A74569530AFDE5120FDB680Fl9P);

- Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения   
[(ф. 0503721)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BE0B9B1C331EBCA6192D0219FDE4120DDE74FAA37E0DlAP);

- Отчет о движении денежных средств учреждения [(ф. 0503723)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BE0B991C301CBCA6192D0219FDE4120DDE74FAA37E0DlAP);

- Пояснительная записка к Балансу учреждения [(ф. 0503760)](consultantplus://offline/ref=08A3CF8F9270497279010F44A667D3CA7C1926EB3305DDE806E546922BE1BA6F85AF38BE0B9A1A3B1EBCA6192D0219FDE4120DDE74FAA37E0DlAP);

Как показала проверка, главными распорядителями бюджетных средств сводная бухгалтерская отчетность представляется не в полном объеме. Так, в составе годового отчета за 2020 год представлены только: баланс государственного (муниципального) учреждения [(ф. 0503730)](#P2991); справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года [(ф. 0503710)](#P1453); отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности [(ф. 0503737)](#P4014); отчет об обязательствах учреждения [(ф. 0503738)](#P4920); отчет о финансовых результатах деятельности учреждения [(ф. 0503721)](#P1621); отчет о движении денежных средств учреждения   
[(ф. 0503723)](#P2112); сведения о движении нефинансовых активов учреждения   
[(ф. 0503768)](#P6045); сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения [(ф. 0503769)](#P7236); сведения об остатках средств учреждения   
[(ф. 0503779)](#P7675).

Остальные формы бухгалтерской отчетности, предусмотренные Инструкцией, в составе бухгалтерской отчетности за 2020 год отсутствуют. Пояснительная записка к балансу учреждения (ф. 0503760) не соответствует требованиям, установленным инструкцией (неполный перечень таблиц и форм отчетности, отсутствует перечень форм отчетности, не включенных в состав бухгалтерской отчетности учреждения ввиду отсутствия числовых значений показателей и иные сведения).

**4.4. Исполнение республиканского бюджета Республики Дагестан**

**по источникам финансирования дефицита бюджета**

Первоначально Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и   
на плановый период 2021 и 2022 годов» республиканский бюджет Республики Дагестан принят бездефицитным.

В республиканский бюджет Республики Дагестан на 2020 год в процессе его исполнения внесены изменения и дополнения, уточняющие его основные характеристики. С учетом внесенных изменений Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции Закона от 8 декабря 2020 года № 87) дефицит республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год утвержден в сумме 6 147 124,8 тыс. рублей.

Фактически в 2020 году республиканский бюджет Республики Дагестан исполнен с профицитом в сумме 887 118,6 тыс. рублей.

Информация об исполнении республиканского бюджета за 2020 год по источникам финансирования дефицита приведена в следующей таблице.

**тыс. рублей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Утверждено** | **Исполнено** |
| **ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ** | **6 147 124,8** | **- 887 118,6** |
| **Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | **0,0** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **0,0** | **0,0** |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **-291 977,9** | **113 093,4** |
| Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации | - 291 977,9 | 113 093,4 |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | -500 000,0 | -120 545,3 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации | 1 455,0 | 4 623,3 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации | 206 567,1 | 229 015,4 |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов** | **6 439 102,7** | **-1 000 212,0** |

**4.5. Состояние дебиторской и кредиторской**

**задолженности главных распорядителей средств**

**республиканского бюджета Республики Дагестан**

**4.5.1. Дебиторская задолженность.**

**4.5.1.1.** По состоянию на 1 января 2020 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность в сумме 50 831 833,9 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 47 277 767,3 тыс. рублей;

- расчеты по выданным авансам – 2 930 863,5 тыс. рублей;

- расчеты с подотчетными лицами – 4 756,8 тыс. рублей;

- расчеты по ущербу и иным доходам – 80 000,7 тыс. рублей;

- расчеты по платежам в бюджеты – 58 445,6 тыс. рублей.

В течение 2020 года дебиторская задолженность увеличилась на 44 179 302,7 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составила 95 011 136,6 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 87 457 278,0 тыс. рублей (увеличилась на 40 179 510,7 тыс. рублей);

- расчеты по выданным авансам – 7 500 789,2 тыс. рублей (увеличилась на 4 569 925,7 тыс. рублей);

- расчеты с подотчетными лицами – 3 815,2 тыс. рублей (уменьшилась на 761,6 тыс. рублей);

- расчеты по ущербу и иным доходам – 15 984,5 тыс. рублей (уменьшилась на 64 016,2 тыс. рублей);

- расчеты по платежам в бюджеты – 33 269,7 тыс. рублей (уменьшилась на 25 175,9 тыс. рублей).

**4.5.1.2.** Анализ бюджетной отчетности главных распорядителей и получателей средств республиканского бюджета Республики Дагестан, а также главных администраторов доходов республиканского бюджета Республики Дагестан показал, что на 1 января 2021 года наиболее значительные средства отвлечены в дебиторскую задолженность следующими администраторами доходов и получателями средств республиканского бюджета Республики Дагестан:

**1)** Министерство труда и социального развития Республики Дагестан – 28 497 275,4 тыс. рублей, что составляет 30 % от общей суммы дебиторской задолженности, в том числе: расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям – 28 491 720,2 тыс. рублей; расчеты по выданным авансам – 4 155,3 тыс. рублей (уменьшилась на 321,7 тыс. рублей); расчеты по платежам в бюджеты – 965,9 тыс. рублей (уменьшилась на 6 017,9 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 28 174 534,6 тыс. рублей, или в 88,4 раза;

**2)** Министерство образования и науки Республики Дагестан – 21 088 413,9 тыс. рублей, что составляет 22,2 % от общей суммы дебиторской задолженности, в том числе: расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям – 21 057 188.7 тыс. рублей (увеличилась на 9 619 790,0 тыс. рублей, или на 84,1 %); расчеты по выданным авансам – 23 356,5 тыс. рублей (увеличилась на 21 324,7 тыс. рублей, или в 4,2 раза); расчеты с подотчетными лицами – 208,1 тыс. рублей; расчеты по ущербу и иным доходам – 46,4 тыс. рублей; расчеты по платежам в бюджеты – 7 614,2 тыс. рублей (уменьшилась на 3 994,6 тыс. рублей).

По сравнению с задолженностью на начало года дебиторская задолженность увеличилась на 9 634 012,9 тыс. рублей;

**3)** Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 12 077 239,4 тыс. рублей, или 12,7 % от общей суммы дебиторской задолженности, из них: расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям – 7 238 335,0 тыс. рублей (увеличилась на 1 797 490,1 тыс. рублей), расчеты по выданным авансам – 4 837 785,9 тыс. рублей (увеличилась на 3 942 621,9 тыс. рублей, или в 5,4 раза); расчеты с подотчетными лицами – 12,9 тыс. рублей; расчеты по платежам в бюджеты – 1 105,6 тыс. рублей (увеличилась на 89,1 тыс. рублей);

По сравнению с задолженностью на начало года дебиторская задолженность увеличилась на 5 740 196,6 тыс. рублей;

**4)** Министерство сельского хозяйства Республики Дагестан – 8 281 485,2 тыс. рублей, что составляет 8,7 % от общей суммы дебиторской задолженности (уменьшилась на 1 791 028,0 тыс. рублей). Из общей суммы дебиторской задолженности расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям составили 7 844 973,1 тыс. рублей (уменьшилась на 2 152 846,4 тыс. рублей), расчеты по выданным авансам – 395 684,7 тыс. рублей (увеличилась на 362 089,6 тыс. рублей), расчеты с подотчетными лицами – 51,1 тыс. рублей (уменьшилась на 188,6 тыс. рублей) и расчеты по платежам в бюджеты – 776,4 тыс. рублей (уменьшилась на 82,5 тыс. рублей);

**5)** Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 8 538 690,4 тыс. рублей, что составляет 9 % от общей суммы дебиторской задолженности. По сравнению с началом года дебиторская задолженность увеличилась на 260 614,9 тыс. рублей, или на 3,1%, из них: расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям составили 6 717 476,5 тыс. рублей (увеличилась на 265 037,6 тыс. рублей), задолженность по выданным авансам – 1 817 899,1 тыс. рублей (увеличилась на 3 469,8 тыс. рублей), расчеты по платежам в бюджеты – 28,8 тыс. рублей (уменьшилась на 19,7 тыс. рублей).

Следует отметить, что 1 812 766,5 тыс. рублей, или 21,2 % от общей суммы дебиторской задолженности составляет задолженность Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»  
(ГК «Ростех»).

Указанная дебиторская задолженность образовалась по состоянию на   
1 января 2019 года в связи с завершением строительства и вводом в эксплуатацию перинатального центра «Мама Патимат». ГК «Ростех» были представлены справки (акты) о данных стоимости недвижимого и движимого имущества. В представленных актах приема-передачи была завышена стоимость недвижимого имущества в связи с включением в акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3, помимо недвижимого имущества, также стоимости движимого имущества. В актах приема-передачи движимого имущества отсутствует имущество, которое фактически имеется в наличии, в том числе: мебель, прачечное оборудование, кухонное оборудование, холодильники, персональные компьютеры и другое технологическое оборудование. В составе движимого имущества в акте приема-передачи отражены расходные материалы, реактивы и прочие материальные запасы, которые должны быть выделены отдельным перечнем.

**6)** Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (задолженность по налогам и сборам в республиканский бюджет Республики Дагестан) – 6 342 144,7 тыс. рублей, или 6,7 % от общей суммы дебиторской задолженности. По сравнению с задолженностью на начало года дебиторская задолженность по налогам и сборам уменьшилась на 556 380,0 тыс. рублей, или на 8,1 %.

Из общей суммы дебиторской задолженности задолженность с просроченным сроком исковой давности по состоянию на 1 января 2021 года составляет 6 342 019,8 тыс. рублей, или 99,99 %;

**7)** Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 3 299 897,0 тыс. рублей (увеличилась на 1 811 451,5 тыс. рублей), из них: расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям – 3 220 000,0 тыс. рублей, или 97,6 % от общего объема дебиторской задолженности (увеличилась на 1 742 427,1 тыс. рублей); расчеты по выданным авансам – 75 428,7 тыс. рублей (увеличилась на 68 750,6 тыс. рублей; расчеты по платежам в бюджеты – 4 468,3 тыс. рублей (увеличилась на 280,3 тыс. рублей);

**8)** Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан – 1 437 606,0 тыс. рублей, или 1,5 % от общей суммы дебиторской задолженности (уменьшилась на 439 558,0 тыс. рублей), из них задолженность по доходам – 1 422 544,5 тыс. рублей, или 99 %.

Проанализировать состояние дебиторской и кредиторской задолженности Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан по доходам от использования государственного имущества Республики Дагестан не представляется возможным, так как в расчетах с контрагентами не в полном объеме отражены начисления платежей, а суммы фактических поступлений не соответствуют поступлениям, отраженным в отчете Министерства финансов Республики Дагестан об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год.

Так, фактически поступившая сумма доходов по всем платежам, отраженная в расчетах с контрагентами (196 882,9 тыс. рублей) в 1,6 раза, или на 70 857,0 тыс. рублей больше, чем по отчету Министерства финансов Республики Дагестан (126 025,9 тыс. рублей).

Анализ представленных (окончательных) расчетов с контрагентами показал, что в результате не отражения начислений по платежам в расчетах с контрагентами вся фактически поступившая сумма доходов, указанная в расчетах без соответствующих начислений, привела к образованию несанкционированной кредиторской задолженности (то есть сумма уплаченных платежей числится как переплата).

**9)** Министерство информатизации, связи и массовых коммуникаций Республики Дагестан – 1 583 900,0 тыс. рублей, расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям – 1 582 775,1 тыс. рублей, или 99,9 % от общего объема дебиторской задолженности (увеличилась на 1 578 184,8 тыс. рублей);

**10)** Министерство культуры Республики Дагестан – 1 380 139,8 тыс. рублей (увеличилась на 365 280,9 тыс. рублей), из них: расчеты по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям – 1 321 965,7 тыс. рублей, или 95,8 % от общего объема дебиторской задолженности (увеличилась на 308 356,8 тыс. рублей).

**4.5.2. Кредиторская задолженность.**

**4.5.2.1.** Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию   
на 1 января 2020 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан значилась в сумме 4 273 546,3 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 2 494 325,5 тыс. рублей;

- расчеты с подотчетными лицами – 4 299,1 тыс. рублей;

- расчеты по принятым обязательствам – 1 578 400,2 тыс. рублей;

- расчеты по платежам в бюджеты – 195 647,0 тыс. рублей;

- прочие расчеты с кредиторами – 874,5 тыс. рублей.

**4.5.2.2.** В течение 2020 года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 3 060 080,2 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составила 7 333 626,5 тыс. рублей, в том числе:

- расчеты по доходам – 5 132 355,0 тыс. рублей (увеличилась на 2 638 029,5 тыс. рублей, или в 2,1 раза);

- расчеты с подотчетными лицами – 2 458,4 тыс. рублей (уменьшилась на 1 840,6 тыс. рублей, или на 42,8%);

- расчеты по принятым обязательствам – 1 826 152,3 тыс. рублей (увеличилась на 247 752,1 тыс. рублей, или на 15,7 %);

- расчеты по платежам в бюджеты – 371 817,9 тыс. рублей (увеличилась на 176 170,9 тыс. рублей, или на 90,0%);

- прочие расчеты с кредиторами – 842,9 тыс. рублей (уменьшилась на 31,6 тыс. рублей, или на 3,6%).

**4.5.2.3.** Наибольшую долю в структуре кредиторской задолженности занимают расчеты по доходам (70 %). Сумма указанной задолженности по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 2 638 029,5 тыс. рублей, или в 2,1 раза, и составила 5 132 355,0 тыс. рублей.

Расчеты по принятым обязательствам в общем объеме кредиторской задолженности составляют 24,9 %. Сумма указанной задолженности по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 247 752,1 тыс. рублей, или на 15,7 %, и составила 1 816 152,3 тыс. рублей.

Наибольшую кредиторскую задолженность на 1 января 2021 года имеют следующие министерства и ведомства:

**1)** Министерство труда и социального развития Республики Дагестан – в течение 2020 года общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 386 949,9 тыс. рублей, или 9,3 раза и на 1 января 2021 года составила 443 291,3 тыс. рублей, из них: расчеты по принятым обязательствам – 421 147,6 тыс. рублей, или 95 % от общей суммы кредиторской задолженности (увеличилась на 379 271,2 тыс. рублей, или в 10,1 раза).

Из указанной суммы кредиторской задолженности по принятым обязательствам, задолженность по пособиям социальной помощи населению составила 417 833,0 тыс. рублей, или 94,3 %.

Следует отметить, что задолженность по прочим платежам в бюджеты по сравнению с задолженностью на начало 2020 года увеличилась на 11 517,3 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составила 11 518,4 тыс. рублей.

**2)** Министерство образования и науки Республики Дагестан – 563 075,9 тыс. рублей (уменьшилась на 191 235,0 тыс. рублей, или на 25,4 %), из них:   
расчеты по принятым обязательствам – 550 059,1 тыс. рублей, или 97,7 % от общей суммы кредиторской задолженности (уменьшилась на 194 875,5 тыс. рублей, или на 26,2 %), в том числе: задолженность по заработной плате – 532,7 тыс. рублей (увеличилась на 228,0 тыс. рублей); расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда – 39,8 тыс. рублей (уменьшилась на 2 859,8 тыс. рублей); расчеты по услугам связи – 59,1 тыс. рублей (уменьшилась на 264,1 тыс. рублей, или в 5,5 раза); расчеты по коммунальным услугам – 3 406,6 тыс. рублей (увеличилась на 1 652,2 тыс. рублей, или в 1,9 раза); расчеты по арендной плате за пользование имуществом – 2 420,0 тыс. рублей (уменьшилась на 17 414,3 тыс. рублей, или в 8,2 раза); расчеты по работам, услугам по содержанию имущества – 4 660,7 тыс. рублей (уменьшилась на 45,4 тыс. рублей); расчеты по прочим работам, услугам – 4 342,2 тыс. рублей (уменьшилась на 3 884,4 тыс. рублей, или в 1,9 раза); расчеты по приобретению основных средств – 489 199,1 тыс. рублей (уменьшилась на 145 317,1 тыс. рублей, или на 22,9 %); расчеты по приобретению материальных запасов – 35 353,7 тыс. рублей (уменьшилась на 30 749,6 тыс. рублей, или на 46,5 %); расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям – 4 070,6 тыс. рублей (увеличилась на 3 958,7 тыс. рублей); расчеты по пособиям по социальной помощи населению – 3 955,1 тыс. рублей (уменьшилась на 1 588,8 тыс. рублей, или на 28,7 %); расчеты по иным расходам – 2 019,6 тыс. рублей (увеличилась на 1 403,3 тыс. рублей, или в 3,3 раза).

**3)** Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 272 015,4 тыс. рублей (уменьшилась на 25 186,9 тыс. рублей, или на 8,5 %), из них по принятым обязательствам – 12 690,8 тыс. рублей (уменьшилась на 128 229,7 тыс. рублей, или в 11,1 раза); расчеты по платежам в бюджеты – 259 319,2 тыс. рублей, или 95,3 % от общей суммы кредиторской задолженности (увеличилась на 103 043,4 тыс. рублей).

**4)** Министерство сельского хозяйства Республики Дагестан – в течение 2020 года общая сумма кредиторской задолженности по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 31 392,4 тыс. рублей и   
на 1 января 2021 года составила 224 362,2 тыс. рублей, в том числе по принятым объемам работ в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан» – 220 140,7 тыс. рублей, или 98,1 %. Указанная кредиторская задолженность, в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, образовалась в 2020 году в результате принятия обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

**5)** Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 209 125,5 тыс. рублей (увеличилась на 51 637,2 тыс. рублей, или на 32,8 %), из них по принятым обязательствам – 182 882,9 тыс. рублей (увеличилась на 26 326,8 тыс. рублей, или на 16,8 %).

Из общего объема кредиторской задолженности по принятым обязательствам задолженность по начисленным пособиям по социальной защите населения составляет 100 258,8 тыс. рублей, или 54,8 % от общей суммы задолженности по принятым обязательствам, 79 750,3 тыс. рублей – задолженность за выполненные работы по объектам капитального строительства. Указанная задолженность образовалась по переходящим объектам капитального строительства на 2021 год в связи несвоевременным представлением к оплате актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости выполненных работ по форме КС-3 генеральным подрядчиком –   
ФГУП «ГВСУ-4» Министерства обороны Российской Федерации.

**6)** Министерство земельных и имущественных отношений Республики Дагестан – 154 578,7 тыс. рублей (увеличилась на 11 756,2 тыс. рублей, или на 8,2 %), из них: по доходам от использования государственного имущества – 152 766,9 тыс. рублей, или 98,8 % от общей суммы кредиторской задолженности (увеличилась на 29 634,9 тыс. рублей, или на 20,7 %). Основной причиной образования указанной кредиторской задолженности является отсутствие учета начислений платежей по договорам аренды государственного недвижимого имущества и земельных участков.

Кредиторская задолженность по принятым обязательствам по состоянию на 1 января 2021 года составляет 1 409,7 тыс. рублей. По сравнению с началом года уменьшилась на 17 564,8 тыс. рублей, или в 12,5 раза.

**7)** В составе кредиторской задолженности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан по состоянию на 1 января 2021 года значится задолженность по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям в сумме 4 940 043,1 тыс. рублей, или 67,4 % от общей суммы кредиторской задолженности.

По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность по налогам и сборам увеличилась на 2 714 771,4 тыс. рублей, или в 2,1 раза.

**4.5.2.4.** Из общей суммы кредиторской задолженности на 1 января   
2021 года кредиторская задолженность по принятым обязательствам Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан с просроченным сроком исковой давности составляет 13 927,7 тыс. рублей.

Указанная кредиторская задолженность образовалась в рамках реализации подпрограммы «Автомобильная промышленность» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности» и во исполнение Соглашения о предоставлении субсидии на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе для Республики Дагестан, заключенным между Минпромторгом России и Правительством Республики Дагестан от 28 ноября 2014 года   
№ 14412.1615173.20.02.

В соответствии с договором финансовой аренды (лизинга) автотранспортных средств между АО «Лизинговая компания «Камаз» и Министерством и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан от 30 июля 2015 года № Л-21989/ 15ЛК/СРФ для нужд Республики Дагестан на условиях лизинга закуплены 46 единиц техники на газомоторном топливе. Общая сумма договора составляла 397 191,0 тыс. рублей с учетом лизинговых надбавок и выкупной стоимости.

Из предусмотренных в 2015-2017 годах средств на оплату указанной техники в сумме 397 191,0 тыс. рублей фактически Министерством и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан были выделены средства в сумме 383 263,3 тыс. рублей. В результате чего, перед   
ООО «Лизинговая компания Камаз» образовалась просроченная кредиторская задолженность в сумме 13 927,7 тыс. рублей (без учета пени и штрафов).

Кроме того, в составе кредиторской задолженности по состоянию   
на 1 января 2021 года значится задолженность по доходам будущих периодов по заключенным соглашениям в сумме 11 437 398,5 тыс. рублей (на начало года указанная задолженность отсутствовала).

**2)** Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (задолженность по налогам и сборам в республиканский бюджет Республики Дагестан) – 2 225 271,7 тыс. рублей, или 52,1% от общей суммы кредиторской задолженности. По сравнению с задолженностью на начало года кредиторская задолженность по налогам и сборам увеличилась на 466 262,7 тыс. рублей, или на 26,5%.

**4.5.3.** На балансе государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Дагестан, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств, по состоянию на 1 января 2020 года значилась дебиторская задолженность в общей сумме 2 723 800,7 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 1 859 752,5 тыс. рублей;

- расчеты по выданным авансам – 463 929,7 тыс. рублей;

- расчеты с подотчетными лицами – 18 811,6 тыс. рублей;

- расчеты по ущербу и иным доходам – 91 862,6 тыс. рублей;

- расчеты по платежам в бюджеты – 289 246,6 тыс. рублей;

- прочие расчеты с дебиторами – 197,7 тыс. рублей.

В течение 2020 года дебиторская задолженность в целом увеличилась на 55 017,1 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составила 2 778 817,8 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 2 330 327,6 тыс. рублей (увеличилась на 470 575,1 тыс. рублей, или на 25,3 %);

- расчеты по выданным авансам – 170 067,4 тыс. рублей (уменьшилась на 293 862,3 тыс. рублей, или в 2,7 раза);

- расчеты с подотчетными лицами – 11 896,7 тыс. рублей (уменьшилась на 6 914,9 тыс. рублей, или на 36,8 %);

- расчеты по ущербу и иным доходам – 88 888,0 тыс. рублей (уменьшилась на 2 974,6 тыс. рублей, или на 3,2 %);

- расчеты по платежам в бюджеты – 177 638,1 тыс. рублей (увеличилась на 111 608,5 тыс. рублей, или на 38,6 %).

Из общей суммы дебиторской задолженности на 1 января 2021 года по бюджетным и автономным учреждениям дебиторская задолженность по субсидиям на выполнение государственного задания составляет 65 450,5 тыс. рублей, или 2,3 % от общей суммы задолженности (по сравнению с началом 2020 года указанная задолженность уменьшилась на 21 121,1 тыс. рублей, или на 24,4 %), по субсидиям на иные цели – 287 817,4 тыс. рублей, или 10,4 % (увеличилась на 151 071,8 тыс. рублей), по приносящей доход деятельности – 1 035 742,7 тыс. рублей, или 37,3 % (уменьшилась на 174 654,6 тыс. рублей, или на 14,4 %), по средствам на обязательное медицинское страхование – 1 390 806,2 тыс. рублей, или 50,1 % (увеличилась на 109 739,8 тыс. рублей, или на 8,6 %).

**4.5.4.** Общая сумма кредиторской задолженности по бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным главным распорядителям бюджетных средств, на 1 января 2020 года значилась в объеме 5 494 463,1 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 451 356,3 тыс. рублей;

- расчеты с подотчетными лицами – 38 738,7 тыс. рублей;

- расчеты по средствам, полученным во временное пользование – 101,5 тыс. рублей;

- расчеты по принятым обязательствам – 2 290 123,9 тыс. рублей;

- расчеты по платежам в бюджеты – 714 133,4 тыс. рублей;

- прочие расчеты с кредиторами – 18 677,2 тыс. рублей;

- расчеты по иным доходам – 177,8 тыс. рублей;

- доходы будущих периодов – 1 622 886,6 тыс. рублей.

В течение 2020 года общая сумма кредиторской задолженности по бюджетным и автономным учреждениям увеличилась на 667 389,8 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составила 6 161 852,9 тыс. рублей, в том числе по счетам бюджетного учета:

- расчеты по доходам – 1 260 260,8 тыс. рублей (увеличилась на 808 903,7 тыс. рублей, или в 2,8 раза);

- расчеты с подотчетными лицами – 23 928,1 тыс. рублей (уменьшилась на 11 810,6 тыс. рублей, или на 30,5 %);

- расчеты по иным доходам – 518,6 тыс. рублей (увеличилась на 340,8 тыс. рублей, или в 2,9 раза);

- расчеты по принятым обязательствам – 1 732 837,9 тыс. рублей (уменьшилась на 557 286,0 тыс. рублей, или на 24,3 %);

- расчеты по платежам в бюджеты – 676 672,6 тыс. рублей (уменьшилась на 37 460,8 тыс. рублей, или на 5,2 %);

- прочие расчеты с кредиторами – 12 881,3 тыс. рублей (уменьшилась на 5 795,9 тыс. рублей, или на 31,6 %);

- доходы будущих периодов – 2 454 753,6 тыс. рублей (увеличилась на 831 867,0 тыс. рублей, или на 51,3 %).

Из общей суммы кредиторской задолженности на 1 января 2021 года   
по бюджетным и автономным учреждениям кредиторская задолженность   
по приносящей доход деятельности составляет 2 664 679,3 тыс. рублей, или 43,2 % от общей суммы задолженности (по сравнению с началом 2020 года указанная задолженность уменьшилась на 520 637,6 тыс. рублей, или на   
16,3 %), по субсидиям на выполнение государственного задания – 2 871 248,0 тыс. рублей, или 46,6 % (по сравнению с началом 2020 года указанная задолженность увеличилась на 665 858,4 тыс. рублей, или на 43,7 %),   
по субсидиям на иные цели – 625 925,6 тыс. рублей, или 10,2 % (увеличилась на 421 758,8 тыс. рублей, или в 3,1 раза).

**4.6. Предоставление кредитов юридическим лицам   
и муниципальным образованиям, своевременность их возврата**

По состоянию на 1 января 2020 года задолженность муниципальных образований и юридических лиц по предоставленным из республиканского бюджета Республики Дагестан кредитам составляла 3 115 437,7 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям на обеспечение исполнения иных бюджетных обязательств по вопросам местного значения – 2 581 320,7 тыс. рублей;

- по кредитам, ранее предоставленным юридическим лицам – 534 117,0 тыс. рублей, из них: по кредитам, включенным в постановление Правительства Республики Дагестан от 31 августа 2000 года № 160 «О мерах по обеспечению возврата бюджетных средств, выделенных предприятиям и организациям Республики Дагестан» – 88 806,5 тыс. рублей; по кредитам Бюджета развития Республики Дагестан – 97 522,1 тыс. рублей; по средствам, выделенным Комитету по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан – 33 888,1 тыс. рублей; лизинговые платежи – 46 083,5 тыс. рублей; по кредитам Фонда поддержки малого предпринимательства Республики Дагестан (1993 год) – 2 667,1 тыс. рублей; по инвестиционным кредитам 71 518,7 тыс. рублей; средства от реализации гуманитарной помощи – 61 523,0 тыс. рублей; по кредитам, выданным предприятиям и организациям Республики Дагестан, – 132 108,0 тыс. рублей.

В течение 2020 года погашено бюджетных кредитов с учетом начисленных процентов на общую сумму 237 146,9 тыс. рублей, в том числе:

- по кредитам, выданным предприятиям и организациям Республики Дагестан – 4 624,2 тыс. рублей, в том числе: сумма основного долга – 4 623,3 тыс. рублей; проценты за пользование кредитами – 0,9 тыс. рублей;

- по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям на обеспечение исполнения иных бюджетных обязательств по вопросам местного значения – 232 522,7 тыс. рублей, в том числе: основной долг – 229 970,9 тыс. рублей, проценты за пользование кредитами – 2 551,8 тыс. рублей.

Статьей 10 Закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» установлено, что в 2020 году бюджетные кредиты местным бюджетам предоставляются из республиканского бюджета Республики Дагестан в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Дагестан на эти цели, в сумме 500 000,0 тыс. рублей на срок до трех лет для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов и покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

Фактически в 2020 году бюджетные кредиты были предоставлены   
4 муниципальным образованиям сроком погашения до трех лет в общей сумме 120 545,3 тыс. рублей, что составляет 24,1 % от запланированного объема.

В 2020 году общая сумма задолженности по бюджетным кредитам по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 114 048,9 тыс. рублей, или на 3,7 % и на 1 января 2021 года составила 3 001 388,8 тыс. рублей, в том числе:

- по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям на обеспечение исполнения иных бюджетных обязательств по вопросам местного значения – 2 471 895,1 тыс. рублей;

- по кредитам, ранее предоставленным юридическим лицам – 529 493,7 тыс. рублей, из них: по кредитам, включенным в постановление Правительства Республики Дагестан от 31 августа 2000 года № 160 «О мерах по обеспечению возврата бюджетных средств, выделенных предприятиям и организациям Республики Дагестан» – 88 806,5 тыс. рублей; по кредитам Бюджета развития Республики Дагестан – 97 522,1 тыс. рублей; по средствам, выделенным Комитету по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан – 33 888,1 тыс. рублей; лизинговые платежи – 46 083,4 тыс. рублей; по кредитам Фонда поддержки малого предпринимательства Республики Дагестан (1993 год) – 2 667,1 тыс. рублей; по инвестиционным кредитам 1994-1995 годов – 71 518,7 тыс. рублей; средства от реализации гуманитарной помощи – 61 523,0 тыс. рублей; по кредитам, выданным предприятиям и организациям Республики Дагестан – 127 484,8 тыс. рублей.

**4.7. Состояние и структура государственного долга.**

**Муниципальный долг.**

**4.7.1. Государственный долг Республики Дагестан.**

**1)** Управление государственным долгом Республики Дагестан в соответствии с Законом Республики Дагестан от 7 июня 2006 года № 33   
«О Правительстве Республики Дагестан» возложено на Правительство Республики Дагестан, которому предоставлено право распоряжаться кредитными и иными финансовыми ресурсами Республики Дагестан, в установленном законодательством порядке выдавать гарантии для привлечения кредитов и бюджетных ссуд.

В соответствии с Положением Министерство финансов Республики Дагестан в пределах своих полномочий в установленном порядке проводит операции по обслуживанию государственного внутреннего долга Республики Дагестан, управляет государственным внутренним долгом Республики Дагестан, а также осуществляет необходимые меры по совершенствованию его структуры и оптимизации расходов по его обслуживанию.

**2)** В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Закона Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 8 декабря 2020 года № 87) верхний предел государственного внутреннего долга Республики Дагестан на 1 января 2021 года установлен в сумме 8 810 540,0 тыс. рублей, что согласно положениям пункта 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации не превышает установленных ограничений.

**3)** По состоянию на 1 января 2020 года фактический размер государственного долга Республики Дагестан составлял 9 327 936,0 тыс. рублей, в том числе государственные гарантии – 517 396,0 тыс. рублей.

В 2020 году Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Дополнительным соглашением от 24 августа 2020 года   
№ 6/7/5/5/5/5/5 проведена реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Республики Дагестан для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан, в соответствии с Соглашениями, заключенными в 2015-2017 годах.

По условиям указанного Дополнительного соглашения реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам подлежит погашению в период с 2020 по 2029 годы включительно в следующем порядке: в 2020 году – в размере 0 процентов суммы задолженности, в 2021-2024 годах – в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2025-2029 годах – ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности в соответствии с утвержденным графиком.

Кредиты от кредитных организаций в 2020 году не привлекались.

В соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации на решение Арбитражного суда Республики Дагестан от 18 октября 2019 года, оставленным без изменения постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22 января 2020 года и постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 30 июня 2020 года договор о предоставлении государственной гарантии Республики Дагестан   
по обязательствам ООО «Кикунинский консервный завод» перед   
ООО «Дагэнергобанк» на сумму 100 000,0 тыс. рублей признан недействительным.

Решением Арбитражного суда Республики Дагестан от 28 ноября 2019 года договор о предоставлении государственной гарантии Республики Дагестан по обязательствам ООО «Мараби» перед ПАО «Сбербанк России» на сумму 417 396,0 тыс. рублей также признан недействительным.

Информация об изменении структуры государственного долга Республики Дагестан за 2020 год приведена в следующей таблице.

**тыс. рублей**

| **Долговые обязательства** | **Сумма**  **и дата получения** | **Долг на**  **1 января 2020 года** | **Погашено**  **за 2020 год** | **Долг на**  **1 января 2021 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Бюджетные кредиты из федерального бюджета** |  | **8 810 540,0** | **0,00** | **9 910 540,0** |
| 1. Соглашение с Минфином РФ от  31.05.2010 г. № 01-01-06/06-187 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Дополнительное соглашение от 21.04.2015 г. № 3. | 276 840,0 – 31.05.2010 | 278 508,62 | 0,00 | 278 508,62 |
| 2. Соглашение с Минфином РФ от  17.06.2011 г. № 01-01-06/06-123 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета Республике Дагестан для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Дополнительное соглашение от 21.04.2015 г. № 3. | 100 000,0 – 17.06.2011 | 100 828,77 | 0,00 | 100 828,77 |
| 3. Соглашение с Минфином РФ от  08.06.2015 г. № 01-01-06/06-76 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2015 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017 г. № 2 | 2 500 000,0 – 08.06.2015 | 2 250 000,0 | 0,00 | 2 250 000, 00 |
| 4. Соглашение с Минфином РФ от  26.08.2015 г. № 01-01-06/06-123 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2015 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017 г. № 3 | 2 646 040,0 – 26.08.2015 | 2 381 436,0 | 0,00 | 2 381 436,00 |
| 5. Соглашение с Минфином РФ от  24.02.2016 г. № 01-01-06/06-34 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2016 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017 г. № 1 | 1 732 232,0 – 24.02.2016 | 1 559 008,8 | 0,00 | 1 559 008,00 |
| 6. Соглашение с Минфином РФ от  9.08.2016 г. № 01-01-06/06-160 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2016 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017 г. № 1 | 205 639,0 – 11.08.2016 | 185 075,1 | 0,00 | 185 075,10 |
| 7. Соглашение с Минфином РФ от  11.05.2017 г. № 01-01-06/06-142 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2017 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017г. № 1 | 971 891,0 – 15.05.2017 | 874 701,9 | 0,00 | 874 701,90 |
| 8. Соглашение с Минфином РФ от  06.09.2017 г. № 01-01-06/06-237 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2017 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017 г. № 1 | 401 645,0 – 08.09.2017 | 361 480,5 | 0,00 | 361 480,50 |
| 9. Соглашение с Минфином РФ от  21.12.2017 г. № 01-01-06/06-364 по бюджетному кредиту, выданному из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Дагестан в 2017 году. Дополнительное соглашение от 25.12.2017 г. № 1 | 910 555,9 – 22.12.2017 | 819 500,31 | 0,00 | 819 500,31 |
| **Государственные гарантии Республики Дагестан** |  | **517 396,0** | **517 386,00** | **0,00** |
| 1. Обязательства по госгарантии Республики Дагестан от 14.04.2014 г. № 02/2014, предоставленной в обеспечение обязательств ООО «Кикунинский консервный завод» перед ООО «Дагэнергобанк» | 19.04.2014 | 100 000,00 | 100 000,00 | 0,00 |
| 2.Обязательства по госгарантии Республики Дагестан от 03.10.2014 г. № 03/2014, предоставленной в обеспечение обязательств ООО «Мараби» перед ОАО «Сбербанк России» | 03.10.2014 | 59 631,6 | 59 631,62 | 0,00 |
| 3. Обязательства по госгарантии Республики Дагестан от 18.12.2014г. № 05/2014, предоставленной в обеспечение обязательств ООО «Мараби» перед ОАО «Сбербанк России» | 18.12.2014 | 357 764,4 | 357 764,37 | 0,00 |
| **Всего** |  | **9 327 936,0** | **517 396,00** | **8 810 540,0** |

По состоянию на 1 января 2021 года размер государственного внутреннего долга Республики Дагестан составил 8 810 540,0 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям Республики Дагестан – 0,0 тыс. рублей.

Указанные долговые обязательства в полном объеме учтены в государственной долговой книге Республики Дагестан.

**4.7.2. Муниципальный долг.**

**1)** Объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2020 года составлял 2 654 266,3 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты –2 581 320,7 рублей;

- муниципальные гарантии – 72 945,6 тыс. рублей.

**2)** В течение 2020 года объем муниципального долга уменьшился на 86 913,6 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составил 2 567 352,7 тыс. рублей, в том числе:

- бюджетные кредиты – 2 471 895,1 тыс. рублей (уменьшились на 109 425,6 тыс. рублей, из них предоставлено в 2020 году бюджетных кредитов на сумму 120 545,3 тыс. рублей, погашено – 229 970,9 тыс. рублей;

- муниципальные гарантии – 95 457,6 тыс. рублей (увеличилось на 22 512,0 тыс. рублей).

**3)** В 2020 году обеспечено погашение процентов, начисленных по бюджетным кредитам, выделенным из республиканского бюджета Республики Дагестан в сумме 2 552,7 тыс. рублей, в том числе муниципальным образованиям – 2 551,8 тыс. рублей.

**4)** Ряд муниципальных образований на 1 января 2021 года имеют просроченную задолженность по муниципальным гарантиям, предоставленным по кредитам малого и среднего предпринимательства и лизинг оборудования в сумме 1 615,6 тыс. рублей (уменьшено на 2 178,7 тыс. рублей), в том числе по муниципальным образованиям, имеющим наибольшую задолженность:

- МО «Ахтынский район» – 44,5 тыс. рублей;

- МО «Буйнакский район» - 62,3 тыс. рублей;

- МО «Гунибский район» – 382,3тыс. рублей;

- МО «Дербентский район» - 45,5 тыс. рублей;

- МО «Ногайский район» - 260,9 тыс. рублей;

- МО «Тарумовский район» – 213,6 тыс. рублей;

- МО «Тляратинский район» – 577,2 тыс. рублей;

- МО «город Дербент» – 19,6 тыс. рублей.

Состояние муниципального долга, а также задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам приведены в следующей таблице.

**тыс. рублей**

| **№ п/п** | **Наименование муниципального образования** | **Объем муниципального долга** | | | **В том числе задолженность по бюджетным кредитам** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на**  **1 января**  **2020 года** | **на**  **1 января**  **2021 года** | **изменения (+ -)** | **на**  **1 января**  **2020 года** | **на**  **1 января**  **2021 года** |
| 1 | Агульский | 423,0 | 396,4 | -26,6 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Акушинский | 48 150,0 | 46 946,0 | -1 204,0 | 48 150,0 | 46 946,0 |
| 3 | Ахвахский | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Ахтынский | 34 332,2 | 32 918,7 | -1 413,5 | 31 500,0 | 30 712,0 |
| 5 | Бабаюртовский | 1 104,1 | 2 295,8 | 1 191,7 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | Ботлихский | 17 237,6 | 15 322,3 | -1 915,3 | 17 237,6 | 15 322,3 |
| 7 | Буйнакский | 4 617,1 | 3 629,5 | -987,6 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | Гергебильский | 18 000,0 | 16 000,0 | -2 000,0 | 18 000,0 | 16 000,0 |
| 9 | Гумбетовский | 1 490,8 | 1 756,4 | 265,6 | 0,0 | 0,0 |
| 10 | Гунибский | 47 031,2 | 60 786,0 | 13 754,8 | 45 900,0 | 40 800,0 |
| 11 | Дахадаевский | 20 528,6 | 14 092,7 | -6 435,9 | 9 000,0 | 8 000,0 |
| 12 | Дербентский | 6 739,0 | 4 557,0 | -2 182,0 | 0,0 | 0,0 |
| 13 | Докузпаринский | 72 386,0 | 0,0 | -72 386,0 | 72 386,0 | 0,0 |
| 14 | Казбековский | 954,1 | 795,0 | -159,1 | 0,0 | 0,0 |
| 15 | Кайтагский | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 16 | Карабудахкентский | 14 400,0 | 32 760,0 | 18 360,0 | 14 400,0 | 32 760,0 |
| 17 | Каякентский | 35 100,0 | 34 222,0 | -878,0 | 35 100,0 | 34 222,0 |
| 18 | Кизилюртовский | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 19 | Кизлярский | 33 300,0 | 29 600,0 | -3 700,0 | 33 300,0 | 29 600,0 |
| 20 | Кумторкалинский | 104 950,8 | 93 028,5 | -11 922,3 | 103 500,0 | 92 000,0 |
| 21 | Кулинский | 26 820,0 | 23 840,0 | -2 980,0 | 26 820,0 | 23 840,0 |
| 22 | Курахский | 422,0 | 240,4 | -181,6 | 0,0 | 0,0 |
| 23 | Лакский | 27 000,0 | 24 000,0 | -3 000,0 | 27 000,0 | 24 000,0 |
| 24 | Левашинский | 45 000,0 | 40 000,0 | -5 000,0 | 45 000,0 | 40 000,0 |
| 25 | Магарамкенский | 23 628,0 | 20 413,0 | -3 215,0 | 22 500,0 | 20 000,0 |
| 26 | Новолакский | 26 466,2 | 31 309,7 | 4 843,5 | 25 300,0 | 30 600,0 |
| 27 | Ногайский | 59 425,7 | 56 921,2 | -2 504,5 | 57 585,6 | 55 081,1 |
| 28 | Рутульский | 27 000,0 | 24 000,0 | -3 000,0 | 27 000,0 | 24 000,0 |
| 29 | С. Стальский | 15 289,2 | 14 649,9 | -639,3 | 13 300,0 | 13 300,0 |
| 30 | Сергокалинский | 62 200,7 | 54 783,6 | -7 417,1 | 60 750,0 | 54 000,0 |
| 31 | Табасаранский | 18 909,0 | 16 842,6 | -2 066,4 | 18 000,0 | 16 000,0 |
| 32 | Тарумовский | 25 513,6 | 24 880,6 | -633,0 | 25 300,0 | 24 667,0 |
| 33 | Тляратинский | 28 237,5 | 24 952,6 | -3 284,9 | 27 000,0 | 24 000,0 |
| 34 | Унцукульский | 24 700,0 | 24 700,0 | 0,0 | 24 700,0 | 24 700,0 |
| 35 | Хасавюртовский | 97 532,4 | 106 407,8 | 8 875,4 | 73 613,6 | 65 434,3 |
| 36 | Хивский | 27 000,0 | 24 000,0 | -3 000,0 | 27 000,0 | 24 000,0 |
| 37 | Хунзахский | 102 000,0 | 99 450,0 | -2 550,0 | 102 000,0 | 99 450,0 |
| 38 | Цумадинский | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 39 | Цунтинский | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 40 | Чародинский | 1 272,3 | 759,3 | -513,0 | 0,0 | 0,0 |
| 41 | Шамильский | 9 000,0 | 8 775,0 | -225,0 | 9 000,0 | 8 775,0 |
| 42 | Бежтинский участок | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 43 | г. Махачкала | 862 757,6 | 909 900,5 | 47 142,9 | 862 340,0 | 909 465,3 |
| 44 | г. Дербент | 133 874,1 | 118 810,6 | -15 063,5 | 131 850,0 | 117 200,0 |
| 45 | г. Буйнакск | 77 658,4 | 72 843,6 | -4 814,8 | 76 636,8 | 72 010,5 |
| 46 | г. Хасавюрт | 60 864,0 | 49 156,4 | -11 707,6 | 59 200,0 | 48 400,0 |
| 47 | г. Каспийск | 0,0 | 23 900,0 | 23 900,0 |  | 23 900,0 |
| 48 | г. Кизляр | 109 200,0 | 106 470,0 | -2 730,0 | 109 200,0 | 106 470,0 |
| 49 | г. Кизилюрт | 83 880,0 | 74 560,0 | -9 320,0 | 83 880,0 | 74 560,0 |
| 50 | г. Избербаш | 57 271,1 | 50 907,6 | -6 363,5 | 57 271,1 | 50 907,6 |
| 51 | г. Ю-Сухокумск | 67 500,0 | 60 000,0 | -7 500,0 | 67 500,0 | 60 000,0 |
| 52 | г. Даг.Огни | 93 100,0 | 90 772,0 | -2 328,0 | 93 100,0 | 90 772,0 |
|  | **И Т О Г О:** | **2 654 266,3** | **2 567 352,7** | **-86 913,6** | **2 581 320,7** | **2 471 895,1** |

**5. Исполнение государственных программ**

**Республики Дагестан**

В соответствии с Приложением 14 к Закону Республики Дагестан от   
25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (редакция от 8 декабря 2020 года) расходы на реализацию 47 государственных программ Республики Дагестан профинансированы в сумме 169 464 832,2 тыс. рублей, или 99,88 % к уточненным бюджетным назначениям (169 672 617,9 тыс. рублей).

Недофинансированы расходы в сумме 207 785,7 тыс. рублей, в частности по:

- подпрограмме «Развитие общего образования детей» – 164 186,4 тыс. рублей и подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей» – 38 317,0 тыс. рублей государственной программы Республики Дагестан «Развитие образования в Республике Дагестан»;

- подпрограмме «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» государственной программа Республики Дагестан «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» – 5 276,9 тыс. рублей;

- подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Республики Дагестан «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» – 5,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию государственных программ Республики Дагестан за 2020 год составили 159 245 837,9 тыс. рублей, или 93,4 % к объему финансирования (169 464 832,2 тыс. рублей). Не освоены бюджетные средства в сумме 11 218 994,3 тыс. рублей. При этом только по 10 государственным программам Республики Дагестан кассовые расходы составили 100 % от объема финансирования.

Сведения об исполнении государственных программ Республики Дагестан за 2020 год представлены в следующей таблице.

**тыс. рублей**

| **№** | **Наименование**  **государственной программы** | **Уточненные бюджетные назначения на 2020 год** | **Фактически профинан-сировано** | **Откло-нение**  **(гр.4-гр.3)** | **Кассовое исполнение**  **за 2020 год** | **Не освоенные средства**  **(гр.6-гр.4)** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **1** | **ГП РД «Развитие государственной гражданской службы Республики Дагестан, государственная поддержка развития муниципальной службы в Республике Дагестан»** | **11 174,4** | **11 174,4** | **0,0** | **11075,1** | **-99,3** |
| **2** | **ГП РД «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан»** | **173 444,7** | **173 444,7** | **0,0** | **166 752,4** | **-6 692,3** |
| **3.** | **ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"** | **138 827,7** | **138 827,7** | **0,0** | **138 827,7** | **0,0** |
|  | Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» | 138 827,7 | 138 827,7 | 0,0 | 138 827,7 | 0,0 |
| **4** | **ГП РД «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»** | **44 716,2** | **44 716,2** | **0,0** | **37 856,7** | **-6 859,5** |
|  | Подпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан» | 8 040,7 | 8 040,7 | 0,0 | 7 182,9 | -857,8 |
|  | Подпрограмма «Повышение правовой культуры населения Республики Дагестан» | 1 219,5 | 1 219,5 | 0,0 | 693,2 | -526,3 |
|  | Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» | 21 265,0 | 21 265,0 | 0,0 | 20 113,0 | -1 152,0 |
|  | Подпрограмма «Профилактика правонарушений и преступлений несовершеннолетних в Республике Дагестан» | 5 955,9 | 5 955,9 | 0,0 | 3 995,9 | -1 960,0 |
|  | Подпрограмма «Профилактика и противодействие проявлениям экстремизма в Республике Дагестан» | 8 235,1 | 8 235,1 | 0,0 | 5 871,7 | -2 363,4 |
| **5** | **ГП РД «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан»** | **1 692 921,4** | **1 692 921,4** | **0,0** | **1 606 149,7** | **-86 771,7** |
|  | Подпрограмма «Комплексные меры по обеспечению пожарной безопасности в Республике Дагестан» | 225 945,7 | 225 945,7 | 0,0 | 205 040,8 | -20 904,9 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 984 696,1 | 984 696,1 | 0,0 | 961 099,6 | -23 596,5 |
|  | Подпрограмма «Совершенствование гражданской обороны Республики Дагестан» | 98 021,0 | 98 021,0 | 0,0 | 98 018,2 | -2,8 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение безопасности людей на водных объектах Республики Дагестан» | 384 258,6 | 384 258,6 | 0,0 | 341 991,1 | -42 267,5 |
| **6** | **ГП РД «Экономическое развитие и инновационная экономика»** | **627 540,5** | **627 540,5** | **0,0** | **602 178,5** | **-25 362,0** |
|  | Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2018-2020 годы» | 613 325,5 | 613 325,5 | 0,0 | 598 471,5 | -14 854,0 |
|  | Подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику республики Дагестан на 2018-2020 годы» | 14 215,0 | 14 215,0 | 0,0 | 3 707,0 | -10 508,0 |
| **7** | **ГП РД «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»** | **723 472,2** | **723 472,2** | **0,0** | **361 182,3** | **-362 289,9** |
|  | Подпрограмма «Модернизация промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы» | 250 718,2 | 250 718,2 | 0,0 | 234 496,7 | -16 221,5 |
|  | Подпрограмма «Индустриальные парки Республики Дагестан» | 163 282,7 | 163 282,7 | 0,0 | 16 060,3 | -147 222,4 |
|  | Подпрограмма «Газификация населенных пунктов Республики Дагестан» | 309 471,3 | 309 471,3 | 0,0 | 110 625,3 | -198 846,0 |
| **8** | **ГП РД «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан»** | **29 218,1** | **29 218,1** | **0,0** | **25 305,4** | **-3 912,7** |
| **9** | **ГП РД «Управление имуществом Республики Дагестан»** | **256 371,4** | **256 371,4** | **0,0** | **239 560,5** | **-16 810,9** |
| **10** | **ГП РД «Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка»** | **30 750,0** | **30 750,0** | **0,0** | **30 633,4** | **-116,6** |
| **11** | **ГП РД «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяй-ственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Дагестан»** | **4 366 744,9** | **4 366 744,9** | **0,0** | **4 349 342,3** | **-17 402,6** |
|  | Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» | 2 352 496,4 | 2 352 496,4 | 0,0 | 2 352 496,4 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации программы» | 1 090 319,9 | 1 090 319,9 | 0,0 | 1 084 350,7 | -5 969,2 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромыш-ленного комплекса» | 227 225,0 | 227 225,0 | 0,0 | 226 525,0 | -700,0 |
|  | Подпрограмма «Борьба с бруцеллезом людей и сельскохозяйственных животных» | 3 436,6 | 3 436,6 | 0,0 | 3 436,6 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Техническая и техноло-гическая модернизация, инновационное развитие сельскохозяйственного производ-ства» | 107 500,0 | 107 500,0 | 0,0 | 107 500,0 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Стимулирование инвести-ционной деятельности в агропромышленном комплексе» | 733,7 | 733,7 | 0,0 | 733,7 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель» | 585 033,3 | 585 033,3 | 0,0 | 574 299,9 | -10 733,4 |
| **12** | **ГП РД «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан»** | **11 208 258,4** | **11 208 258,4** | **0,0** | **10 558 524,3** | **-649 734,1** |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 46 028,6 | 46 028,6 | 0,0 | 45 378,0 | -650,6 |
|  | Подпрограмма «Дорожное хозяйство» | 134 802,0 | 134 802,0 | 0,0 | 111 143,7 | -23 658,3 |
|  | Подпрограмма «Автомобильные дороги» | 11 027 427,8 | 11 027 427,8 | 0,0 | 10 402 002,6 | -625 425,2 |
| **13** | **ГП РД «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан»** | **4 426 337,1** | **4 421 060,0** | **-5 277,0** | **4 167 769,0** | **-253 291,0** |
|  | Подпрограмма «Развитие территорий для жилищного строительства в Республике Дагестан» | 1 103 156,7 | 1 103 156,7 | 0,0 | 1 103 156,7 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Оказание мер государ-ственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» | 751 937,9 | 746 661,0 | -5 276,9 | 742 954,6 | -3 706,4 |
|  | Подпрограмма «Повышение сейсмоус-тойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения Республики Дагестан» | 352 788,1 | 352 788,0 | -0,1 | 352 788,0 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Дагестан» | 37 594,9 | 37 594,9 | 0,0 | 37 194,7 | -400,2 |
|  | Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Дагестан» | 2 180 859,4 | 2 180 859,4 | 0,0 | 1 931 675,0 | -249 184,4 |
| **14** | **ГП РД «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан»** | **247 828,2** | **247 828,2** | **0,0** | **247 258,0** | **-570,2** |
|  | Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» | 219 835,7 | 219 835,7 | 0,0 | 219 609,1 | -226,6 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие лесного хозяйства РД на 2014-2020 годы» | 27 992,5 | 27 992,5 | 0,0 | 27 648,9 | -343,6 |
| **15** | **ГП РД «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан»** | **460 683,4** | **460 683,4** | **0,0** | **460 653,4** | **-30,0** |
|  | Подпрограмма «Охрана и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания в Республики Дагестан» | 23 110,1 | 23 110,1 | 0,0 | 23 110,1 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие минерально-сырьевой базы Республики Дагестан « | 3 500,0 | 3 500,0 | 0,0 | 3 500,0 | 0,0 |
|  | Подпрограммы «Экологическое образование и просвещение населения Республики Дагестан» | 1 000,0 | 1 000,0 | 0,0 | 1 000,0 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Дагестан» | 42 577,1 | 42 577,1 | 0,0 | 42 577,1 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса Республики Дагестан» | 218 382,0 | 218 382,0 | 0,0 | 218 352,0 | -30,0 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 172 114,2 | 172 114,2 | 0,0 | 172 114,2 | 0,0 |
| **16** | **ГП РД «Развитие образования в Республике Дагестан»** | **52 751 008,5** | **52 548 505,1** | **-202 503,4** | **46 063 751,6** | **-6 484 753,5** |
|  | Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей» | 12 974 452,8 | 12 936 135,8 | -38 317,0 | 10 185 411,0 | -2 750 724,8 |
|  | Подпрограмма «Развитие общего образования детей» | 30 225 871,3 | 30 061 684,9 | -164 186,4 | 29 627 445,5 | -434 239,4 |
|  | Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей» | 340 002,8 | 340 002,8 | 0,0 | 338 165,7 | -1 837,1 |
|  | Подпрограмма «Развитие профессионального образования» | 2 040 223,3 | 2 040 223,3 | 0,0 | 2 008 414,7 | -31 808,6 |
|  | Подпрограмма «Одаренные дети» | 10 508,5 | 10 508,5 | 0,0 | 10 508,5 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Русский язык» | 5 000,0 | 5 000,0 | 0,0 | 5 000,0 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Организация отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи» | 74 511,2 | 74 511,2 | 0,0 | 73 008,8 | -1 502,4 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 73 669,5 | 73 669,5 | 0,0 | 71 595,4 | -2 074,1 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 7 000,0 | 7 000,0 | 0,0 | 7 000,0 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Республики Дагестан в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016-2025 годы» | 6 999 769,1 | 6 999 769,1 | 0,0 | 3 737 202,0 | -3 262 567,1 |
| **17** | **ГП РД «Развитие культуры в Республике Дагестан»** | **1 988 196,0** | **1 988 196,0** | **0,0** | **1 987 904,4** | **-291,6** |
|  | Подпрограмма «Развитие образования в сфере культуры» | 246 217,7 | 246 217,7 | 0,0 | 246 217,7 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Культура и искусство» | 1 709 649,3 | 1 709 649,3 | 0,0 | 1 709 431,5 | -217,8 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 32 329,0 | 32 329,0 | 0,0 | 32 255,2 | -73,8 |
| **18** | **ГП РД «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан»** | **34 495 514,4** | **34 495 509,2** | **-5,1** | **32 597 918,9** | **-1 897 590,3** |
|  | Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» | 3 138 448,6 | 3 138 443,3 | -5,3 | 2 687 445,1 | -450 998,2 |
|  | Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотех-нологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» | 4 177 277,8 | 4 177 277,8 | 0,0 | 4 090 248,2 | -87 029,6 |
|  | Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка в Республике Дагестан» | 455 909,0 | 455 909,0 | 0,0 | 454 132,7 | -1 776,3 |
|  | Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» | 62 546,9 | 62 546,9 | 0,0 | 62 546,9 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений меди-цинских организаций» | 335 549,7 | 335 549,8 | 0,1 | 335 549,8 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» | 1 883 025,1 | 1 883 025,1 | 0,0 | 1 784 038,4 | -98 986,7 |
|  | Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» | 5 638 100,3 | 5 638 100,3 | 0,0 | 5 039 840,9 | -598 259,4 |
|  | Подпрограмма «Выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования» | 17 454 489,7 | 17 454 489,7 | 0,0 | 16 977 235,0 | -477 254,7 |
|  | Подпрограмма «Развитие информационных технологий в сфере здравоохранения» | 1 249 485,9 | 1 249 485,9 | 0,0 | 1 075 574,5 | -173 911,4 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» | 100 681,4 | 100 681,4 | 0,0 | 91 307,4 | -9 374,0 |
| **19** | **ГП РД «Социальная поддержка граждан»** | **31 435 271,7** | **31 435 271,7** | **0,0** | **30 849 258,9** | **-586 012,8** |
|  | Подпрограмма «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» | 3 883 851,3 | 3 883 851,3 | 0,0 | 3 833 083,3 | -50 768,0 |
|  | Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания граждан» | 3 168 857,2 | 3 168 857,2 | 0,0 | 3 167 081,4 | -1 775,8 |
|  | Подпрограмма «Совершенствование социаль-ной поддержки семьи и детей» | 24 115 049,3 | 24 115 049,3 | 0,0 | 23 589 134,2 | -525 915,1 |
|  | Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих органи-заций» | 6 809,6 | 6 809,6 | 0,0 | 6 809,6 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» | 260 704,3 | 260 704,3 | 0,0 | 253 150,4 | -7 553,9 |
| **20** | **ГП РД «Содействие занятости населения»** | **3 814 648,6** | **3 814 648,6** | **0,0** | **3 811 007,9** | **-3 640,7** |
|  | Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» | 3 813 135,6 | 3 813 135,6 | 0,0 | 3 809 495,2 | -3 640,4 |
|  | Подпрограмма «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве2 | 1 513,0 | 1 513,0 | 0,0 | 1 512,7 | -0,3 |
| **21** | **ГП РД «Развитие физической культуры и спорта в Республике Дагестан»** | **2 484 023,9** | **2 484 023,8** | **0,0** | **2 261 336,4** | **-222 687,4** |
|  | Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» | 636 752,3 | 636 752,3 | 0,0 | 627 402,3 | -9 350,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» | 943 805,1 | 943 805,1 | 0,0 | 943 805,1 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Подготовка дагестанских спортсменов к XXXII летним Олимпийским и летним Паралимпийским играм 2021 года в г. Токио (Япония); летним Сурдлимпийским играм 2021 года» | 141 660,4 | 141 660,4 | 0,0 | 141 524,5 | -135,9 |
|  | Подпрограмма «Развитие футбола в Республике Дагестан» | 81 323,0 | 81 323,0 | 0,0 | 80 869,3 | -453,7 |
|  | Подпрограмма «Развитие инвалидного спорта в Республике Дагестан» | 35 618,8 | 35 618,8 | 0,0 | 35 618,8 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение управления физической культурой и спортом» | 495 684,4 | 495 684,4 | 0,0 | 282 936,6 | -212 747,8 |
|  | Подпрограмма «Развитие образования в сфере физической культуры и спорта» | 149 179,8 | 149 179,8 | 0,0 | 149 179,8 | 0,0 |
| **22** | **ГП РД «Развитие средств массовой информации в Республике Дагестан»** | **451 350,3** | **451 350,3** | **0,0** | **448 931,9** | **-2 418,4** |
|  | Подпрограмма «Развитие телерадиовещания в Республике Дагестан» | 94 869,6 | 94 869,6 | 0,0 | 93 869,6 | -1 000,0 |
|  | Подпрограмма «Обеспечение населения информацией о деятельности органов государственной власти Республики Дагестан, а также информацией по социально значимым темам» | 356 480,7 | 356 480,7 | 0,0 | 355 062,3 | -1 418,4 |
| **23** | **ГП РД «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан на 2015-2020 годы»** | **9 289 287,1** | **9 289 287,1** | **0,0** | **9 289 287,1** | **0,0** |
|  | Подпрограмма «Создание условий для эффективного управления государственными и муниципальными финансами в Республике Дагестан» | 9 289 287,1 | 9 289 287,1 | 0,0 | 9 289 287,1 | 0,0 |
| **24** | **ГП РД «Доступная среда»** | **230 547,5** | **230 547,5** | **0,0** | **224 610,4** | **-5 937,1** |
| **25** | **ГП РД «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан»** | **16 677,4** | **16 677,3** | **-0,2** | **15 066,7** | **-1 610,6** |
|  | Подпрограмма «Формирование общерос-сийской гражданской идентичности и развитие национальных отношений в Республике Дагестан» | 7 527,4 | 7 527,4 | 0,0 | 6 841,5 | -685,9 |
|  | Подпрограмма «Развитие институтов гражданского общества в Республике Дагестан» | 5 982,9 | 5 982,9 | 0,0 | 5 846,4 | -136,5 |
|  | Подпрограмма «Государственная поддержка казачьих обществ в Республике Дагестан» | 1 067,1 | 1 067,0 | -0,1 | 914,7 | -152,3 |
|  | Подпрограмма «Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Республике Дагестан» | 2 100,0 | 2 100,0 | 0,0 | 1 464,1 | -635,9 |
| **26** | **ГП РД «Реализация молодежной политики в Республике Дагестан»** | **67 524,4** | **67 524,4** | **0,0** | **66 728,6** | **-795,8** |
| **27** | **ГП РФ «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года** | **33 544,3** | **33 544,3** | **0,0** | **33 544,3** | **0,0** |
|  | Подпрограмма «Социально-экономическое развитие Республики Дагестан на 2016 - 2025 годы» | 33 544,3 | 33 544,3 | 0,0 | 33 544,3 | 0,0 |
| **28** | **ГП РД «Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Республики Дагестан»** | **68 259,7** | **68 259,7** | **0,0** | **65 662,5** | **-2 597,2** |
| **29** | **ГП РД «Развитие туристско-рекреа-ционного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан»** | **110 272,9** | **110 272,9** | **0,0** | **105 014,3** | **-5 258,6** |
|  | Подпрограмма «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Республике Дагестан» | 94 840,7 | 94 840,7 | 0,0 | 94 046,7 | -794,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие народных художественных промыслов и ремесел» | 9 382,2 | 9 382,2 | 0,0 | 6 921,3 | -2 460,9 |
|  | Подпрограмма «Развитие санаторно-курортного комплекса Республики Дагестан» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие сельского (аграрного) туризма в Республике Дагестан» | 6 050,0 | 6 050,0 | 0,0 | 4 046,3 | -2 003,7 |
| **30** | **ГП РД «Развитие рыбохозяйственного комплекса Республики Дагестан»** | **51 560,0** | **51 560,0** | **0,0** | **51 560,0** | **0,0** |
| **31** | **ГП РД «Основные направления по обеспечению и развитию ветеринарной службы Республики Дагестан»** | **2 375,0** | **2 375,0** | **0,0** | **2 375,0** | **0,0** |
| **32** | **ГП РД «О противодействии коррупции в Республике Дагестан»** | **1 920,0** | **1 920,0** | **0,0** | **1 920,0** | **0,0** |
| **33** | **ГП РД «Переселение лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановление Ауховского района»** | **928 066,3** | **928 066,3** | **0,0** | **709 868,5** | **-218 197,8** |
| **34** | **ГП РД «Государственная охрана, сохранение, использование, популя-ризация объектов культурного наследия Республики Дагестан»** | **14 404,4** | **14 404,4** | **0,0** | **14 404,4** | **0,0** |
| **35** | **ГП РД «Формирование современной городской среды в Республике Дагестан»** | **979 388,1** | **979 388,1** | **0,0** | **979 388,1** | **0,0** |
| **36** | **ГП РД «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Дагестан соотечественников, прожива-ющих за рубежом»** | **1 800,0** | **1 800,0** | **0,0** | **1 430,0** | **-370,0** |
| **37** | **ГП РД «Социально-экономическое развитие горных территорий»** | **70 000,0** | **70 000,0** | **0,0** | **2 109,9** | **-67 890,1** |
| **38** | **ГП РД «Комплексное территориальное развитие муниципального образования городской округ «город Дербент»** | **2 777 359,9** | **2 777 359,9** | **0,0** | **2 636 373,5** | **-140 986,4** |
| **39** | **ГП РД «Комплексное развитие сельских территорий Республики Дагестан»** | **1 380 262,3** | **1 380 262,3** | **0,0** | **1 291 228,3** | **-89 034,0** |
|  | Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» | 80 181,9 | 80 181,9 | 0,0 | 80 181,9 | 0,0 |
|  | Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» | 805,8 | 805,8 | 0,0 | 774,3 | -31,5 |
|  | Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» | 1 299 274,6 | 1 299 274,6 | 0,0 | 1 210 272,1 | -89 002,5 |
| **40** | **ГП РД «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения»** | **54,0** | **54,0** | **0,0** | **53,5** | **-0,5** |
| **41** | **ГП РД «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями2** | **355 443,0** | **355 443,0** | **0,0** | **354 446,6** | **-996,4** |
| **42** | **ГП РД «Борьба с онкологическими заболеваниями»** | **786 197,0** | **786 197,0** | **0,0** | **781 431,2** | **-4 765,8** |
|  | Подпрограмма «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями» | 653 277,0 | 653 277,0 | 0,0 | 649 861,5 | -3 415,5 |
|  | Подпрограмма «Организация сети центров амбулаторной онкологической помощи в медицинских организациях Республики Дагестан» | 132 920,0 | 132 920,0 | 0,0 | 131 569,7 | -1 350,3 |
| **43** | **ГП РД «Профилактика наркомании среди населения Республики Дагестан»** | **880,0** | **880,0** | **0,0** | **880,0** | **0,0** |
| **44** | **ГП РД «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»** | **102 489,7** | **102 489,7** | **0,0** | **55 746,4** | **-46 743,3** |
| **45** | **ГП РД «Развитие мировой юстиции в Республике Дагестан»** | **368 571,2** | **368 571,2** | **0,0** | **364 566,5** | **-4 004,7** |
| **46** | **Межведомственная программа по вопросам профилактики ВИЧ-инфекций в ключевых группах населения в Республике Дагестан на 2020-2022 годы** | **7 294,5** | **7 294,5** | **0,0** | **7 294,5** | **0,0** |
| **47** | **ГП РД «Мужское репродуктивное здоровье»** | **170 137,4** | **170 137,4** | **0,0** | **167 668,9** | **-2 468,5** |
|  | **ИТОГО** | **169 672 617,9** | **169 464 832,2** | **-207 785,7** | **158 245 837,9** | **-11 218 994,3** |

Анализ реализации отдельных государственных программ Республики Дагестан за 2020 год показал следующее:

**1)** в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 38 государственных программ Республики Дагестан не внесены изменения в программные мероприятия в части уточнения объемов финансирования, либо изменения внесены, но при этом они не соответствуют объемам, утвержденным в Законе Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». При этом в связи с уточнением объемов финансирования не осуществлена корректировка целей, мероприятий и индикативных показателей.

Наибольшее расхождение в объемах финансирования наблюдается по следующим государственным программам:

- «Социальная поддержка граждан» (уточненные назначения на 2020 год –21 435 271,7 тыс. рублей, согласно паспорту программы – 21 067 773,8 тыс. рублей, или меньше на 367 497,9 тыс. рублей);

- «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» (уточненные назначения на 2020 год – 34 495 514,4 тыс. рублей, согласно паспорту – 26 919 929,9 тыс. рублей, или меньше на 7 575 584,4 тыс. рублей);

- «Содействие занятости населения» (уточненные назначения на 2020 год – 3 814 648,6 тыс. рублей, согласно паспорту – 1 127 294,7 тыс. рублей, или меньше на 2 687 353,9 тыс. рублей);

- «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» (уточненные назначения на 2020 год – 11 208 258,4 тыс. рублей, согласно паспорту –12 984 007,0 тыс. рублей, или больше на 1 775 748,6 тыс. рублей);

- «Развитие жилищного строительства в Республике Дагестан» (уточненные назначения на 2020 год – 4 426 337,1 тыс. рублей, согласно паспорту – 6 145 945,1 тыс. рублей, или больше на 1 719 608,0 тыс. рублей).

**2)** объемы уточненных бюджетных ассигнований в 2020 году соответствовали значениям, утвержденным паспортами только у девяти государственных программ:

- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Дагестан»;

- «Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка»;

- «Развитие лесного хозяйства Республики Дагестан»;

- «Управление региональными и муниципальными финансами Республики Дагестан»;

- «Реализация государственной национальной политики в Республике Дагестан»;

- «Развитие туристско-рекреационного комплекса и народных художественных промыслов в Республике Дагестан»;

- «О противодействии коррупции в Республике Дагестан»;

- «Государственная охрана, сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия Республики Дагестан»;

- «Укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения».

**3)** не освоены бюджетные ассигнования по 36 государственным программам Республики Дагестан в сумме 11 218 994,3 тыс. рублей, из них по государственным программам Республики Дагестан:

- «Развитие образования в Республике Дагестан» – 6 484 753,5 тыс. рублей;

- «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» – 1 897 590,3 тыс. рублей;

- «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» – 649 734,1 тыс. рублей;

- «Социальная поддержка граждан» – 586 012,8 тыс. рублей.

**4)** в 2020 году на территории Республики Дагестан реализовывались мероприятия двух государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, на финансирование которых в 2020 году были предусмотрены средства в сумме 172 372,0 тыс. рублей (138 827,7 тыс. рублей и 33 544,3 тыс. рублей соответственно).

Фактически за отчетный период на реализацию государственных программ Российской Федерации профинансированы и освоены бюджетные ассигнования в сумме 172 373,0 тыс. рублей, или 100 % от уточненных бюджетных назначений.

Следует отметить, что планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий отдельных государственных программ недостаточно согласованы с показателями (индикаторами, целями, задачами) государственных программ. При этом ряд государственных программ содержит значительное число соисполнителей и участников, что не позволяет распределить функции, полномочия и ответственность министерств и ведомств за достижение целевых индикативных показателей программных мероприятий. Результаты оценки эффективности государственных программ не в полной мере используются при корректировке государственных программ, а также при планировании бюджетных ассигнований на их выполнение.

Министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию государственных программ не осуществляется анализ системы планируемых целей государственных программ с документами стратегического планирования и прогнозом социально-экономического развития Республики Дагестан на 2021-2023 годы.

**6. Анализ исполнения**

**Республиканской инвестиционной программы**

**6.1.** В соответствии с Законом Республики Дагестан от 19 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 8 декабря 2020 года   
№ 87) и со сводной бюджетной росписью расходы на строительство 315 объектов, включенных в Республиканскую инвестиционную программу (далее – РИП) в 2020 году профинансированы в сумме 20 796 598,03 тыс. рублей, что составляет 99,5 % от утвержденных бюджетных назначений (20 903 706,75 тыс. рублей), или меньше на 107 108,72 тыс. рублей, в том числе по направлениям (сферам):

- социальная сфера – 17 580 386,62 тыс. рублей (178 объектов);

- жилищно-коммунальное хозяйство – 3 052 281,18 тыс. рублей (130 объектов);

- прочие расходы – 163 930,23 тыс. рублей (7 объектов).

В составе прочих расходов не осуществлено финансирование в сумме 96 674,93 тыс. рублей, которые планировались в качестве резерва на обеспечение участия в мероприятиях федеральных программ и подготовку проектно-сметной документации. Кроме того, недофинансированы средства в сумме 10 433,79 тыс. рублей в составе направления «жилищно-коммунальное хозяйство», предназначенные на строительство наружных сетей канализации и канализационных очистных сооружений переселенческого Новолакского района.

**6.2.** Проверка показала, что в 2020 году государственными (муниципальными) заказчиками произведены кассовые расходы по 292 объектам (92,7 % от общего количества) на сумму 12 869 350,52 тыс. рублей, или 61,6 % от утвержденных назначений (20 903 706,75 тыс. рублей) и 61,9 % от объема фактического финансирования (20 796 598,03 тыс. рублей), из них:

- на строительство 137 объектов (92,6 % от запланированных 148 объектов) – 11 831 508,63 тыс. рублей (61,7 % от запланированного объема в сумме 19 171 611,76 тыс. рублей);

- на строительство и одновременную разработку проектно-сметной документации 114 объектов (94,2 % от запланированного 121 объекта) – 678 431,55 тыс. рублей (67,6 % от запланированного объема в сумме 1 003 417,33 тыс. рублей);

- на разработку проектно-сметной документации 43 объектов (93,5 % от запланированных 46 объектов) – 359 410,34 тыс. рублей (57,8 % от запланированного объема в сумме 621 568,94 тыс. рублей).

По направлениям кассовые расходы на строительство объектов произведены:

- социальная сфера по 166 объектам (93,3 % от запланированного количества) – 10 576 304,01 тыс. рублей, что составляет 60,2 % от объема финансирования;

- жилищно-коммунальное хозяйство по 121 объекту (93,8 % от запланированного количества) – 2 176 378,73 тыс. рублей, что составляет 71,1 % от объема финансирования;

- прочие расходы по 5 объектам – 116 667,79 тыс. рублей, что составляет 44,9 % от объема.

По итогам финансового года не использованный остаток средств составил 7 927 247,51 тыс. рублей, или 38,1 % от объема финансирования, в том числе по направлениям (сферам):

- социальная сфера – 7 004 082,61 тыс. рублей, или 39,8 % от объема финансирования;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 875 902,45 тыс. рублей, или   
28,7 % от объема финансирования;

- прочие расходы – 47 262,44 тыс. рублей, или 28,8 % от объема финансирования.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованный остаток средств в сумме 7 927 247,51 тыс. рублей в установленном порядке возвращен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

Сведения о финансировании и исполнении мероприятий в рамках РИП на 2020 год приведены в Приложении № 1.

**Структура расходов**

**Республиканской инвестиционной программы**

**млн. рублей**

**6.3.** В составе РИП на 2020 год утверждены и профинансированы расходы на разработку проектно-сметной документации (ПСД) 46 объектов в сумме 621 568,94 тыс. рублей. Кассовое расходы осуществлены по 43 объектам в сумме 359 410,34 тыс. рублей, или 57,8 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток средств составил 262 158,6 тыс. рублей.

Выполнение работ осуществлено по 31 объекту (67,4 % от предусмотренного количества и 72,1 % от количества объектов, по которым произведен кассовый расход) на сумму 100 426,43 тыс. рублей, или 16,2 % от финансирования и 27,9 % от кассовых расходов. Из произведенных кассовых расходов не приняты проектные работы на сумму 258 983,91 тыс. рублей.

По 14 объектам произведенные кассовые расходы в сумме 307 823,73 тыс. рублей (49,5 % от объема финансирования и 85,6 % от кассового исполнения) остались полностью неосвоенными (на данные средства заказчиками не были приняты проектные работы).

Профинансированные расходы (621 568,94 тыс. рублей) на разработку ПСД 46 объектов направлены на разработку проектной документации:

- 11 объектов, начатых в 2019 году, в сумме 117 522,18 тыс. рублей, при кассовом исполнении по 10 объектам в сумме 38 802,32 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 7 объектам на сумму 27 498,4 тыс. рублей;

- 35 новых объектов, начатых в 2020 году, в сумме 504 046,76 тыс. рублей, при кассовом исполнении по 33 объектам в сумме 320 608,02 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 24 объектам на сумму 72 928,0 тыс. рублей.

**6.3.1.** В разрезе отраслей затраты на разработку ПСД по следующим объектам:

**1)** дошкольное образование – при профинансированных средствах на   
1 объект в сумме 473,35 тыс. рублей со 100 % кассовым исполнением работы не выполнены. Остаток неиспользованных средств составил 473,35 тыс. рублей;

**2)** физическая культура и спорт – при профинансированных средства на 5 объектов в сумме 98 248,73 тыс. рублей кассовое исполнение по 4 объектам составило 19 596,77 тыс. рублей, или 19,9 % от объема финансирования со   
100 % проведением работ по данным объектам. Остаток неиспользованных средств составил 78 651,96 тыс. рублей;

**3)** газоснабжение – при профинансированных средствах на 15 объектов в сумме 82 497,07 тыс. рублей кассовое исполнение по 14 объектам составило 10 425,88 тыс. рублей, или 12,6 % от объема финансирования, при выполненных по данным объектам работах на сумму 52 734,25 тыс. рублей, или 505,8 % от кассовых расходов. При остатке от профинансированных средств в сумме 72 071,19 тыс. рублей выполненные работы на сумму 42 308,37 тыс. рублей не оплачены;

**4)** водоснабжение – при профинансированных средствах на 19 объектов в сумме 42 011,79 тыс. рублей кассовые расходы произведены в сумме 41 201,79 тыс. рублей, или 98,1 % от объема финансирования, при выполненных работах на сумму 26 750,14 тыс. рублей, или 64,9 % от кассовых расходов. Остаток неиспользованных средств составил 810,5 тыс. рублей. По 7 объектам профинансированные средства в сумме 16 686,64 тыс. рублей, на которые был произведен кассовый расход, проектные работы не были приняты;

**5)** водоотведение – при профинансированных средствах на 5 объектов в сумме 392 635,26 тыс. рублей кассовые расходы произведены в сумме 287 713,05 тыс. рублей, или 73,3 % от объема финансирования, при выполненных работах по 1 объекту в сумме 1 345,27 тыс. рублей, или 0,5 % от кассового исполнения. Остаток неиспользованных средств составил 104 922,21 тыс. рублей. По 4 объектам проектные работы на произведенные кассовые расходы в сумме 286 367,78 тыс. рублей не были приняты;

**6)** прочие объекты – из профинансированных расходов на 1 объект в сумме 5 702,74 тыс. рублей кассовые расходы и выполненные работ не произведены. Остаток неиспользованных средств составил 5 702,74 тыс. рублей.

Сведения о финансировании расходов на разработку ПСД в рамках РИП на 2020 год приведены в приложении № 2.

**6.3.2.** Проведенный анализ показал, что из 121 объекта строительства (из них 89 новых), включенного в перечень РИП на 2020 год с одновременной разработкой ПСД с объемом финансирования в сумме 1 003 417,33 тыс. рублей (541 594,05 тыс. рублей на новые объекты), только на разработку ПСД без проведения планируемых строительных работ произведено финансирование по 98 объектам на сумму 473 362,3 тыс. рублей (из них 88 новые – 362 273,35 тыс. рублей), при кассовом исполнении по 96 объектам в сумме 205 052,27 тыс. рублей (из них 73 новые – 129 408,46 тыс. рублей) и объемом выполненных работ по 64 объектам на сумму 81 624,59 тыс. рублей (из них 53 новые – 75 175,32 тыс. рублей).

Только на 11 новых объектах осуществлены строительные работы с одновременной разработкой ПСД на сумму 71 858,05 тыс. рублей, что составляет 13,3 % от объема выделенных средств.

Следует отметить, что включение в Перечень РИП расходов на строительство новых объектов без утвержденных документов территориального планирования и планировки территорий, а также без проектной документации, произведенное в нарушение пункта 10 постановления Правительства Республики Дагестан от 12 апреля 2012 года   
№ 107 «Об утверждении Положения о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования», значительно увеличивает риски не освоения выделенных средств.

Таким образом, общий объем финансирования на разработку ПСД осуществлен по 144 объектам (46 + 98) на сумму 1 001 054,18 тыс. рублей, при кассовом исполнении по 139 объектам на сумму 564 462,61 тыс. рублей   
(56,4 % от финансирования) и объемом выполненных работ по 94 объектам на сумму 180 408,57 тыс. рублей (18 % от финансирования и 32 % от кассового расхода).

**6.4.** В 2020 году средства, выделенные из федерального бюджета в сумме 13 667 315,8 тыс. рублей (99,9 % от бюджетных назначений в сумме 13 657 403,7 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 7 934 507,79 тыс. рублей, или 58,1 % от объема финансирования), были предусмотрены на реализацию мероприятий по строительству 87 объектов в рамках   
5 государственных программ Российской Федерации:

**1)** «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309) на строительство 6 объектов – 826 171,8 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 615 206,27 тыс. рублей, или 74,5 % от объема финансирования, в том числе:

- 3 детских сада – 12 155,0 тыс. рублей, при 100 % - ном кассовом исполнении;

- 3 объекта водоотведения – 814 016,8 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 603 051,27 тыс. рублей, или 74,1 % от объема финансирования;

**2)** «Развитие образования на 2013-2020 годы» (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642) на строительство 78 объектов – 12 305 116,0 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 7 176 658,94 тыс. рублей, или 58,3 % от объема финансирования, из них на строительство:

- 1 школы в рамках мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа – 131 162,9 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 60 469,03 тыс. рублей, или 46,1 % от объема финансирования;

- 3 школ в рамках мероприятия по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях – 380 370,0 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 218 062,04 тыс. рублей, или 57,3 % от объема финансирования;

- 19 школ в рамках мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного образования – 5 513 154,0 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 2 868 103,61 тыс. рублей, или 52 % от объема финансирования;

- 20 детских садов в рамках мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 1 130 332,2 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 826 535,51 тыс. рублей, или 73,1 % от объема финансирования;

- 35 детских садов в рамках мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 5 150 096,9 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 3 203 488,75 тыс. рублей, или 62,2 % от объема финансирования;

**3)** «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710) на строительство   
1 объекта – водоснабжение с. Гочоб Чарадинского района в сумме 10 716,5 тыс. рублей при 100 % - ном кассовом исполнении;

**4)** «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640) средства в сумме 475 000,0 тыс. рублей на строительство 1 объекта – республиканского противотуберкулезного диспансера, при кассовом исполнении в сумме 81 614,59 тыс. рублей, или 17,2 % от объема финансирования;

**5)** «Развитие культуры» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317) средства в сумме 50 311,5 тыс. рублей на строительство 1 объекта – дом танца ансамбля «Лезгинка» при 100 % - ном кассовом исполнении.

**6.5.** В нарушение пункта 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2012 года № 107, а также статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей) в перечне строек и объектов РИП на 2020 год средства в сумме 14 787 493,91 тыс. рублей (70,7 % от утвержденных назначений) по направлению «социальная сфера» не распределены в разрезе 83 объектов строительства в РИП на 2020 год, при кассовом исполнении на сумму 8 784 226,34 тыс. рублей и объемам выполненных работ на сумму 5 372 944,4 тыс. рублей, а при наличии бюджетной отчетности за 2020 год, показатели по бюджетным назначениям, кассовому исполнению и объемам выполненных работ также не указаны в отчете по исполнению РИП за 2020 год, в том числе:

- на содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях (3 школы: № 26 в г. Махачкале; в с. Теречное Хасавюртовского района; в с. Оружба Магарамкентского района) – 481 164,67 тыс. рублей, при кассовом исполнении и объемам выполненных работ на сумму 264 255,51 тыс. рублей;

- на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного общего образования (20 школ) – 6 565 226,62 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 3 489 504,32 тыс. рублей и объемам выполненных работ на сумму 1 278 435,87 тыс. рублей;

- на строительство и закупку 3 школ (с. Тлогоб Гунибского района,   
с. Дусрах Чародинского района, с. Арсуг Агульского района) - 1 851,7 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 1 038,4 тыс. рублей и объемам выполненных работ на сумму 472,0 тыс. рублей;

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (на строительство 20 детских садов) – 1 782 640,72 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 1 345 579,38 тыс. рублей и объемам выполненных работ на сумму 1 389 825,42 тыс. рублей;

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (на строительство 37 детских садов) – 5 956 610,2 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 3 683 848,73 тыс. рублей и объемам выполненных работ на сумму 2 439 955,6 тыс. рублей.

**6.6.** Анализ кассового исполнения расходов на реализацию программных мероприятий и объема выполненных работ показал следующее.

**6.6.1.** В 2020 году полностью не было произведено кассовое исполнение и не были выполнены строительные работы на сумму 675 237,46 тыс. рублей (8,5 % от общего объема профинансированных средств), выделенные на 23 объекта, по 9 объектам из которых на сумму 513 838,77 тыс. рублей (76,1 %) заказчиком является ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», в том числе:

**1)** школа № 36 в г. Махачкале в рамках мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены обучения и формирования условий для получения качественного образования – 279 028,68 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

**2)** школа в с. Аракани Унцукульского района – 5 822,7 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

**3)** школа в с. Джавгат Кайтагского района – 3 000,0 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

**4)** 2 объекта ДГУНХ – 10 550,0 тыс. рублей (студенческое общежитие – 6 000,0 тыс. рублей и спорткомплекс для учащихся – 4 550,0 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

**5)** 3 детсада-ясли в рамках мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в общеобразовательных организациях – 215 551,69 тыс. рублей (в с. Уллуая Левашинского района – 214 396,78 тыс. рублей; в с. Куруш Хасавюртовского района – 888,83 тыс. рублей; в с. Тарумовка Тарумовского района – 266,08 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

**6)** республиканский наркологический диспансер – 2 500,0 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

**7)** больница в с. Доргели Карабудахкентсого района – 29 000,0 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

**8)** 2 ФОК – 5 958,52 тыс. рублей (в с. Эндирей Хасавюртовского района – 4 459,52 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта»; в г. Кизилюрте Кизилюртовского района – 1 499,0 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

**9)** 4 газопровода – 17 895,84 тыс. рублей (в с. Тпиг Агульского района – 3 500,0 тыс. рублей; в с. Ново-Каякент Каякентского района – 2 130,1 тыс. рублей; в с. Ахты-Хрюг-Рутул Рутульского района – 3 664,0 тыс. рублей;   
с. Экибулак Буйнаксого района 8 601,74 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Спецгазстройсервис»);

**10)** 5 водопроводов – 93 237,29 тыс. рублей (в с. Куруш Хасавюртовского района – 385,7 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»); в с. Буглен Буйнаксого района – 50 223,59 тыс. рублей; в с. Гонода Гунибского района – 24 888,0 тыс. рублей; в селах Курлан-Лахир-Куна Лакского района – 13 800,0 тыс. рублей;   
в селах Турчилаг-Унчукатль-Табахлу Лакского района – 3 940,0 тыс. рублей (заказчики – администрации районов);

**11)** промышленный (индустриальный) технопарк «Аврора» - 5 702,74 тыс. рублей (заказчик – Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан);

**12)** реконструкция участка городской магистральной теплосети № 2   
в г. Каспийске – 6 990,0 тыс. рублей (заказчик – администрация города).

**6.6.2.** Проверка показала, что по 21 объекту кассовое исполнение составило 7 % от объема выделенных средств (профинансировано – 1 571 625,71 тыс. рублей, кассовые расходы –110 464,74 тыс. рублей), из которых по 11 объектам профинансировано 1 359 640,28 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 92 418,95 тыс. рублей, или 6,8 % от объема выделенных средств, заказчиком является ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», в том числе по:

**1)** 5 общеобразовательным школам – 8 % (профинансировано 850 092,24 тыс. рублей, кассовые расходы – 60 092,97 тыс. рублей), в том числе:

- в с. Авадан Докузпаринского района – 15,5 % (профинансировано – 310 132,37 тыс. рублей, кассовые расходы – 51 049,82 тыс. рублей) (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- в г. Каспийске – 1,4 % (профинансировано – 174 454,68 тыс. рублей, кассовое исполнение – 2 527,14 тыс. рублей) (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- № 38 в г. Махачкале – 0,9 % (профинансировано – 283 505,19 тыс. рублей, кассовые расходы – 2 449,3 тыс. рублей) (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- в с. Буртунай Казбековского района – 15,8 % (профинансировано – 22 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы – 3 477,71 тыс. рублей) (заказчик –ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- в с. Арани Хунзахского района – 14,3 % (профинансировано – 60 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы – 8 589,0 тыс. рублей) (заказчик – администрация района);

**2)** 1 объекту здравоохранения (республиканский противотуберкулезный диспансер) – 17,2 % (профинансировано – 500 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы – 35 114,69 тыс. рублей) (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

**3)** 1 объекту культуры (дом культуры в с. Бабаюрт Бабаюртовского района) – 3 % (профинансировано – 10 000,0 тыс. рублей, кассовые расходы – 295,0 тыс. рублей) (заказчик – администрация района);

**4)** 5 объектам спорта – 10,1 % (профинансировано – 58 002,33 тыс. рублей, кассовые расходы – 5 874,84 тыс. рублей), в том числе:

- пристройка к спортзалу для настольного тенниса в лицее № 22   
г. Махачкалы – 8,4 % (профинансировано – 19 880,56 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 675,51 тыс. рублей) (заказчик – ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта»;

- ФОК в с. Карамахи Буйнакского района – 19,7 % (профинансировано – 4 126,42 тыс. рублей, кассовое исполнение – 813,97 тыс. рублей) (заказчик – ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта»);

- ФОК в г. Дербенте – 19,7 % (профинансировано – 4 126,42 тыс. рублей, кассовое исполнение – 813,97 тыс. рублей) (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта»);

- спорткомплекс в п. Дубки Казбековского района – 8,5 % (профинансировано – 19 868,93 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 693,66 тыс. рублей) (заказчик – ГКУ РД «Дирекция по строительству и реконструкции объектов спорта»);

- спорткомплекс в с. Касумкент Сулейман-Стальского района – 8,8 % (профинансировано – 10 000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 877,73 тыс. рублей) (заказчик – администрация района);

**5)** 3 объектам газоснабжения – 3,9 % (профинансировано – 83 983,1 тыс. рублей, кассовое исполнение – 3 286,95 тыс. рублей) (заказчик –   
ГКУ РД «Дагспецгазстройсервис»), в том числе:

- в селах Каякент-Утамыш Каякентского района – 14,6 % (профинансировано – 4 841,5 тыс. рублей, кассовое исполнение – 704,7 тыс. рублей);

- в с. Кумух Лакского района – 2,4 % (профинансировано – 74 300,0 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 775,25 тыс. рублей);

- в г. Избербаше – 16,7 % (профинансировано – 4 841,6 тыс. рублей, кассовое исполнение – 807,0 тыс. рублей);

**6)** 6 объектам водоснабжения – 8,3 % (профинансировано – 69 548,04 тыс. рублей, кассовое исполнение – 5 800,29 тыс. рублей) (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика», в том числе:

- с. Новомонастырское Кизлярского района – 13,7 % (профинансировано – 5 847,31 тыс. рублей, кассовое исполнение – 800,0 тыс. рублей);

- с. Новодмитриевка Тарумовского района – 3,6 % (профинансировано – 9 000,93 тыс. рублей, кассовое исполнение – 323,27 тыс. рублей);

- с. Александро-Невское Тарумовского района – 8,1% (профинансировано – 11 852,66 тыс. рублей, кассовое исполнение – 956,55 тыс. рублей);

- с. Юрковка Тарумовского района – 7,9 % (профинансировано – 12 110,32 тыс. рублей, кассовое исполнение – 961,05 тыс. рублей);

- с. Рича Агульского района – 6,6 % (профинансировано – 20 593,84 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 364,04 тыс. рублей);

- с. Хазар Дербентского района – 13,8 % (профинансировано – 10 142,98 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 395,38 тыс. рублей).

**6.6.3.** По 39 объектам заказчиками осуществлены кассовые расходы на сумму 443 506,32 тыс. рублей при полном невыполнении подрядными организациями строительных работ, в том числе:

**1)** 11 общеобразовательных учреждений (школы) на сумму 455 247,36 тыс. рублей, из них:

- с. Н. Алак Ботлихского района – 699,8 тыс. рублей (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- с. Аймаки Гергебильского района – 501,64 тыс. рублей (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- с. Вихли Кулинского района – 1 123,63 тыс. рублей (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- с. Рутул Рутульского района – 1 323,36 тыс. рублей (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- с. Миглакасимахи Сергокалинского района – 44 931,06 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- с. Кахаб-Росо Унцукульского района – 428,64 тыс. рублей (заказчик –ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- с. Тисси Цумадинского района – 25 000,0 тыс. рублей (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- с. Арани Хунзахского района – 8 589,0 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

- МКР «Восточный» г. Хасавюрта - 209 607,5 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

- г. Хасавюрт – 54 862,73 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

**2)** 3 объекта здравоохранения на сумму 2 685,57 тыс. рублей, в том числе:

- роддом в с. Маджалис Кайтагского района – 868,5 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- больница в с. Кумух Лакского района – 930,0 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

- больница в с. Кидеро Цунтинского района – 887,07 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

**3)** 4 объекта культуры на сумму 12 765,48 тыс. рублей, в том числе:

- реставрация здания в г. Махачкале – 1 072,98 тыс. рублей (заказчик – Министерство культуры Республики Дагестан);

- дом культуры в с. Бабаюрт Бабаюртовского района – 295,0 тыс. рублей (заказчик – администрация район);

- дом культуры в с. Сергокала Сергокалинского района – 1 397,5 тыс. рублей – заказчик администрация района;

- мемориальный комплекс «Белые журавли» в Хунзахском районе – 10 000,0 тыс. рублей (заказчик – администрация района);

**4)** 1 объект физкультуры и спорта (спортзал в с. Яраг-Казмаляр Магарамкентского района) на сумму 1 456,49 тыс. рублей (заказчик –   
ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»);

**5)** 4 объекта газификации на сумму 47 991,89 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Спецгазтройсервис»), в том числе:

- села Ахты-Курукал-Смугул Ахтынского района – 15 674,65 тыс. рублей;

- с. Уллубийаул Карабудахкентского района – 107,15 тыс. рублей;

- с. Аданак Карабудахкентского района – 12 931,52 тыс. рублей;

- г. Хасавюрт – 19 278,57 тыс. рублей;

**6)** 15 объектов водоснабжения на сумму 20 249,89 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»), в том числе:

- г. Южно-Сухокумск – 2 740,17 тыс. рублей;

- города Каспийск-Избербаш – 1 052,52 тыс. рублей;

- с. Новомонастырское Кизлярского района – 800,0 тыс. рублей;

- с. Новодмитриевка Тарумовского района – 323,27 тыс. рублей;

- с. Александро-Невское Тарумовского района – 956,55 тыс. рублей;

- с. Юрковка Тарумовского района – 961,05 тыс. рублей;

- с. Усиша Акушинского района – 262,12 тыс. рублей;

- с.с. Лекедере-Ахты Ахтынского района – 3 229,97 тыс. рублей;

- с. Салта Гунибского района – 3 174,54 тыс. рублей;

- с. Султанянгиюрт Кизилюртовского района – 1 788,49 тыс. рублей;

- с. Цудахар Левашинского района – 963,5 тыс. рублей;

- с. Нижнее Чугли Левашинского района – 1 121,7 тыс. рублей;

- с. Новолакское Новолакского района – 1 920,0 тыс. рублей;

- с. Унцукуль Унцукульского района – 666,17 тыс. рублей;

- с. Канциль Хивского района – 289,84 тыс. рублей;

**7)** 2 прочих объекта на сумму 11 289,64 тыс. рублей, в том числе:

- инженерная инфраструктура индустриального парка в Ногайском районе – 2 289,64 тыс. рублей (заказчик Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан);

- подъездная дорога к индустриальному парку «Промпарк «Дагдизель» г. Каспийск – 9 000,0 тыс. рублей (заказчик – ГКУ РД «Дирекция по моногородам Республики Дагестан»).

**6.6.4.** По 8 объектам произведены кассовые расходы подрядным организациям на сумму 2 032 781,5 тыс. рублей, при низком уровне выполнения строительных работ на сумму 77 531,75 тыс. рублей   
(в среднем 3,8 %) (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика»), в том числе:

**1)** 6 общеобразовательных школ – 3,3 % (кассовые расходы – 1 910 326,02 тыс. рублей, выполнение работ – 62 611,56 тыс. рублей), в том числе:

- № 27 в г. Махачкале – 0,8 % (кассовые расходы – 251 274,72 тыс. рублей, выполнение работ – 2 126,51 тыс. рублей);

- в. поселке Семендер г. Махачкалы – 5,5 % (кассовые расходы – 529 631,27 тыс. рублей, выполнение работ – 29 115,82 тыс. рублей);

- № 2 в г. Каспийске – 0,2 % (кассовые расходы – 498 192,61 тыс. рублей, выполнение работ – 1 000,05 тыс. рублей);

- в с. Солнечное Хасавюртовского района – 3,4 % (кассовые расходы – 389 390,47 тыс. рублей, выполнение работ – 13 057,7 тыс. рублей);

- в с. Хамавюрт Хасавюртовского района – 3,4 % (кассовые расходы – 180 757,12 тыс. рублей, выполнение работ – 5 646,14 тыс. рублей);

**2)** 2 дошкольных образовательных учреждения (сады-ясли) – 12,2 % (кассовые расходы – 122 455,48 тыс. рублей, выполнение работ – 14 920,19 тыс. рублей), в том числе:

- в с. Унцукуль Унцукульского района – 16,9 % (кассовые расходы – 57 962,56 тыс. рублей, выполнение работ – 9 787,2 тыс. рублей);

- в г. Избербаше (ул. Российская) – 8 % (кассовые расходы – 64 492,92 тыс. рублей, выполнение работ – 5 132,99 тыс. рублей).

Следует отметить, что негативное влияние на проведение строительных работ и освоение выделенных средств оказали ограничительные меры, введенные в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с возникновением в начале 2020 года пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Вместе с тем основными причинами невыполнения в установленный срок мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры являются:

- несвоевременное проведение процедур по отводу земельных участков под объекты строительства;

- задержка при разработке проектно-сметной документации и проведении экспертизы проектной документации;

- затягивание сроков заключения контрактов;

- несвоевременное и неритмичное финансирование;

- отсутствие эффективного взаимодействия органов исполнительной власти, ответственных и принимающих участие в реализации инвестиционных проектов.

В результате в 2020 году не завершено строительство запланированных 53 объектов социальной инфраструктуры:

- 10 общеобразовательных учреждений

- 43 дошкольных образовательных учреждения (10 детских садов для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет и 33 детских садов-яслей для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет).

**6.7.** В рамках РИП на 2020 год было осуществлено финансирование на разработку ПСД и строительство 144 вновь начинаемых объектов (45,7 % от общего количества, из них завершен 1 объект) на сумму 2 552 358,68 тыс. рублей (12,3 % от общего объема финансирования) при кассовом исполнении по 133 объектам на сумму 1 682 531,72 тыс. рублей (75,9 % от финансирования по новым объектам) с объемом выполненных работ по   
101 объекту на сумму 667 711,33 тыс. рублей, или 39,7 % от кассовых расходов.

В составе направлений (сфер) расходы профинансированы на строительство:

- объектов общего образования – 22 объекта (школы, завершен 1 объект) на сумму 1 105 657,89 тыс. рублей, при кассовом исполнении по   
21 объекту в сумме 878 352,66 тыс. рублей (79,4 % от финансирования) и объеме выполненных работ по 18 объектам на сумму 317 587,78 тыс. рублей (36,2 % от кассовых расходов);

- объектов дошкольного образования – 18 объектов (детские сады) на сумму 43 885,56 тыс. рублей при кассовом исполнении по ним в сумме 24 876,28 тыс. рублей (56,5 % от финансирования) и объеме выполненных работ на сумму 23 328,67 тыс. рублей (93,8 % от кассового расхода);

- объектов культуры – 1 объект (дом танца «Лезгинка») на сумму 85 273,7 тыс. рублей при 100 % - ном кассовом исполнении и без выполненных работ;

- объектов физической культуры и спорта – 2 объекта (спортзалы) на сумму 21 337,05 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 3 132,0 тыс. рублей (14,7 % от финансирования) и объеме выполненных работ по   
1 объекту на сумму 1 675,51 тыс. рублей (53,5 % от кассового расхода);

- объектов газоснабжения – 19 объектов на сумму 96 428,37 тыс. рублей, при кассовом исполнении по 18 объектам в сумме 12 546,7 тыс. рублей и объеме выполненных работ по ним на сумму 62 718,51 тыс. рублей (499,9 % от кассовых расходов);

- объектов водоснабжения – 74 объекта на сумму 557 998,87 тыс. рублей при кассовом исполнении по 69 объектам в сумме 294 242,78 тыс. рублей (52,7 % от финансирования) и объеме выполненных работ по 49 объектам на сумму 178 986,18 тыс. рублей (60,8 % от кассовых расходов);

- объектов водоотведения – 5 объектов на сумму 599 169,65 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 375 107,6 тыс. рублей (62,6 % от финансирования) и объеме выполненных работ на сумму 83 414,68 тыс. рублей (22,2 % от кассовых расходов);

- прочих объектов – 3 объекта на сумму 42 607,59 тыс. рублей, при кассовом исполнении по 1 объекту в сумме 9 000,0 тыс. рублей (21,1 % от финансирования) без выполнения работ.

Сведения о финансировании новых объектов в рамках РИП на 2020 год приведены в Приложении № 3.

**6.8.** Анализ планирования капитальных вложений показал, что в РИП на 2020 год было включено финансирование 108 переходящих строительством объектов (начато строительство в 2018-2019 годах, из них завершено 25 объектов) на сумму 15 322 684,06 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 9 189 488,03 тыс. рублей, или 60 % от выделенных средств, при объеме выполненных работ на сумму 6 109 182,2 тыс. рублей, или 39,9 % от финансирования и 66,5 % от кассовых расходов, в том числе в разрезе направлений (отраслей):

- общее образование – 24 объекта (школы, из них завершены 6) с объемом финансирования в сумме 6 692 541,89 тыс. рублей при кассовом исполнении по 23 объектам в сумме 3 444 307,9 тыс. рублей (51,4 % от финансирования) и объеме выполненных работ по 20 объектам на сумму 1 655 020,55 тыс. рублей (24,7 % от финансирования и 48,1 % от кассовых расходов);

- дошкольное образование – 60 объектов (37 садов-яслей и 23 сада, из них завершены 15) с объемом финансирования в сумме 7 932 376,34 тыс. рублей при кассовом исполнении по 57 объектам в сумме 5 224 272,09 тыс. рублей (65,9 % от финансирования) и объеме выполненных работ на сумму 4 021 888,47 тыс. рублей (50,7 % от финансирования и 75,5 % от кассовых расходов);

- физическая культура и спорт – 5 объектов (разработка ПСД) с объемом финансирования в сумме 98 248,73 тыс. рублей при кассовом исполнении и объеме выполненных работ по 4 объектам в сумме 19 596,77 тыс. рублей (19,9 % от финансирования);

- газификация – 3 объекта с объемом финансирования в сумме 49 087,46 тыс. рублей при кассовом исполнении по ним в сумме 47 991,89 тыс. рублей (97,8 % от финансирования) без объема выполненных работ;

- водоснабжение – 7 объектов (из них 4 объекта разработка ПСД) с объемом финансирования в сумме 58 157,73 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 56 430,8 тыс. рублей (97 % от финансирования) и объеме выполненных работ по 5 объектам на сумму 56 001,86 тыс. рублей (96,3 % от финансирования и 99,2 % от кассовых расходов);

- водоотведение – 4 объекта (из них 3 объекта - разработка ПСД) с объемом финансирования в сумме 452 097,34 тыс. рублей при кассовом исполнении по ним в сумме 359 602,0 тыс. рублей (77,7 % от финансирования) и объеме выполненных работ по 2 объектам на сумму 321 677,61 тыс. рублей (71,2 % от финансирования и 89,5 % от кассовых расходов);

- электроснабжение – 1 объект (завершен) с объемом финансирования в сумме 4 385,0 тыс. рублей при 100 % - ном кассовом исполнении и объеме выполненных работ;

- прочие – 3 объекта (завершен 1) с объемом финансирования в сумме 35 789,64 тыс. рублей, при кассовом исполнении в сумме 32 901,57 тыс. рублей (91,9 % от финансирования) и объеме выполненных работ по   
2 объектам на сумму 30 611,93 тыс. рублей (85,5 % от финансирования и 93 % от кассовых расходов).

Сведения о финансировании переходящих объектов в рамках РИП на 2020 год приведены в Приложении № 4.

В 2020 году на строительство 20 детских садов в рамках мероприятия «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет» (заказчик – ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика застройщика», подрядчик – ФГУП «ГВСУ № 4») было произведено финансирование в сумме 1 782 640,72 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 1 345 579,38 тыс. рублей (75,5 % от объема финансирования), что на 437 061,34 тыс. рублей меньше финансирования и при объеме выполненных работ на сумму 1 369 985,6 тыс. рублей (101,8 % от кассового исполнения), что на 24 406,22 тыс. рублей больше кассовых расходов.

На завершение строительства 10 детских садов было произведено финансирование в сумме 809 321,14 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 672 510,74 тыс. рублей (83,1 % от финансирования), что на 136 810,4 тыс. рублей меньше объема финансирования при объеме выполненных работ на сумму 799 542,87 тыс. рублей (118,9 % от кассовых расходов), что на 127 032,13 тыс. рублей больше кассовых расходов. Из 10 завершенных объектов, по 4 в 2019 году было произведено авансирование в сумме 94 494,54 тыс. рублей. По данным объектам выполнение работ составило на 32 537,59 тыс. рублей больше произведенных за 2 года кассовых расходов (127 032,13 - 94 494,54).

Таким образом, при наличии денежных средств в 2020 году заказчиком не произведен полный кассовый расчет с подрядной организацией по завершенным строительством объектам.

**6.9.** В состав РИП на 2020 год было включено финансирование 63 объектов-долгостроев (начало строительства – 1987-2016 годы, из них завершено 16 объектов) на сумму 2 921 555,21 тыс. рублей при кассовом исполнении по 53 объектам в сумме 1 997 330,44 тыс. рублей, или 68,4 % от выделенных средств и объеме выполненных работ по 38 объектам на сумму 1 586 672,63 тыс. рублей, или 54,3 % от объема финансирования и 79,4 % от кассовых расходов, в том числе в разрезе направлений (отраслей):

- высшее образование – 2 объекта с объемом финансирования в сумме 10 550,0 тыс. рублей без кассового исполнения и объема выполненных работ;

- общее образование – 18 объектов (школы, из них завершены 5) с объемом финансирования в сумме 476 432,06 тыс. рублей при кассовом исполнении по 16 объектам в сумме 359 780,87 тыс. рублей (75,5 % от финансирования) и объеме выполненных работ по 10 объектам на 244 831,01 тыс. рублей (51,4 % от объема финансирования и 68,1 % от кассовых расходов);

- дошкольное образование – 2 объекта (детские сады, которые завершены) с объемом финансирования в сумме 25 313,72 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 11 066,47 тыс. рублей (43,7 % от объема финансирования) и объеме выполненных работ на 19 603,48 тыс. рублей (77,4 % от финансирования и 177,1 % от кассовых расходов);

- здравоохранение – 14 объектов (9 больниц, 3 поликлиники,   
2 роддома) с объемом финансирования в сумме 948 074,72 тыс. рублей при кассовом исполнении по 12 объектам в сумме 427 290,85 тыс. рублей   
(45,1 % от объема финансирования) и объеме выполненных работ по   
8 объектам на 285 710,26 тыс. рублей (30,1 % от объема финансирования и 40,9 % от кассовых расходов);

- культура – 6 объектов (1 объект реставрация здания, 3 дома культуры, 1 мемориальный комплекс, 1 объект реконструкция здания кинотеатра) с объемом финансирования в сумме 93 741,7 тыс. рублей при кассовом исполнении по ним в сумме 62 022,48 тыс. рублей (66,2 % от объема финансирования) и объеме выполненных работ по 2 объектам на 49 257,0 тыс. рублей (27,5 % от объема финансирования и 79,4 % от кассовых расходов);

- физическая культура и спорт – 4 объекта (1 стадион,   
1 спорткомплекс, 1 спорткорпус – завершен, 1 ФОК) с объемом финансирования в сумме 46 953,2 тыс. рублей при кассовом исполнении по 3 объектам в сумме 36 331,93 тыс. рублей (77,4 % от объема финансирования) и объеме выполненных работ на 35 797,93 тыс. рублей (76,2 % от объема финансирования и 98,5 % от кассовых расходов);

- газификация – 7 объектов (завершены 3) с объемом финансирования в сумме 163 955,51 тыс. рублей при кассовом исполнении по 5 объектам в сумме 50 086,78 тыс. рублей (30,5 % от объема финансирования) и объеме выполненных работ на 49 950,38 тыс. рублей (30,5 % от объема финансирования и 99,7 % от кассовых расходов);

- водоснабжение – 7 объектов (завершены 4) с объемом финансирования в сумме 830 290,23 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 738 459,07 тыс. рублей (88,9 % от объема финансирования) и объеме выполненных работ на 589 230,58 тыс. рублей (71 % от финансирования и 79,8 % от кассовых расходов);

- водоотведение – 2 объекта (завершен 1) с объемом финансирования в сумме 240 711,07 тыс. рублей при кассовом исполнении и объеме выполненных работ в сумме 237 525,77 тыс. рублей (98,7 % от объема финансирования);

- прочие – 1 объект (здание администрации Хасавюртовского района) с объемом финансирования в сумме 85 533,0 тыс. рублей при кассовом исполнении и объеме выполненных работ на сумму 74 766,22 тыс. рублей (87,4 % от объема финансирования).

Сведения о финансировании объектов-долгостроев в рамках РИП на 2020 год приведены в приложении № 5.

**6.10.** Проведенный анализ показал, что в 2020 году произведено финансирование в сумме 3 192 094,78 тыс. рублей на завершение строительства 42 объектов (31,1 % от планируемых 135 объектов) с кассовыми расходами по данным объектам в сумме 2 749 181,55 тыс. рублей, или 86,1 % от объема финансирования при объеме выполненных работ по 40 объектам на сумму 2 690 163,24 тыс. рублей, или 97,9 % от кассовых расходов.

Из указанного количества завершенных объектов, 16 объектов (38,1 % от количества завершенных объектов) начаты строительством в 1987-2015 годах (объекты-долгострои) с объемом финансирования в сумме 729 003,07 тыс. рублей при кассовом исполнении по данным объектам в сумме 664 396,99 тыс. рублей, или 91,1 % от объема финансирования и при объеме выполненных работ на сумму 563 049,29 тыс. рублей, или 84,7 % от кассовых расходов.

По 42 завершенным объектам общий объем произведенных затрат за весь период строительства составил 4 887 385,79 тыс. рублей, вследствие чего, после их ввода в эксплуатацию, на данную сумму в 2020-2021 годах должен снизиться объем незавершенного строительства.

По 16 объекта-долгостроям после ввода их в эксплуатацию объем незавершенного строительства в 2020-2021 годах года должен снизится на сумму произведенных затрат в сумме 1 694 828,29 тыс. рублей.

**1)** По 32 завершенным строительством объектам в 2020 году неиспользованный остаток средств составил в общей сумме 556 204,81 тыс. рублей, в том числе:

- по 30 объектам неиспользованный остаток в сумме 442 913,23 тыс. рублей от объема финансирования, который был возвращен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан в конце года;

- по 11 объектам неиспользованный остаток в сумме 150 511,44 тыс. рублей от кассовых расходов, которые заказчиками были перечислены в адрес подрядчиков.

Однако сведения о наличии кредиторской и дебиторской задолженности заказчиков перед подрядчиками в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан отсутствуют.

По завершенным 2 объектам, по которым произведено финансирование и кассовые расходы на сумму 60 571,0 тыс. рублей, строительные работы в 2020 году не велись, в том числе:

- школа в МКР «Восточный» г. Хасавюрта (заказчик – администрация города) – 59 607,5 тыс. рублей;

- водоснабжение с. Цудахар Левашинского района (ГКУ РД «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика») – 963,5 тыс. рублей.

Сведения о необходимости финансирования и кассовых расходах по указанным объектам в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан также отсутствуют.

В 2019-2020 годах государственными заказчиками был произведен пересчет сметной стоимости строительства объектов, что значительно снизило их стоимость. Однако данный факт не был учтен Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, в результате чего по завершенным объектам на 2020 год были приняты бюджетные назначения, значительно превышающие потребности в них и вышеуказанные средства в сумме 442 913,23 тыс. рублей были не востребованы.

**2)** В 2020 году обеспечен ввод в эксплуатацию 11 объектов, или 26,2 % от числа завершенных строительством 42 объектов, в том числе:

- 2 объекта общего образования (школы) на 904 ученических места;

- 2 объекта дошкольного образования на 180 мест;

- 1 объект газификации (8 км);

- 3 объекта водоснабжения (1 468 км; 11 тыс. куб. м в сутки);

- 1 объект водоотведения (1 300 куб. м/сутки);

- 1 объект электроснабжения (4,5 км);

- 1 административное здание (1 179,6 кв. м).

**6.11.** В результате необеспечения в полной мере принципа приоритетности включения в перечень строек не завершенных строительством объектов, а также несоблюдения нормативных сроков строительства объектов, включенных в РИП в предыдущие годы, сохраняется значительный объем незавершенного строительства.

**1)** На 1 января 2020 года объем незавершенного строительства по кассовым расходам составил 24 056 470,1 тыс. рублей по 295 объектам. Остаток сметной стоимости незавершенных объектов в ценах на начало 2020 года составил порядка 33 421 932,7 тыс. рублей.

**2)** Анализ, проведенный в ходе контрольного мероприятия, показал, что на 1 января 2021 года объем незавершенного строительства (предварительные данные) по кассовым расходам составил 31 067 787,53 тыс. рублей по 491 объекту, или увеличился на 196 объектов с ростом капитальных вложений на сумму 7 011 317,43 тыс. рублей.

Остаток сметной стоимости незавершенных объектов в ценах на начало 2020 года составил 43 162 477,22 тыс. рублей (увеличился за год на 9 740 544,52 тыс. рублей).

**3)** В составе незавершенного строительства на 1 января 2021 года отражены объекты:

- высшего образования – 2 объекта на сумму 10 500,0 тыс. рублей, или 0,03 % от общего объема (за год без изменений);

- общего образования – 92 объекта на сумму 5 176 556,09 тыс. рублей, или 16,7 % от общего объема (увеличилось на 27 объектов на сумму 1 070 496,0 тыс. рублей);

- дошкольного образования – 81 объект на сумму 4 620 611,21 тыс. рублей, или 14,9 % от общего объема (увеличилось на 76 объектов на сумму 4 380 380,01 тыс. рублей);

- здравоохранения – 22 объекта на сумму 3 102 331,9 тыс. рублей, или   
10 % от общего объема (количество объектов не изменилось, финансовый объем увеличился на 902 680,68 тыс. рублей);

- культуры – 9 объектов на сумму 302 484,75 тыс. рублей, или 1 % от общего объема (увеличилось на 2 объекта на сумму 14 375,75 тыс. рублей);

- физкультуры и спорта – 16 объектов на сумму 705 759,01 тыс. рублей, или 2,3 % от общего объема (увеличилось на 6 объектов сумму 57 070,21 тыс. рублей);

- электроснабжения населенных пунктов переселенческого Новолакского района – 1 объект на сумму 102 345,1 тыс. рублей, или 0,3 % от общего объема (уменьшилось на 1 объект на сумму 4 385,0 тыс. рублей);

- дорожного строительства – 1 объект на сумму 63 619,9 тыс. рублей, или 0,2 % от общего объема (за год не изменилось);

- газификации – 99 объектов на сумму 1 489 711,98 тыс. рублей, или   
4,8 % от общего объема (увеличилось на 18 объектов на сумму 105 816,28 тыс. рублей);

- водоснабжения – 134 объекта на сумму 11 868 032,05 тыс. рублей,   
или 38,2 % от общего объема (увеличилось на 60 объектов на сумму 1 141 014,07 тыс. рублей);

- водоотведения – 15 объектов на сумму 1 018 860,46 тыс. рублей,   
или 3,3 % от общего объема (увеличилось на 4 объекта на сумму 919 809,04 тыс. рублей);

- прочие – 19 объектов на сумму 2 606 975,08 тыс. рублей, или 8,4 % от общего объема (увеличилось на 3 объекта на сумму 116 667,78 тыс. рублей).

**Объем незавершенного строительства**

**в разрезе отраслей экономики**

**млн рублей**

**4)** В составе незавершенного строительства в рамках РИП на 1 января 2021 года отражены завершенные строительством 44 объекта на сумму 5 917 566,41 тыс. рублей (из них 31 объект на сумму 2 994 640,61 тыс. рублей завершены в 2020 году), которые остались числиться в годовой форме по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», в том числе:

- 15 объектов общего образования – 2 454 442,81 тыс. рублей;

- 17 объектов дошкольного образования – 1 643 192,87 тыс. рублей;

- 1 объект здравоохранения – 590 023,9 тыс. рублей;

- 3 объекта спорта – 348 798,67 тыс. рублей;

- 2 объекта газификации – 31 608,28 тыс. рублей;

- 5 объектов водоснабжения – 781 628,43 тыс. рублей;

- 1 прочий объект – 67 871,45 тыс. рублей.

Таким образом, за 2020 год количество завершенных, но не выведенных из состава формы по ОКУД 0503190 объектов увеличилось на 12 объектов с увеличением финансового объема незавершенного строительства на 2 810 920,71 тыс. рублей.

**5)** В Перечне незавершенного строительства в рамках РИП значатся 257 объектов-долгостроев, или 52,3 % от количества незавершенных объектов, со сроком строительства от 4 лет до 31 года с объемом незавершенного строительства в сумме 22 709 162,65 тыс. рублей, или 73,1 % от объема незавершенного строительства, в том числе:

- 9 объектов – начало строительства – 1987-1998 годы, продолжительность 22-33 года с объемом незавершенного строительства в сумме 5 859 739,6 тыс. рублей;

- 40 объектов – начало строительства – 2001-2005 годы, продолжительность 15-19 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 2 688 881,6 тыс. рублей;

- 95 объектов – начало строительства – 2006-2010 годы, продолжительность 10-14 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 8 780 924,51 тыс. рублей;

- 113 объектов – начало строительства 2011 – 2016 годы, продолжительность от 4 до 9 лет с объемом незавершенного строительства в сумме 5 379 616,94 тыс. рублей.

**6)** В Перечне незавершенного строительства в рамках РИП значатся 234 объекта, или 47,7 % от общего количества на сумму 8 358 624,88 тыс. рублей, или 26,9 % от финансового объема, продолжительность от 1 года до 3 лет, с началом строительства в 2018-2020 годах. Строительство данных объектов в основном ведется в соответствии с нормативными сроками.

**7)** Территориальное расположение объектов незавершенного строительства характеризуется следующим образом.

В городских округах Республики Дагестан размещено 93 объекта   
(18,9 % от общего количества) со стоимостью незавершенного строительства в сумме 13 834 200,95 тыс. рублей (44,5 % от общей стоимости незавершенного строительства), в том числе объекты:

- высшего образования – 2 объекта на сумму 10 500,0 тыс. рублей;

- общего образования – 13 объектов на сумму 823 954,43 тыс. рублей;

- дошкольного образования – 33 объекта на сумму 2 663 067,56 тыс. рублей;

- здравоохранения – 7 объектов на сумму 2 566 863,32 тыс. рублей;

- культуры – 2 объекта на сумму 218 107,25 тыс. рублей;

- физкультуры и спорта – 6 объектов на сумму 411 829,83 тыс. рублей;

- газификации населенных пунктов – 4 объекта на сумму 79 243,25 тыс. рублей;

- водоснабжения – 19 объектов на сумму 1 775 270,55 тыс. рублей;

- водоотведения – 5 объектов на сумму 4 078 435,36 тыс. рублей;

- прочие – 2 объекта на сумму 1 206 929,4 тыс. рублей.

В муниципальных районах Республики Дагестан размещено 398 объекта (81,1 % от общего количества) со стоимостью незавершенного строительства в сумме 17 233 586,58 тыс. рублей (55,5 % от общей стоимости незавершенного строительства), в том числе объекты:

- общего образования (школы) – 79 объектов на сумму 4 352 601,66 тыс. рублей;

- дошкольного образования – 48 объектов на сумму 1 957 543,65 тыс. рублей;

- здравоохранения – 15 объектов на сумму 1 438 149,26 тыс. рублей;

- культуры – 7 объектов на сумму 84 377,5 тыс. рублей;

- физкультуры и спорта – 10 объектов на сумму 293 929,18 тыс. рублей;

- дорожного строительства – 1 объект на сумму 63 619,9 тыс. рублей;

- электроснабжения – 1 объекта на сумму 102 345,1 тыс. рублей;

- газификации населенных пунктов – 77 объектов на сумму 1 410 468,73 тыс. рублей;

- водоснабжения – 113 объектов на сумму 5 111 558,69 тыс. рублей;

- водоотведения – 12 объектов на сумму 1 018 947,23 тыс. рублей;

- прочие – 17 объектов на сумму 1 400 045,68 тыс. рублей.

**8)** Проведенный анализ показал, что на 1 января 2021 года в Перечне объектов незавершенного строительства отражены 11 объектов с общим объемом произведенных на их строительство затрат в сумме 1 512 792,02 тыс. рублей, которые в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации функционируют без наличия соответствующей разрешительной документации (отсутствие оформления прав собственности и др.), из них:

- школа № 26 на 604 ученических места в г. Махачкале – 379 564,98 тыс. рублей;

- школа на 604 ученических места в с. Коркмаскала Кумторкалинского района – 129 895,69 тыс. рублей;

- школа на 250 ученических мест в с. Мургук Сергокалинского района – 198 714,24 тыс. рублей;

- школа на 300 ученических мест в с. Теречное Хасавюртовского района – 252 796,74 тыс. рублей;

- школа в с. Хиндах Хунзахского района на 162 ученических места – 79 264,0 тыс. рублей;

- учебный корпус школы в с. Уцмиюрт Бабаюртовского района на 640 ученических мест – 110 298,0 тыс. рублей;

- школа в с. Уркарах Дахадаевского района на 640 учебных мест – 132 150,0 тыс. рублей;

- детский сад на 90 мест в с. Дучи переселенческого Новолакского района – 91 467,81 тыс. рублей;

- детский сад на 90 мест в с. Шушия переселенческого Новолакского района – 95 350,7 тыс. рублей;

- водоснабжение с. Цудахар Левашинского района – 30 316,26 тыс. рублей;

- троллейбусная линия по ул. Ленина г. Каспийска – 12 973,6 тыс. рублей.

**6.10.** Отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту объектов незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры.

Проведенный анализ состояния обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры на 1 января 2021 года показал следующее.

**1)** На 1 января 2021 года в Республике Дагестан осуществляют деятельность 307 больничных учреждений, в том числе в муниципальных района – 199 единиц, городских округах – 108 единиц.

За 2019-2021 годы построено и планируется финансирование строительства 36 новых учреждений на сумму 2 626 769,0 тыс. рублей.

Обеспеченность населения больничными учреждениями в среднем по республике составляет 59,3 койки на 10 тыс. человек населения при нормативе 134,7 койки, в том числе данный показатель по районам составил 35,8 койки, а по городам – 88,1 койки, что в 2,5 раза выше, чем по районам.

Таким образом, показатель обеспеченности больничными учреждениями по районам ниже норматива в 3,8 раза, а по городам – в 1,5 раза.

Наиболее низкие показатели обеспеченности учреждениями здравоохранения от 19,4 до 29,8 койки (ниже норматива в 5-7 раз) в 10 муниципальных образованиях:

- Буйнакский район – 26,4 койки, что в 5,2 раза ниже норматива;

- Докузпаринский район – 20,2 койки, что в 6,7 раза ниже норматива;

- Карабудахкентский район – 22,2 койки, что в 6,1 раза ниже норматива;

- Каякентский район – 25,6 койки, что в 5,3 раза ниже норматива;

- Кизилюртовский район – 20,1 койки, что в 6,7 раза ниже норматива;

- Кизлярский район – 21,4 койки, что в 6,3 раза ниже норматива;

- Кумторкалинский район – 19,4 койки, что в 6,9 раза ниже норматива;

- Магарамкентский район – 26,8 коек, что в 5 раз ниже норматива;

- Сулейман-Стальский район – 25,2 койки, что в 5,3 раза ниже норматива;

- Табасаранский район – 29,8 коек, что в 6,5 раза ниже норматива.

В городских округах наиболее низкий показатель (в 3,4-3,9 раза ниже норматива) в муниципальных образованиях:

- город Избербаш – 34,4 койки, что в 3,9 раза ниже норматива;

- город Дербент – 37,4 койки, что в 3,6 раза ниже норматива;

- город Каспийск – 39,3 койки, что в 3,4 раза ниже норматива.

При этом, в муниципальном образовании «город Буйнакск» данный показатель составляет 215,1 койки, что в 1,6 раза выше норматива.

**Обеспеченность по показателю**

**«количество коек на 10 тыс. человек населения**

**в больничных учреждениях»**

**2)** Количество амбулаторно-поликлинических учреждений по республике составляет 336 единиц, в том числе по муниципальным районам – 230 единиц и городским округам – 106 единиц.

За 2019-2021 годы построено и планируется финансирование на строительство 13 новых учреждений на сумму 259 854,0 тыс. рублей.

Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями составляет в среднем по республике 101,2 посещения в смену на 10 тыс. человек населения, что в 1,03 раза меньше норматива (104,8 посещения в смену), в том числе по муниципальным районам – 84,1 посещения (в 1,2 раза ниже норматива), по городским округам – 122,2 посещения (в 1,16 раза выше норматива).

Наиболее низкая обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями, с показателями от 27,9 до 36 посещений (в среднем ниже нормативного в 3,3 раза) в 5 муниципальных образованиях:

- Кизлярский район – 27,9 посещения, что в 3,8 раза ниже норматива;

- Левашинский район – 30,1 посещения, что в 3,5 раза ниже норматива;

- Каякентский район – 30,2 посещения, что в 3,5 раза ниже норматива;

- Магарамкентский район – 36 посещений, что в 2,9 раза ниже норматива;

- Унцукульский район – 34,5 посещения, что в 3 раза ниже норматива.

При этом наиболее высокие показатели от 123,2 до 183,3 посещения (выше норматива в 1,2-1,7 раза) сложился в 9 муниципальных образованиях:

- Гунибский район – 141,1 посещения, что в 1,3 раза выше норматива;

- Дербентский район – 134,3 посещения, что в 1,3 раза выше норматива;

- Докузпаринский район – 145,4 посещения, что в 1,4 раза выше норматива;

- Курахский район – 158,9 посещения, что в 1,5 раз выше норматива;

- Ногайский район – 141 посещение, что в 1,3 раза выше норматива;

- Тарумовский район – 123,2 посещения, что в 1,2 раза выше норматива;

- Хасавюртовский район – 128,5 посещения, что в 1,2 раза выше норматива;

- Чародинский район – 183,3 посещения, что в 1,7 раза выше норматива;

- Шамильский район – 130,6 посещения, что в 1,2 раза выше норматива.

В городских округах наиболее низкие показатели от 31,8 до 79,5 посещения (в среднем в 2,2 раза ниже норматива) в 3 городах:

- Дагестанские Огни – 31,8 посещения, что в 3,3 раза ниже норматива;

- Каспийск – 51,2 посещения, что в 2 раза ниже норматива;

- Хасавюрт – 79,5 посещения, что в 1,3 раза ниже норматива;

При этом наиболее высокий показатель (выше норматива в 1,2-3,2 раза) сложился в городских округах:

- город Дербент – 555,9 посещения, что в 5,3 раза выше норматива;

- город Кизляр – 267,9 посещения, что в 2 раза выше норматива;

- город Буйнакск – 222,8 посещения, что в 2,1 раза выше норматива;

- город Избербаш – 226,5 посещения, что в 2,3 раза выше норматива;

- город Кизилюрт – 234,8 посещения, что в 2,2 раза выше норматива;

- город Южно-Сухокумск – 140,6 посещения, что в 1,3 раза выше норматива.

**Обеспеченность по показателю**

**«количество посещений в смену на 10 тыс. человек населения**

**в амбулаторно-поликлинических учреждениях»**

**3)** Количество общеобразовательных учреждений по республике составляет 1 460 единиц, из них 1 351 единица – государственные и 109 единиц – частные, в том числе в муниципальных районах – 1 171 единиц и городских округах – 106 единиц.

За 2019-2021 годы построено и планируется финансирование на строительство 131 новое учреждение на сумму 5 812 261,2 тыс. рублей.

Обеспеченность населения общеобразовательными организациями в среднем по республике составляет 70,4 % учащихся, посещающих общеобразовательные организации в первую смену при нормативе потребности 90 %, в том числе в муниципальных районах данный показатель составляет 75,3 %, а в городских округах – 61,4 %. В частных школах данный показатель составляет 95,5 %.

Наименее низкий показатель обеспеченности (от 65,7 до 68 %), что в среднем в 1,4 раза меньше нормативного, сложился в 4 муниципальных образованиях:

- Казбековский район – 66,4 %, что в 1,4 раза ниже норматива;

- Карабудахкентский район – 65,7 %, что в 1,4 раза ниже норматива;

- Кумторкалинский район – 68 %, что в 1,3 раза ниже норматива;

- Левашинский район – 66,3 %, что в 1,4 раза ниже норматива.

Наиболее высокий показатель от 90 до 100 %, что в 1,01-1,1 раза выше норматива в следующих 14 муниципалитетах:

- Агульский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

- Ахвахский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

- Гергебильский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

- Гумбетовский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

- Гунибский район – 100 %, что в 1,1 раза выше норматива;

- Дахадаевский район – 94 %, что в 1,04 раза выше норматива;

- Кулинский район – 99 %, что в 1,1 раза выше норматива;

- Курахский район – 92,1 %, что в 1,02 раза выше норматива;

- Тляратинский район – 91,5 %, что в 1,01 раза выше норматива;

- Унцукульский район – 92,9 %, что в 1,03 раза выше норматива;

- Хивский район – 93,6 %, что в 1,04 раза выше норматива;

- Хунзахский район – 99,7 %, что в 1,1 раза выше норматива;

- Цумадинский район – 100 %, что в 1,03 раза выше норматива;

- Чародинский район – 92,8 %, что в 1,1 раза выше норматива.

В 7 городских округах низкий показатель – менее 70 % сложился в:

- городе Махачкале – 59,3 %, что в 1,5 раза ниже норматива;

- городе Дагестанские Огни – 61,3 %, что в 1,5 раза ниже норматива;

- городе Дербенте – 52,3 %, что в 1,7 раз ниже норматива;

- городе Избербаше – 62,8 %, что в 1,4 раза ниже норматива;

- городе Каспийске – 59,7 %, что в 1,5 раза ниже норматива;

- городе Кизилюрте – 66,6 %, что в 1,4 раза ниже норматива;

- городе Хасавюрте – 59,5 %, что в 1,5 раза ниже норматива.

Наиболее высокий показатель обеспеченности среди городских округов сложился в городе Южно-Сухокумске – 88,4 %, что в 1,01 раза ниже норматива.

**Обеспеченность населения по показателю**

**«количество учащихся, посещающих общеобразовательную**

**организацию в первую смену»**

**%**

**4)** Количество дошкольных образовательных учреждений по республике составляет 845 единиц, в том числе в муниципальных районах – 592 единицы и городских округах – 253 единицы.

За 2019-2021 годы построено и планируется финансирование на строительство 238 новых учреждений на сумму 9 116 805,9 тыс. рублей.

Обеспеченность населения дошкольными образовательными организациями в среднем по республике составляет 19,4 %, что в 5,2 раза меньше 100 % - ной нормативной потребности, в том числе по муниципальным районам данный показатель составляет 14,7 %, что в 6,8 раз ниже норматива, в городских округах – 27,9 %, что в 3,6 раза ниже норматива.

В 22 муниципальных районах обеспеченность местами в дошкольных учреждениях в 6-27 раз меньше нормативной потребности и составляет менее 3,7 – 16,6 %, в том числе:

- Ахтынский район – 3,7 %, что в 27 раз меньше норматива;

- Акушинский район – 5,7 %, что в 17,5 раза меньше норматива;

- Ботлихский район – 15,8 %, что в 6,3 раза меньше норматива;

- Буйнакский район – 10,5 %, что в 9,5 раза меньше норматива;

- Дахадаевский район – 10,3 %, что в 9,7 раза меньше норматива;

- Дербентский район – 16,6 %, что в 6 раз меньше норматива;

- Кизлярский район – 9,8 %, что в 10,2 раза меньше норматива;

- Кизилюртовский район – 7,1 %, что в 14,1 раза меньше норматива;

- Кумторкалинский район – 13 %, что в 7,7 раза меньше норматива;

- Кайтагский район – 10,7 %, что в 9,3 раза меньше норматива;

- Каякентский район – 14,6 %, что в 6,8 раза меньше норматива;

- Лакский район – 12,1 %, что в 8,3 раза меньше норматива;

- Левашинский район – 14,9 %, что в 6,7 раза меньше норматива;

- Магарамкентский район – 16,6 %, что в 6 раз меньше норматива;

- Новолакский район – 10 %, что в 10 раз меньше норматива;

- Рутульский район – 8 %, что в 12,5 раза меньше норматива;

- Сулейман-Стальский район – 15,4 %, что в 6,5 раза меньше норматива;

- Тарумовский район – 9,2 %, что в 10,9 раза меньше норматива;

- Цунтинский район – 10 %, что в 10 раз меньше норматива;

- Хасавюртовский район – 8,3 %, что в 12 раз меньше норматива;

- Цумадинский район – 12,8 %, что в 7,8 раза меньше норматива;

- Шамильский район – 12,7 %, что в 7,9 раза меньше норматива.

Среди муниципальных районов самый высокий показатель обеспеченности в Ногайском районе – 48 %, что 2,1 раза ниже норматива.

Самый низкий показатель обеспеченности дошкольными образовательными организациями – от 13,2 до 29,7 %, или менее чем в 3,4-7,6 раза сложился в 5 городских округах:

- город Дербент – 17,6 %, что в 5,7 раза меньше норматива;

- город Каспийск – 29,5 %, что в 3,4 раза меньше норматива;

- город Кизилюрт – 29,7 %, что в 3,4 раза меньше норматива;

- город Махачкала – 24,7 %, что в 4 раза меньше норматива;

- город Хасавюрт – 13,2 %, что в 7,6 раза меньше норматива.

Самый высокий показатель обеспеченности среди городских округов – – в городе Избербаше – 60,5 %, что в 1,7 раза ниже норматива.

**Обеспеченность населения по показателю «количество детей,**

**посещающих дошкольную образовательную организацию»**

**%**

**5)** Данные по количеству спортивных сооружений (спортивные комплексы и плоскостные сооружения) по республике в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан отсутствуют. За 2019-2021 годы построено и планируется финансирование на строительство 24 новых сооружений на сумму 492 230,5 тыс. рублей, в том числе:

- спортивные комплексы – 20 единиц на сумму 412 327,3 тыс. рублей;

- плоскостные сооружения – 4 единицы на сумму 79 903,2 тыс. рублей.

Обеспеченность населения спортивными сооружениями в среднем по республике составляет 43,3 % (нормативная потребность – 3,5 тыс. м² спортивных сооружений на 10 тыс. человек), в том числе: в муниципальных районах – 51 %, в городских округах – 34,7 %.

Низкий уровень – от 8 до 29,4 % обеспеченности населения спортивными комплексами сложился в 17 муниципальных образованиях:

- Агульский район – 8,0 %;

- Дербентский район – 22,4 %;

- Ахтынский район – 12,8 %;

- Кайтагский район – 29,4 %;

- Карабудахкентский район – 20,7 %;

- Каякентский район – 21,1 %;

- Кизилюртовский район – 14,3 %;

- Кумторкалинский район – 24,4 %;

- Лакский район – 20,9 %;

- Рутульский район – 20,5 %;

- Сулейман-Стальский район – 19,7 %;

- Магарамкентский район – 16,9 %;

- Тарумовский район – 22,6 %;

- Тляратинский район – 27,1 %;

- Хасавюртовский район – 25,9 %;

- Хивский район – 28,2 %;

- Цунтинский район – 14 %.

По городским округам самый низкий показатель сложился в   
городах Буйнакск – 26,2 % и Кизилюрт – 29,6 %.

**6)** Данные по количеству сооружений культуры (клубные учреждения, театры и прочие сооружения) по республике в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан отсутствуют.

За 2019-2021 годы построено и планируется финансирование на строительство 30 новых сооружений на сумму 1 211 185,7 тыс. рублей, в том числе:

- клубные учреждения – 16 единиц на сумму 640 212,6 тыс. рублей;

- театры – 1 единица на сумму 10 954,0 тыс. рублей;

- прочие – 13 единиц на сумму 560 019,1 тыс. рублей.

Обеспеченность населения клубными учреждениями в среднем по республике составляет 45,1 %, при нормативной потребности в 150-200 мест для населенных пунктов с числом жителей 500 - 1 000 человек, в том числе:

- в муниципальных районах – 63,4 %;

- в городских округах – 26,9 %.

Полностью отсутствуют клубные учреждения в Цунтинском районе. Недостаточный уровень обеспечения клубными учреждениями – от 15,2 до 26,7 % наблюдается в 4 муниципальных районах:

- Кизилюртовский район – 15,2 %;

- Кизлярский район – 24,5 %.

- Кумторкалинский район – 26,7 %;

- Цумадинский район – 17,4 %.

Среди городских округов полностью отсутствуют клубы в городе Дагестанские Огни.

Самый низкий уровень обеспеченности от 3,8 до 12,2 % в городских округах:

- город Буйнакск – 12,2 %;

- город Избербаш – 5,9 %;

- город Каспийск – 3,8 %;

- город Кизилюрт – 11,8 %;

- города Махачкала – 11,3 %.

**7. Мониторинг реализации**

**национальных (региональных) проектов**

**на территории Республики Дагестан в 2020 году**

**7.1.** Счетной палатой в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации перед контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, и поручения Главы Республики Дагестан проводится мониторинг реализации национальных (региональных) проектов.

**7.2.** В 2020 году мониторинг реализации национальных (региональных) проектов осуществлялся по двум направлениям: текущий (оперативный) контроль и проведение контрольных мероприятий по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национальных (региональных) проектов.

В отчетном году Республика Дагестан участвовала в реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука». Соответствующие мероприятия осуществляли 17 министерств и ведомств Республики Дагестан.

В рамках национальных проектов осуществлялась реализация 52 региональных проектов, из которых в 2020 году финансировались мероприятия 33 региональных проектов. Исполнение региональных проектов осуществлялось в рамках мероприятий 22 государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

**7.3.** Согласно Закону Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию 10 национальных проектов были предусмотрены средства в сумме 27 748,8 млн рублей (федеральный бюджет – 23 704,5 млн рублей, или 85,4 %, республиканский бюджет Республики Дагестан – 4 044,3 млн рублей, или 14,6 %).

В 2020 году на финансирование национальных проектов также запланированы средства за счет внебюджетных источников в сумме 1 806,4 млн рублей (средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 552,8 млн рублей, средства Федерального фонда социального страхования – 82,0 млн рублей, муниципальных образований – 114,3 млн рублей, иных источников – 57,3 млн рублей).

В общем объеме бюджетных ассигнований (27 748,8 млн рублей) наибольший объем расходов был предусмотрен на реализацию мероприятий национальных проектов «Демография» (11 822,3 млн рублей), «Образование» (7 764,3 млн рублей) и «Здравоохранение» (3 652,7 млн рублей).

**7.4.** Фактически в 2020 году мероприятия национальных проектов профинансированы в сумме 27 743,5 млн рублей, или 99,9 % от утвержденных назначений (27 748,8 млн рублей).

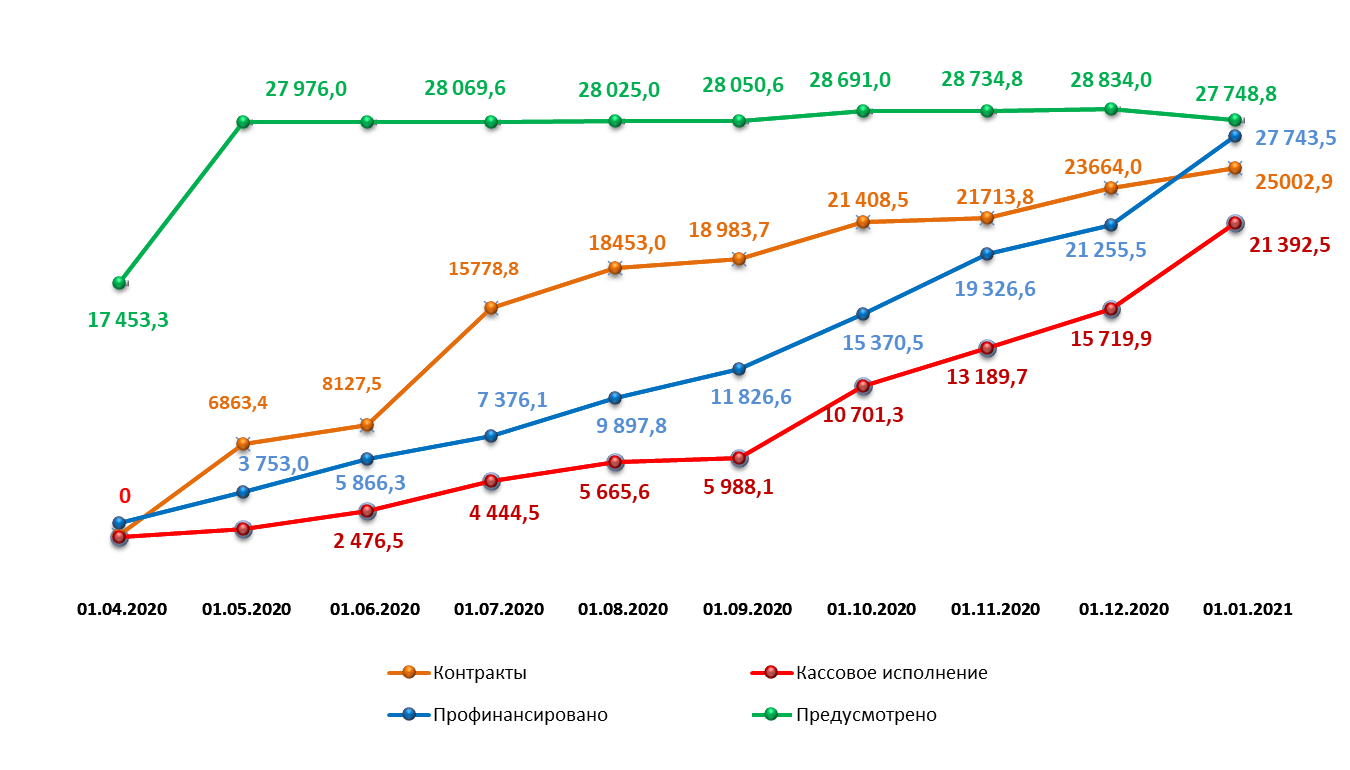
По региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» расходы профинансированы в сумме   
56,2 млн рублей, или 91,4 % от годовых назначений (61,49 млн рублей).

Следует отметить, что на протяжении 2020 года наблюдалось неритмичное финансирование национальных проектов. При этом темпы освоения бюджетных средств оценивались как недостаточные для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей.

**Финансирование**

**национальных проектов в 2020 году**

**млн рублей**

****

Из общей суммы бюджетных ассигнований (27 743,5 млн рублей, федеральный бюджет, республиканский бюджет Республики Дагестан), профинансированных на реализацию национальных (региональных) проектов, за 2020 год фактически освоено 21 392,5 млн рублей, или 77,1 %.

Бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов «Культура» (198,9 млн рублей), «Международная кооперация и экспорт»   
(42,4 млн рублей), «Экология» (74,63 млн рублей) и «Малое и среднее предпринимательство» (254,86 млн рублей) освоены в полном объеме.

По трем национальным проектам («Здравоохранение» – 3 472,6 млн рублей, «Жилье и городская среда» – 2 018,5 млн рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 786,4 млн рублей) освоение составляет 95 и более процентов.

По национальному проекту «Цифровая экономика» (3,86 млн рублей) освоение составляет 83,0 %, национальному проекту «Демография»   
(9 120,6 млн рублей) – 77,1 %.

Низкий уровень освоения сложился по национальному проекту «Образование» (4 419, 8 млн рублей) – 56,9 %, который имеет особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан ввиду необходимости обеспечения строительства объектов общего образования.

Анализ освоения средств в рамках реализации региональных проектов в разрезе видов расходов показал, что более ритмично осуществлялось расходование средств на социальное обеспечение и иные выплаты населению.

По остальным видам расходов кассовое исполнение осуществлялось по мере оплаты товаров, работ, услуг в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов за фактически выполненные объемы работ (поставленные товары, услуги).

**Кассовое исполнение реализации**

**мероприятий национальных проектов**

**млн рублей**



Информация о реализации национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан за 2020 год представлена в следующей таблице.

**млн рублей**

| **Национальные**  **(региональные) проекты** | **Профинан-сировано** | **Освоено**  **за 2020 год** | | **Остатки средств**  **на 1 января 2021 года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **сумма** | **%** | **сумма** | **%** |
| **ВСЕГО** | **27 743,5** | **21 392,5** | **77,1** | **6 351,0** | **22,9** |
| **НП «ДЕМОГРАФИЯ»** | **11 822,3** | **9 120,6** | **77,1** | **2 701,7** | **22,9** |
| **1.** «Финансовая поддержка семей при рождении детей» | 3 879,7 | 3 878,9 | 99,9 | 0,70 | 0,02 |
| **2.** «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» | 7 696,3 | 5 032,3 | 65,4 | 2 664,0 | 34,6 |
| **3.** «Старшее поколение» | 14,6 | 14,6 | 99,7 | 0,04 | 0,3 |
| **4.** «Укрепление общественного здоровья в Республике Дагестан» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **5.** «Спорт – норма жизни» | 231,7 | 194,8 | 84,0 | 36,9 | 15,9 |
| **НП «ОБРАЗОВАНИЕ»** | **7 764,3** | **4 419,8** | **56,9** | **3 344,5** | **43,0** |
| **1.** «Современная школа» | 7 209,9 | 3 875,0 | 53,7 | 3 334,9 | 46,3 |
| **2.** «Успех каждого ребенка» | 106,4 | 100,9 | 94,8 | 5,5 | 5,2 |
| **3.** «Поддержка семей, имеющих детей» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **4.** «Цифровая образовательная среда» | 262,8 | 260,4 | 99,1 | 2,4 | 0,9 |
| **5.** «Учитель будущего» | 86,5 | 84,8 | 98,1 | 1,6 | 1,9 |
| **6.** «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)» | 95,9 | 95,9 | 100,00 | 0,00 | 0,00 |
| **7.** «Социальная активность» | 2,81 | 2,75 | 97,9 | 0,1 | 2,1 |
| **НП «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»** | **3 652,7** | **3 472,6** | **95,1** | **180,1** | **4,9** |
| **1.** «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» | 696,6 | 696,1 | 99,9 | 0,5 | 0,1 |
| **2.** «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» | 355,4 | 354,4 | 99,7 | 1,0 | 0,3 |
| **3.**«Борьба с онкологическими заболеваниями» | 786,2 | 781,4 | 99,4 | 4,8 | 0,6 |
| **4.** «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» | 335,6 | 335,6 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **5.**«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» | 229,5 | 229,5 | 100,00 | 0,0 | 0,0 |
| **6.** «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» | 1 249,5 | 1 075,6 | 86,1 | 173,9 | 13,9 |
| **7.** «Развитие экспорта медицинских услуг» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НП «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»** | **2 133,8** | **2 018,5** | **94,6** | **115,3** | **5,4** |
| **1.** «Жилье» | 1 098,2 | 1 008,6 | 91,8 | 89,6 | 8,2 |
| **2.** «Формирование комфортной городской среды» | 979,4 | 979,4 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» | 56,2 | 30,5 | 54,3 | 25,7 | 45,7 |
| **НП «ЭКОЛОГИЯ»** | **74,6** | **74,6** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| **1.** «Чистая страна» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2.** «Комплексная система обращения с ТКО» | 21,7 | 21,7 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** «Чистая вода» | 10,8 | 10,8 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **4.** «Сохранение уникальных водных объектов» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **5.** «Сохранение биологического разнообразия» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **6.** «Сохранение лесов» | 42,1 | 42,1 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НП «БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»** | **1 794,9** | **1 786,4** | **99,5** | **8,5** | **0,5** |
| **1.** «Дорожная сеть» | 1 592,1 | 1 590,6 | 99,9 | 1,5 | 0,1 |
| **2.** «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» | 202,8 | 195,8 | 96,6 | 7,0 | 3,4 |
| **3.** «Безопасность дорожного движения» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НП «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА»** | **4,64** | **3,84** | **82,76** | **0,8** | **17,2** |
| **1.** «Кадры для цифровой экономики» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2.** «Информационная инфраструктура» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** «Информационная безопасность» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **4.** «Цифровые технологии и проекты» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **5.** «Цифровое государственное управление» | 4,64 | 3,84 | 82,76 | 0,80 | 17,24 |
| **НП «КУЛЬТУРА»** | **199,0** | **199,0** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| **1.** «Культурная среда» | 171,8 | 171,8 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2.** «Творческие люди» | 25,2 | 25,2 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** «Цифровая культура» | 2,0 | 2,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НП «МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ»** | **254,9** | **254,9** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| **1.** «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2.** «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготному финансированию» | 16,9 | 16,9 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** «Создание системы акселерации объектов малого и среднего предпринимательства» | 101,2 | 101,2 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **4.** «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» | 113,6 | 113,6 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **5.** «Популяризация предпринимательства» | 23,2 | 23,2 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **НП «МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ»** | **42,4** | **42,4** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| **1.** «Промышленный экспорт» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2.** «Экспорт продукции АПК» | 42,4 | 42,4 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **3.** «Логистика международной торговли» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **4.** «Экспорт услуг» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **5.**«Системные меры содействия международной кооперации и экспорту» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**7.5.** Анализ реализации мероприятий национальных (региональных) проектов за 2020 год показал следующее.

**7.5.1. Национальный проект «Демография».**

В 2020 году на реализацию национального проекта«Демография» профинансированы расходы в сумме 11 822,3 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 10 397,5 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 424,8 млн рублей).

На 1 января 2021 года освоение средств составило 9 120,6 млн рублей, или 77,1 % от объема финансирования (11 822,3 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 2 701,7 млн рублей, или 22,9 % от объема финансирования.

В 2020 году по нацпроекту «Демография» из 5 региональных проектов запланировано финансирование 4 региональных проектов.

В рамках национального проекта бюджетные средства направленны на финансирование мероприятий 4 региональных проектов, в том числе:

***1)******Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»*** *–* ***3 879,7 млн рублей,*** или 100 % от утвержденных назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на ежемесячные выплаты на первого ребенка – 15,1 тыс. семей (с начала года). Всего с начала реализации регионального проекта (2019 год) указанные выплаты получили 36,14 тыс. семей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 3 879,0 млн рублей, или 99,98 % от объема финансирования (3 879,7 млн рублей). Неиспользованный (неосвоенный) остаток бюджетных средств составил   
0,7 млн рублей.

В 2020 году по региональному проекту было предусмотрено достижение 6 целевых показателей, из которых выполнены 3 целевых показателя.   
По 3 целевым показателям регионального проекта плановые значения не достигнуты, в том числе:

- «Суммарный коэффициент рождаемости» (план – 1,857, факт – 1,786);

- «Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 лет, число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста» (план – 67,4,   
факт – 67,3);

- «Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей» (план – 0,64 факт – 0,55).

***2)******Региональный проект******«Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет»*** *–****7 696,3 млн рублей***, или 100 % от годовых назначений.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 5 032,3 млн рублей, или 65,4 % от объема финансирования (7 696,3 млн рублей).

По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток средств составил 2 664,0 млн рублей (34,6 % от объема финансирования).

В рамках регионального проекта в 2020 году было запланировано строительство и ввод в эксплуатацию 20 детских садов на 1 950 мест   
(1 769,96 млн рублей) и начало строительства 35 яслей на 6 750 мест   
(5 922,3 млн рублей).

В 2020 году введены в эксплуатацию 2 детсада по 60 мест в   
селе Магарамкент Магарамкентского района и в городе Буйнакск,   
ул. Алы-Клыча, дом № 86.

В целях получения разрешения на ввод в эксплуатацию по 8 детским садам на 890 мест и 2 яслям на 400 мест уполномоченным органом государственного строительного надзора выдано соответствующее заключение о соответствии построенного объекта проектной документации.

В связи с несвоевременным проведением работ по разработке проектной документации, проведением экспертизы и процедур по заключению контрактов, наличием дефицита рабочей силы и техники, низкими темпами проведения строительных работ, несоблюдением графика строительства и низким качеством строительного контроля, запланированные мероприятия исполнены не в полном объеме, что привело к неосвоению средств в сумме 2 664,0 млн рублей (за счет федерального бюджета – 2 250,4 млн рублей, республиканского бюджета Республики Дагестан – 413,6 млн рублей).

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условиями заключенного соглашения неиспользованный остаток средств в сумме 2 250,4 млн рублей возвращен в федеральный бюджет.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 5 целевых показателей, из которых выполнены 2 показателя. По 3 целевым показателям регионального проекта плановые значения не достигнуты, в том числе:

- «Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, процент» (план – 46,3 %, факт – 42,6 %);

- «Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации (убывающий), чел.» (убывающий), (план – 474 чел., факт – 1 040 чел.);

- «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет» (план – 44,5 %, факт – 44,4 %).

***3) Региональный проект «Старшее поколение» – 14,6 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- профессиональное обучение 218 граждан предпенсионного возраста (14,5 млн рублей);

- вакцинацию 90 человек пенсионного возраста (0,05 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 14,5 млн рублей, или 99,7 % от объема финансирования (14,6 млн рублей). Остаток средств в сумме 0,04 млн рублей, или 0,3 % от объема финансирования, сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 6 целевых показателей, из которых выполнены 5 целевых показателя.   
По целевому показателю «Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения соответствующего возраста» плановые значения не достигнуты (план – 27,6, факт – 23,8).

***4) Региональный проект «Спорт-норма жизни» – 231,7 млн рублей****,* или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- строительство футбольного поля в селе Ансалта Ботлихского района –147,2 млн рублей, или 100 % годовых назначений;

- поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва – 23,6 млн рублей;

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 52,0 млн рублей;

- приобретение искусственного покрытия для футбольного поля –   
8,9 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 194,8 млн рублей, или 84,0 % от объема финансирования (231,7 млн рублей). Остаток средств в сумме 37,0 млн рублей, или 16,0 % от объема финансирования сложился в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур (0,71 млн рублей), и срывом сроков окончания строительства футбольного поля в селе Ансалта Ботлихского района (кассовое исполнение составило 68,6 млн рублей, или 47,0 % от годовых назначений (147,2 млн рублей). Техническая готовность объекта составила 75 %. Строительство объекта не завершено в установленные сроки в связи с наличием дефицита рабочей силы ввиду ограничительных мер, вызванных пандемией коронавируса и низкими темпами проведения строительных работ.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году, запланированные 5 целевых показателей выполнены в полном объеме.

**7.5.2. Национальный проект «Образование».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Образование» профинансированы расходы в сумме 7 764,3 млн рублей, или 100 % от объема годовых назначений (за счет федерального бюджета – 6 611,7 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 152,6 млн рублей).

Следует отметить, что в 2020 году по национальному проекту «Образование» финансирование было предусмотрено на реализацию   
6 региональных проектов. Финансирование регионального проекта «Поддержка детей, имеющих детей» не предусмотрено.

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило   
4 419,8 млн рублей, или 56,9 % от объема финансирования   
(7 764,3 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток средств составил 3 334,5 млн рублей, или 43,0 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 6 региональных проектов, в том числе:

***1) Региональный проект «Современная школа» – 7 209,9 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- строительство 22 общеобразовательных организаций[[1]](#footnote-1) на 10 450 мест   
в 8 муниципалитетах – 7 132,3 млн рублей. Построены и введены   
в эксплуатацию 6 школ на 1 744 места (блок-пристройка (300 мест) к   
МКОУ «Эндирейская СОШ №2», Акбулатюртовская СОШ (120 мест), Кемсиюртовская СОШ (120 мест), Кандараульская СОШ (300 мест) Хасавюртовского района, блок-пристройка к МБОУ «СОШ № 26» в   
городе Махачкала (604 мест), СОШ в селе Теречное Хасавюртовского района   
(300 мест). Освоение выделенных средств составило 3 798,3 млн рублей, или 53,3 % от объема финансирования (7 132,3 млн рублей);

- создание Центров образования «Точка роста» – 62,0 млн рублей. Освоение выделенных средств составило 61,1 млн рублей, или 98,5 % от объема финансирования (62,02 млн рублей), остаток неосвоенных средств составил 0,9 млн рублей, или 1,5 % от объема финансирования. Открыты 42 Центра образования «Точка роста» на базе общеобразовательных организаций;

- обновление материально-технической базы 2 коррекционных школ и содержания предмета «Технология» – 15,6 млн рублей. Освоение выделенных средств составило 15,6 млн рублей, или 100 % от объема финансирования. Обновлена материально-техническая база ГКОУ РД «Республиканская специальная (коррекционная) школа-интернат VIII вида», село Магарамкент, ГКОУ РД «Карабудахкентская специальная (коррекционная)общеобразовательная школа-интернат»).

По состоянию на 1 января 2021 года освоено средств в сумме 3 875,0 млн рублей, или 53,7 % от объема финансирования (7 209,9 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток бюджетных средств составил 3 334,9 млн рублей, или 46,3 % от объема финансирования.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и условиями заключенного соглашения неиспользованный остаток бюджетных средств в сумме 3 333,98 млн рублей возвращен в федеральный бюджет.

В рамках регионального проекта в 2020 году планировалось строительство и ввод в эксплуатацию 22 общеобразовательных организаций на 10 450 мест в 8 муниципалитетах. Однако в связи с задержкой работ по разработке проектной документации и проведением экспертизы, несвоевременным проведением процедур по заключению контрактов, наличием дефицита рабочей силы и техники, низкими темпами проведения строительных работ, несоблюдением графика строительства и низким качеством строительного контроля, запланированные в ходе реализации регионального проекта мероприятия не исполнены, что привело к неосвоению профинансированных средств.

По 11 общеобразовательным организациям завершение строительных работ перенесено на 2021 год.

В 2020 году по региональному проекту было предусмотрено достижение 5 целевых показателей, из которых 3 целевых показателя выполнены.   
По 2 целевым показателям плановые значения на 2020 год, согласно заключенным дополнительным соглашениям, приведены к нулевым значениям.

***2) Региональный проект «Успех каждого ребенка» – 106,4 млн рублей***, или 100 % от утвержденных назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- создание 4 486 новых мест дополнительного образования для детей в 118 образовательных организациях 23 муниципалитетов по 6 направлениям – 30,0 млн рублей;

- создание в 120 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (110 спортивных площадок, проведение капитального ремонта спортзалов   
в 10 школах) – 59,5 млн рублей;

- создание мобильного технопарка «Кванториум» при ГБУ ДО РД «Малая академия наук» – 16,9 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 100,9 млн рублей, или 94,8 % от объема финансирования (106,4 млн рублей). По итогам года остаток неиспользованных (неосвоенных) средств составил 5,5 млн рублей, или 5,2 % от объема финансирования, который сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году запланированные 3 целевых показателя выполнены в полном объеме

***3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» –   
262,8 млн рублей*,** или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- создание регионального модельного центра дополнительного образования детей в Республике Дагестан – центр «IT-куб» на базе   
ГБОУ ДО РД «Малая академия наук Республики Дагестан» – 18,3 млн рублей;

- внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в   
102 общеобразовательные организации (покупкавысокотехнологичного оборудования в 102 школы для осуществления мероприятий цифровой образовательной среды) – 244,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 260,4 млн рублей, или 99,1 % от объема финансирования. По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток бюджетных средств составил   
2,4 млн рублей, или 0,9 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта, в 2020 году запланированные 5 целевых показателей выполнены в полном объеме

***4)******Региональный проект «Учитель будущего» – 86,5 млн рублей*,** или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на создание Центра непрерывного повышения профмастерства и Центра оценки качества образования.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 84,8 млн рублей, или 98,1 % от объема финансирования. По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток бюджетных средств в сумме 1,6 млн рублей, или 1,9 % от объема финансирования, образован за счет экономии по результатам торгов.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 3 целевых показателей, из которых выполнены 2 целевых показателя.   
Не выполнен целевой показатель «Доля педагогических работников, прошедших независимую оценку квалификации (план – 0,8, факт – 0). Министерством просвещения Российской Федерации направлено письмо   
от 1 сентября 2020 года № 08-552 о переносе сроков исполнения показателя в виду отсутствия федеральных инструментариев.

***5)******Региональный проект «Молодые профессионалы – 95,9 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на создание Центра опережающей профессиональной подготовки и оснащение 5 мастерских Технического колледжа имени А.Р. Ашуралиева по направлению «Информационные технологии».

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 95,9 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 4 целевых показателей, из которых выполнены 3 целевых показателя.   
Не выполнен целевой показатель «Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием механизма демонстрационного экзамена, %» (план – 6, факт – 1,7). Демонстрационный экзамен проведен не во всех запланированных профессиональных образовательных организациях в связи с отсутствием возможности организовать сдачу экзамена в период пандемии «COVID 2019»;

***6)******Региональный проект «Социальная активность» – 2,81 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на создание регионального ресурсного центра развития добровольчества (волонтерства) на базе   
ГКУ РД «Республиканский молодежный центр», открытие которого состоялось 5 декабря 2020 года.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 2,75 млн рублей, или 97,9 % от объема финансирования. По итогам года неиспользованный остаток бюджетных средств составил 0,1 млн рублей, или 2,1 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году запланированные 4 целевых показателя выполнены в полном объеме.

**7.5.3. Национальный проект «Здравоохранение».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» профинансированы расходы в сумме 3 652,7 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 3 436,2 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 216,5 млн рублей).

На 1 января 2020 года освоение выделенных средств составило   
3 472,6 млн рублей, или 95,1 % от объема финансирования (3 652,7 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 180,1 млн рублей, или 4,9 % от объема финансирования.

Следует отметить, что из 7 региональных проектов в 2020 году было предусмотрено финансирование 6 проектов. Финансирование регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» не предусмотрено.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий 6 региональных проектов, в том числе:

***1) Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 696,6 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- создание 20 фельдшерско-акушерских пунктов – 107,4 млн рублей, или 100 % от годовых назначений. Кассовое освоение составило 107,0 млн рублей, или 99,6 % от объема финансирования;

- приобретение 55 передвижных мобильных медицинских комплексов в 42 центральные районные больницы для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек   
(из них 6 передвижных врачебных амбулаторий 31 передвижных ФАП,   
12 передвижных флюорографов, 6 передвижных маммографов) – 489,2 млн рублей;

- оказание экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации (185 вылетов вертолетом санитарной авиации, обслужено 256 пациентов, доставлены в медицинские организации – 252 человека) – 100,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 696,1 млн рублей, или 99,9 % от запланированного объема. По итогам года остаток неиспользованных средств составил 0,5 млн рублей, или 0,1 % от объема финансирования, который сложился в результате несовременной поставки оборудования в ходе исполнения контракта.

В 2020 году по региональному проекту было предусмотрено достижение 9 целевых показателей (индикаторы), из которых выполнены 8 целевых показателей. Не исполнен показатель «Число граждан, прошедших профилактические осмотры, млн человек» (план – 0,728 млн человек, факт – 0,581 млн человек).

***2) Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 355,4 млн рублей****,* или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- мероприятия по переоснащению сети региональных сосудистых центров (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница», ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи») и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Городская клиническая больница» и ГБУ РД «Буйнакская центральная городская больница») –   
297,3 млн рублей;

- на мероприятия по профилактике развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении – 58,1 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 354,4 млн рублей, или 99,7 % от объема финансирования (355,4 млн рублей). По итогам года остаток неиспользованных (неосвоенный) остаток составил 1,0 млн рублей, или 0,3 % от объема финансирования, который сложился в результате несвоевременного исполнения обязательств по заключенным контрактам   
(в том числе: лекарственных препаратов – 0,21 млн рублей, оборудования –   
0,78 млн рублей).

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 7 целевых показателей, из которых выполнены 3 целевых показателя.   
По 3 показателям регионального проекта плановые значения не достигнуты, в том числе:

- «Смертность от острого нарушения мозгового кровообращения на 100 тыс. населения, человек» (план – 27,8 %, факт – 28,3);

- «Больничная летальность от инфаркта миокарда, процент» -   
(план – 6,1 %, факт – 8,4 %);

- «Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения» (план – 8,2 %, факт – 11,3 %).

***3) Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 786,2 млн рублей****,* или 100 % от годовых назначений. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- создание и оснащение Центра амбулаторной онкологической помощи города Буйнакск – 52,9 млн рублей;

- создание референс-центра в Республиканском онкологическом центре для размещения медицинского оборудования (ПЭТ КТ и линейных ускорителей) (подготовка помещений для размещения тяжелого оборудования) – 80 млн рублей (средства республиканского бюджета Республики Дагестан);

- оснащение ГБУ РД «Республиканский онкологический диспансер» – 653,0 млн рублей (средства федерального бюджета).

По состоянию на 1 января 2021 года освоено 781,4 млн рублей, или   
99,4 % от объема финансирования. Остаток средств в сумме 4,8 млн рублей, или 0,6 % от объема финансирования сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов (0,4 млн рублей), и несвоевременным выполнением обязательств по поставке оборудования по контракту – 3,42 млн рублей), неиспользованным остатком средств – 0,9 млн рублей).

Принятые меры по реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» оказались недостаточными для достижения поставленных целей. В частности, в 2020 году было запланировано строительство референс-центра в ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей) с объемом финансирования в сумме 80 млн рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан.

В связи с несвоевременным проведением работ по разработке проектной документации, а также из-за несвоевременного перечисления средств (субсидии) Министерством здравоохранения Республики Дагестан мероприятие по строительству референс-центра ГБУ РД «Республиканский онкологический центр» не исполнено, бюджетные ассигнования в сумме 80,0 млн рублей не освоены.

Однако несмотря на то, что Министерством здравоохранения Республики Дагестан мероприятия, обеспеченные финансированием, выполнены не в полном объеме, обеспечено достижение плановых значений по 3 целевым показателям регионального проекта.

***4) Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 335,6 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений   
(за счет федерального бюджета – 318,8 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 16,8 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- приобретение 2 магнитно-резонансных томографов на сумму 130,4 млн рублей и 2 компьютерных томографов на сумму 172,2 млн рублей в   
ГБУ РД «ДРКБ имени Кураева»;

- капитальный ремонт в детских поликлиниках и поликлинических учреждениях, участвующих в проекте «Новая модель медицинской организации» – 32,9 млн рублей.  (по результатам экономии в ходе проведения торгов (26,65 млн рублей), и за счет остатка 2019 года (6,2 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 335,55 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году плановые значения 10 целевых показателей выполнены в полном объеме.

***5) Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – 229,5 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 207,25 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан –   
22,2 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- финансирование 206 договоров, заключенных с участниками программы «Земской доктор» (181 врачей и 25 фельдшеров) на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (207,3 млн рублей);

- повышение квалификации 6 176 работников в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования – 22,2 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 229,5 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году плановые значения 6 целевых показателей (индикаторы) выполнены в полном объеме.

***6) Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 1 249,5 млн рублей****,* или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 1 237,0 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 12,5 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на оснащение медицинских организаций информационно-телекоммуникационным оборудованием (10 051 АРМ, 1 431 планшетов для бригад станций скорой медицинской помощи, участковых терапевтов и педиатров, 4 778 печатающих устройств и сканеров, 11 838 точек ЛВС,   
85 комплектами серверного оборудования, 816 программно-аппаратных комплексов). Проведено дооснащение Центра обработки данных Министерства здравоохранения Республики Дагестан.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 1 075,6 млн рублей, или 86,1 % от объема финансирования. По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток бюджетных средств составил   
173,9 млн рублей, или 13,9 % и сложился в связи с несвоевременной поставкой оборудования по контрактам.

Из 40 запланированных целевых показателей (индикаторы) регионального проекта выполнен 31 целевой показатель. Не выполнены   
9 целевых показателей (индикаторов), отражающих долю подключения медицинских организаций к централизованным системам Республики Дагестан «Телемедицинские консультации», «Лабораторные исследования», «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями», «Организация оказания медицинской помощи больным сердечно-сосудистыми заболеваниями».

**7.5.4. Национальный проект «Жилье и городская среда».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда»профинансированы средства в сумме 2 133,8 млн рублей, или 99,8 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 2 028,5 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 105,3 млн рублей).

На 1 января 2021 года освоение бюджетных средств составило   
2 018,5 млн рублей, или 94,6 % от объема финансирования (2 133,8 млн рублей). По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 115,3 млн рублей, или 5,4 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий 3 региональных проектов, в том числе:

***1) Региональный проект «Жилье» – 1 098,2 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на реализацию мероприятий по строительству и оснащению 2 школ в городе Каспийске:

- МБОУ «СОШ № 12 на 500 мест, МКР 10 – 551,6 млн рублей. Освоено 507,0 млн рублей (в том числе СМР – 440,8 млн рублей, оборудование –   
54,2 млн рублей, строительный и авторский контроль – 12,0 млн рублей). Экономия средств по результатам заключения контрактов составила 44,57 млн рублей;

- МБОУ «СОШ № 13 на 500 мест, МКР 11 – 546,5 млн рублей. Освоено 501,5 млн рублей (в том числе СМР – 436,7 млн рублей, оборудование –   
52,9 млн рублей, строительный и авторский контроль – 11,9 млн рублей). Экономия средств по результатам заключения контрактов по объекту МБОУ «СОШ № 13» составила 45,03 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года освоено 1 008,6 млн рублей, или 91,8 %. По итогам года неосвоенный остаток составил 89,6 млн рублей, или 8,2 % от объема финансирования в связи образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур на поставку оборудования – 77,37 млн рублей, а также по результатам проведения торгов на поставку оборудования – 12,2 млн рублей.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и контрактов, заключенных между ГАУ РД «Сейсмобезопасность» и   
ООО «Новый стиль», по состоянию на 31 декабря 2020 года мебельная продукция в школах не была установлена.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 2 целевых показателей, из которых выполнено плановое значение по одному целевому показателю. Целевой показатель «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год» не исполнен (план – 2,474 кв. метров, факт - 0,969 кв. метров).

***2) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 979,4 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- благоустройство 259 территорий, в том числе 163 общественных и   
96 дворовых территорий в 10 городах и в 42 муниципальных образованиях –934,9 млн рублей;

- предоставление гранта победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «исторические поселения» на реализацию проекта города Дербента «Благоустройство улицы Рзаева города Дербента Республики Дагестан» (Ворота Магалов) – 44,5 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года освоено 979,4 млн рублей, или   
100 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году плановые значения 8 целевых показателей выполнены в полном объеме.

***3) Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 56,2 млн рублей,*** или 91,4 % от годовых назначений (61,5 млн рублей). Финансирование осуществлено в соответствии с республиканской адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» (постановление Правительства Республики Дагестан от 31 марта 2029 № 66). В 2020 году запланировано завершение   
I этапа программы (с 2019 года по 2020 год) и начало реализации II этапа   
(с 2020 по 2021 год).

Средства направлены 18 семьям (54 человек) из 19 заявленных   
(57 человек) на выкуп жилых помещений (223 кв. м) согласно заключенным договорам. По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 30,5 млн рублей, или 54,3 % от объема финансирования. Мероприятия по этапу 2019-2020 годов реализованы на 95,8 % за счет расселения 766,7 кв. м аварийного жилья из аварийного жилищного фонда площадью 800,2 кв. м.

По итогам 2020 года остаток неиспользованных средств составил   
25,7 млн рублей, или 45,7 % от объема финансирования, который сложился в связи с особенностями реализации регионального проекта II этапа (завершение в 2021 году).

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году плановые значения 2 целевых показателей выполнены в полном объеме.

**7.5.5. Национальный проект «Экология».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Экология» профинансированы средства в сумме 74,6 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 74,0 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,6 млн рублей).

В 2020 году финансирование было предусмотрено по 3 региональным проектам из 6 реализуемых в рамках национального проекта «Экология»: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая вода», «Сохранение лесов».

На 1 января 2021 года освоение бюджетных средств составило 74,6 млн рублей, или 100 % от годовых назначений.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий трех региональных проектов:

***1) Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» - 21,7 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами – 21,7 млн рублей.

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило 21,7 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По региональному проекту предусмотрено достижение 4 целевых показателей, из которых в 2020 году выполнены плановые значения по   
2 целевым показателям. Не выполнены 2 целевых показателя, в том числе:

- «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» (план – 0,1995, факт – 0);

- «Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» (план – 0,1082, факт – 0).

***2) Региональный проект «Сохранение лесов» – 42,1 млн рублей,*** или   
100 % от запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

*-* лесовосстановительные работы и работы по лесоразведению на общей площади 514 га – 13,3 млн рублей;

- заготовку 5 515 килограммов семян лесных растений – 3,5 млн рублей;

- оснащение учреждений лесопожарной техникой и оборудованием – 20,2 млн рублей;

- оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием   
(54 единиц) – 5,1 млн рублей.

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило  
42,1 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Целевой показатель (индикатор) реализации регионального проекта «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %» на 2020 год выполнен.

***3) Региональный проект «Чистая вода» – 10,8 млн рублей,*** или   
100 % от годовых назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на строительство водопровода в с. Гочоб Чародинского района.

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило 10,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 3 целевых показателей, из которых достигнуто плановое значение по   
1 целевому показателю. По 2 целевым показателям регионального проекта плановые значения не достигнуты, в том числе:

- «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (план – 82,9 %, факт – 63,4 %);

- «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (план – 89,6 %, факт – 89,4 %).

**7.5.6. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» профинансированы расходы в сумме 1 794,9 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 720,0 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 074,9 млн рублей).

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило 1 786,4 млн рублей, или 99,5 % от объема финансирования (1 794,9 млн рублей). Неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 8,5 млн рублей, или 0,5 % от годовых назначений, в том числе за счет образовавшейся экономии по результатам проведения конкурсных процедур в сумме 7,37 млн рублей, а также в результате несвоевременного прохождения платежных документов через УФК по РД на сумму 1,08 млн. рублей (оплата работ по ремонту автомобильной дороги «Махачкала -Буйнакск – Леваши – В. Гуниб на участке км 0 - км 3»).

Финансирование регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в 2020 году не предусмотрено.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий 2 региональных проектов, в том числе:

***1) Региональный проект «Дорожная сеть» – 1 592,1 млн рублей****,* или   
100 % от утвержденных назначений (за счет федерального бюджета – 680,0 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 912,1 млн рублей). Средства, профинансированные по региональному проекту, направлены на:

- реконструкцию автомобильной дороги Манас - Зеленоморск - Аэропорт на участке км 0 - км 13,7 – 383,6 млн рублей;

- ремонт автомобильной дороги «Объезд г. Махачкалы через пос. Талги на участке км 12 - км 21,7» – 67,2 млн рублей;

- ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 0 - км 4 – 43,8 млн рублей;

- капитальный ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 4 - км 10 – 123,6 млн рублей;

- ремонт автомобильной дороги Махачкала – Буйнакск – Леваши –  
 В. Гуниб на участке км 0 - км 3 – 199,3 млн рублей,

- ремонт автомобильной дороги ФАД «Кавказ» - Шамхал-Красноармейское на участке км 0 – км – 34,7 млн рублей;

- научно-исследовательские работы по разработке документов транспортного планирования Республики Дагестан – 59,4 млн рублей;

- ремонт покрытия проезжей части на 85 объектах и организацию дорожного движения на 64 объекте улично-дорожной сети г. Махачкалы –

680,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 1 590,6 млн рублей, или 99,9 % от объема финансирования. По итогам года остаток неиспользованных (неосвоенных) средств составил 1,5 млн рублей, или 0,1 % от объема финансирования, который сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов. а также в результате несвоевременного прохождения платежных документов через УФК по РД на сумму 1,08 млн. рублей (оплата работ по ремонту автомобильной дороги «Махачкала -Буйнакск – Леваши – В. Гуниб на участке км 0 - км 3»).

Принятые меры по реализации регионального проекта «Дорожная сеть» оказались недостаточными для достижения поставленных целей. В частности, 18 сентября 2020 года между Росавтодором и Правительством Республики Дагестан было подписано Соглашение о выделении в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации 590,0 млн рублей на реконструкцию проспекта И. Шамиля в г. Махачкале. Однако некачественное планирование, бездействие ответственных лиц и исполнителей регионального проекта «Дорожная сеть» привели к тому, что проектно-сметная документация по реконструкции проспекта не была подготовлена в установленные сроки. Ввиду наличия высокого риска не освоения выделенные средства в сумме 590,0 млн рублей были возвращены в федеральный бюджет.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 4 целевых показателей, из которых выполнены 3 целевых показателя.   
По целевому показателю «Доля протяженности дорожной сети Махачкалинской городской агломерации, соответствующая нормативным требованиям к их транспортно-эксплуатационному состоянию» плановое значение не выполнено (план 78 %, факт – 75 %).

***2) Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 202,8 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- установку камер фото- видеофиксации на автомобильных дорогах   
(15 шт.) – 49,6 млн рублей, комплектующих устройств средств защиты информации – 10,3 млн рублей, системы мониторинга транспортных потоков – 9,8 млн рублей;

- строительство автоматизированного пункта весогабаритного контроля на км 12 автомобильной дороги ФАД «Кавказ» - Шамхал – Красноармейское – 31,3 млн рублей;

- внедрение интеллектуальных транспортных систем на автодорогах общего пользования - 35,5 млн рублей;

- оплата расходов на рассылку уведомлений о штрафах ПДД – 59,3 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года освоено 195,8 млн рублей, или   
96,6 % от объема финансирования. По итогам года остаток неиспользованных средств составил 7,0 млн рублей, или 3,4 % от объема финансирования, который сложился в связи с экономией средств, достигнутой по результатам проведенных торгов.

Запланированные на 2020 год 2 целевых показателя регионального проекта выполнены в полном объеме.

**7.5.7. Национальный проект «Цифровая экономика».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Цифровая экономика»профинансированы средства в сумме 4,64 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 4,59 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,05 млн рублей).

В 2020 году из 5 региональных проектов национального проекта финансирование было предусмотрено только по региональному проекту «Цифровое государственное управление».

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 3,84 млн рублей, или 82,8 % от объема финансирования. По итогам года неиспользованный (неосвоенный) остаток составил 0,8 млн рублей, или   
17,2 % от объема финансирования в связи с образовавшейся экономией по результатам проведения торгов.

Средства, выделенные по региональному проекту «Цифровое государственное управление», направлены на установку и обновление   
27 региональных сервисов Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

В 2020 году региональные проекты национального проекта «Цифровая экономика» включали 14 целевых показателей (индикаторов), обеспечивающих достижение поставленных целей. Однако дополнительными соглашениями с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации в декабре 2020 года все показатели региональных проектов «Цифровое государственное управление», «Цифровые технологии», «Информационная безопасность» за 2020 год были приведены к нулевым значениям.

В ходе реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура» в 2020 году к сети «Интернет» подключен 931 социально значимый объект (план – 814 объекта), в том числе: школы – 476, ФАП – 341, органы местного самоуправления – 111, пожарные части – 3.

В 2020 году по региональному проекту «Цифровое государственное управление» из 4 целевых показателей обеспечено достижение планового значения по 1 целевому показателю. По 3 целевым показателям регионального проекта плановые значения на 2020 год, согласно заключенным дополнительным соглашениям, обнулены.

**7.5.8. Национальный проект «Культура».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Культура» профинансированы расходы в сумме 199,0 млн рублей, или 100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 132,5 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 66,5 млн рублей).

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило 199,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий 3 региональных проектов:

***1) Региональный проект «Культурная среда» – 171,8 млн рублей,***   
или 100 % от годового объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- строительство шести домов культуры (дом культуры в селе Какашура и дом культуры в селе Доргели Карабудахкентского района, дом культуры в   
селе Хучада Шамильского района, дом культуры в селе Верхний Арши Левашинского района, дом культуры в селе Унцукуль Унцукульского района, дом культуры в селе Унчукатль Лакского района) – 62,6 млн рублей;

- строительство дома танца ансамбля «Лезгинка» – 85,3 млн рублей;

-обеспечение инструментами и оборудованием ГБПОУ РД «Махачкалинское музыкальное училище имени Г.А. Гасанова», ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище», ГБУДО РД «Республиканская школа искусств имени Барият Мурадовой», ГБУДО РД «Республиканская школа искусств М.Кажлаева для особо одаренных детей») – 23,9 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 171,8 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По региональному проекту в 2020 году было предусмотрено достижение 3 целевых показателей, из которых выполнены 2 целевых показателя.   
По показателю «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (тысяча посещений) (нарастающим итогом, тыс. посещений), по которому плановое значение на 2020 год согласно заключенному дополнительному соглашению, было обнулено, обеспечено достижение значения показателя в размере 6 288,6 тыс. посещений.

***2) Региональный проект «Творческие люди» – 25,2 млн рублей***, или   
100 % от годовых назначений. По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 25,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- проведение массовых культурных мероприятий, фестивалей, выставочных проектов (в том числе: Международный фестиваль русских театров республик Северного Кавказа, стран Черноморско-Каспийского региона, Международный фестиваль «Порт-Петровские Ассамблеи», Международный фестиваль духовых оркестров «Дагестанские фанфары», Международный фестиваль фольклора и традиционной культуры «Горцы», 17 выставок ведущих республиканских музеев в субъектах Российской Федерации) - 24,8 млн рублей;

- обучение на базе федеральных Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры 388 специалистов – 0,4 млн рублей.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году запланированные 3 целевых показателя выполнены в полном объеме.

***3) Региональный проект «Цифровая культура» – 2,0 млн рублей,*** или 100 % от запланированного объема.

По состоянию на 1 января 2020 года фактически освоено 2,0 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на создание мультимедийного гида по экспозициям и выставочным проектам на основе цифровой платформы «Артефакт» на базе ГБУ «Дербентский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник».

Запланированные на 2020 год 2 целевых показателя регионального проекта выполнены в полном объеме.

**7.5.9. Национальный проект «****Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» профинансированы расходы в сумме 254,9 млн рублей, или   
100 % от годовых назначений (за счет федерального бюджета – 252,3 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 2,6 млн рублей).

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило   
254,9 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В 2020 году финансирование было предусмотрено на реализацию 4 региональных проектов. Финансирование регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» не предусмотрено.

В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий следующих региональных проектов:

***1) Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» – 16,9 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на увеличение объема выдаваемых микрозаймов. Кассовое исполнение по региональному проекту составило 16,9 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году запланированный целевой показатель регионального проекта «Количество микрозаймов МФО субъектам малого и среднего предпринимательства, ед.» выполнен (план – 532, факт – 598).

***2) Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 101,2 млн рублей,*** или 100 % от годового объема. Средства, выделенные по региональному проекту, направлены:

- ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» в рамках проведения мероприятия «Мой бизнес» – 65,4 млн рублей (доля субъектов МСП, охваченных услугами Центра «Мой бизнес» – 5,6 % (план – 4 %);

- Центру координации и поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на модернизацию системы поддержки экспортно-ориентированных субъектов – 27,3 млн рублей (количество субъектов МСП, выведенных на экспорт – 20 единиц);

- Фонду микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства на реализацию программы поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в моногородах» – 8,5 млн рублей (количество получивших поддержку субъектов МСП в моногородах – 5 единиц (план –   
5 единиц).

По состоянию на 1 января 2021 года фактически освоено 101,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году запланированные 2 целевых показателя регионального проекта выполнены.

В рамках мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2020 году было предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» с объемом финансирования в сумме 392,5 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 372,9 млн рублей.

Следует отметить, что в 2019 году выделенные средства не были освоены в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации в виду несоответствия проектных решений участку проведения строительства индустриального парка.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от   
2 июня 2020 года № 119-р Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан на подготовку (корректировку) проектно-сметной документации по объекту «Создание и развитие технопарка, промышленного (индустриального парка) «Аврора» в Карабудахкентском районе (местность «Уйташ») Республики Дагестан было выделено 19,45 млн рублей.

По результатам аукциона (18 июня 2020 года) с ООО «Проектархстрой» заключен контракт на разработку (корректировку) указанной проектной документации на сумму 5,7 млн рублей. Объявление торгов и заключение контрактов на проведение строительно-монтажных работ было запланировано после внесений изменений в проектно-сметную документацию.

В ходе выполнения работ по корректировке проектной документации установлено несоответствие проектно-сметной документации объекта требованиям Соглашения, заключенного между Правительством Республики Дагестан и Министерством экономического развития Российской Федерации. В частности, в проектной документации объем мощности электрической энергии (по полученным техническим условиям) составлял 3 МВт, тогда как по Соглашению промышленный парк «Аврора» необходимо обеспечить электроэнергией в объеме не менее 21 МВт. В связи с этим после процедур согласования получены технические условия и подготовлены документы для технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Северный Кавказ» с максимальной мощностью 21 МВт.

Сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, с учетом корректировки проектно-сметной документации, составляет 1 097,7 млн рублей, включая ранее освоенные средства в сумме 310,6 млн рублей, выделенные в 2016-2018 годах и расходов за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Северный Кавказ» с дополнительной мощностью (до 21 МВТ) в сумме 570,2 млн рублей.

Следует отметить, что из-за удорожания стоимости строительства промышленного (индустриального парка) «Аврора» (по результатам корректировки проектно-сметной документации) и отсутствия заявок от резидентов, реализация проекта в 2020 году приостановлена.

В результате чего, в связи с имеющимися рисками неосвоения, средства в сумме 372,9 млн рублей возвращены в федеральный бюджет. При этом, с республиканского бюджета Республики Дагестан могут быть взысканы средства, ранее предоставленные из федерального бюджета на строительство объекта.

***3) Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» – 113,6 млн рублей,*** или 100 % от годовых назначений.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на:

- государственную поддержку 40 субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставлены 40 грантов «Агростартап» 18 КФХ и   
12 ЛПХ на общую сумму 113,6 млн рублей);

- предоставление субсидий 8 сельскохозяйственным потребительским кооперативам в 8 районах республики;

- Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в целях оказания информационно-консультационной поддержки субъектам МСП в сфере АПК – 3,0 млн рублей.

В 2020 году ходе реализации регионального проекта создано 74 КФХ и 23 СПоК.

По состоянию на 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило 113,6 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году запланированные 4 целевых показателя регионального проекта выполнены в полном объеме.

***4) Региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 23,2 млн рублей****,* или 100 % от запланированного объема.

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены   
ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» на организацию реализации программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса (заключено 36 контрактов на сумму 23,2 млн рублей на оказание услуг по проведению обучающих курсов СМП, изготовлению рекламно-информационных материалов, организацию конференций по популяризации предпринимательской деятельности и т.д.).

По состоянию на 1 января 2021 года освоено 23,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

По итогам реализации регионального проекта в 2020 году запланированные 4 целевых показателя регионального проекта выполнены в полном объеме.

**7.5.10. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».**

В 2020 году на реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт» профинансированы расходы в сумме 42,4 млн рублей, или 100 % от годовых значений (за счет федерального бюджета – 42,0 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,42 млн рублей).

На 1 января 2021 года освоение выделенных средств составило 42,4 млн рублей, или 100 % от объема финансирования.

В рамках национального проекта бюджетные средства профинансированы на реализацию мероприятий регионального проекта «Экспорт продукции АПК».

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены сельхозтоваропроизводителям в виде субсидий на возмещение затрат:

- АО «Кизлярагрокомплекс» – 32,6 млн рублей (произведены работы по реконструкции и строительству рисовых чеков на площади 790 га);

- ООО «Кизляр Урицкий мясокомбинат» – 9,8 млн рублей (произведены работы по строительству рисовых чеков на площади 94 га).

По итогам реализации регионального проекта целевой показатель регионального проекта «Объем экспорта продукции АПК», млрд долларов США, выполнен (план – 0,0242, факт – 0,0278).

**7.5.11.** В 2020 году министерствами и ведомствами Республики Дагестан в рамках реализации национальных проектов было запланировано заключение 1 044 контракта (договоров) по 9 национальным проектам (по национальным проектам «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука» заключение контрактов не предусмотрено).

За 2020 год фактически заключено 1 040 контрактов (договоров) на сумму 25 002,0 млн рублей, или 99,6 % от запланированного объема (1 044).

Министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию национальных (региональных) проектов, не приняты необходимые меры по заключению всех контрактов на выполнение мероприятий региональных проектов. По состоянию на 1 января 2021 года не заключены 4 запланированных контракта по региональному проекту «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение».

**Количество контрактов, заключенных**

**в ходе реализации национальных (региональных) проектов**

**в Республике Дагестан в 2020 году**



Несвоевременное (некачественное) осуществление закупочной деятельности в целях реализации национальных (региональных) проектов также привело к неисполнению (ненадлежащему исполнению) обязательств поставщиками (по отдельным контрактам просрочены сроки исполнения   
до 92 дней).

**7.6.** Счетная палата в ходе проводимого мониторинга неоднократно отмечала, что недостатки, допущенные при реализации национальных проектов в 2019 году, увеличивают риски реализации национальных проектов в 2020 году. Однако кураторами национальных проектов (заместители Председателя Правительства Республики Дагестан) и ответственными исполнителями (руководители министерств и ведомств Республики Дагестана) в 2020 году не был проведен качественный анализ итогов реализации национальных проектов за 2019 год и не приняты должные меры по своевременному финансированию и эффективному освоению бюджетных средств.

Следует отметить, что в течение 2020 года были приняты дополнительные обязательства, выполнение которых было сопряжено со значительными рисками своевременного освоения планируемых бюджетных ассигнований (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 590,0 млн рублей на реконструкцию проспекта   
И. Шамиля в городе Махачкале, национальный проект «Экология» – 50,4 млн рублей на обеспечение части затрат, возникших в результате принятия мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами).

Вместе с тем неточности при утверждении целевых показателей региональных проектов и неэффективное планирование бюджетных ассигнований привели к неоднократным уточнениям объемов финансирования, в результате чего по отдельным региональным проектам были заключены дополнительные соглашения с федеральными органами власти, приводящие к обнулению целевых показателей, запланированных на 2020 год, что может повлиять на достижение национальных целей реализации национальных проектов.

**7.7.** Проведенный анализ показал, что нарушения и недостатки, допущенные в ходе реализации национальных (региональных) проектов, свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны соответствующих кураторов национальных проектов по Республике Дагестан (заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан) и ответственных исполнителей (руководителей министерств и ведомств Республики Дагестан) за организацией и реализацией мероприятий региональных проектов.

**8. Анализ реализации Указа Президента Российской Федерации**

**от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации**

**государственной социальной политики»**

Целевые показатели повышения уровня средней заработной платы, категории работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в Республике Дагестан за 2020 год достигнуты не по всем показателям, в частности:

- размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений составил 26 710,4 рубля, или 112,2 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 12,2 процентного пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений по Республике Дагестан составил 23 378,6 рубля, или 99,5 % по отношению к средней заработной плате в сфере общего образования по Республике Дагестан (24 157,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Допущено снижение на 3,2 процентного пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования год составил 26 588,9 рубля, или 96,4 % по отношению к средней заработной плате учителей по Республике Дагестан (27 587,3 рубля), при целевом показателе 100 %. Допущено снижение на 3,6 процентного пункта;

- размер средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений начального и среднего профессионального образования составил 26 836,8 рубля, или 112,8 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 12,8 процентного пункта;

- размер средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования составил 48 855,5 рубля, или 205,3 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 200 %. Достигнут прирост на 5,3 процентного пункта;

- размер средней заработной платы педагогических работников образовательных медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, составил 23 638,5 рубля, или 99,3 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля, при целевом показателе 100 %. Допущено снижение на 0,7 процентного пункта;

- размер средней заработной платы научных сотрудников по Республике Дагестан составил 45 005,6 рубля, или 189,1 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 200 %. Допущено снижение на 10,9 процентного пункта;

- размер средней заработной платы врачей составил 62 259,7 рубля, или 261,6 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 200 %. Достигнут прирост на 61,6 процентного пункта;

- размер средней заработной платы среднего медицинского персонала по Республике Дагестан составил 31 597,0 рубля, или 132,7 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 32,7 процентного пункта;

- размер средней заработной платы младшего медицинского персонала составил 28 391,0 рубля, или 119,3 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 19,3 процентного пункта;

- размер средней заработной платы работников учреждений культуры составил 24 083,1 рубля, или 101,2 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 1,2 процентного пункта;

- размер средней заработной платы социальных работников составил 24 153,3 рубля, или 101,5 % по отношению к средней заработной плате по Республике Дагестан (23 802,0 рубля), при целевом показателе 100 %. Достигнут прирост на 1,5 процентного пункта.

**9. Аудит в сфере закупок**

**9.1.** Счетная палата Республики Дагестан в рамках реализации полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок товаров (работ, услуг), установленных статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляет экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Согласно сводным аналитическим показателям отчетов об исполнении бюджетов государственных и муниципальных заказчиков Республики Дагестан в 2020 году утверждено бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) на сумму 61,8 млрд. рублей.

Профинансировано расходов на осуществление закупок товаров (работ, услуг) государственными и муниципальными заказчиками Республики Дагестан за отчетный период на общую сумму 56,4 млрд. рублей.

За 2020 год государственными и муниципальными заказчиками Республики Дагестан заключено 15 483 контракта на сумму 61,8 млрд. рублей.

Конкурентными способами заказчиками заключено 11 307 контрактов на сумму 44,2 млрд. рублей, из них:

- Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан – 3 912 контрактов на сумму 20,6 млрд. рублей;

- государственными заказчиками по закупкам, осуществленным самостоятельно – 5 028 контрактов на сумму 10,1 млрд. рублей;

- муниципальными заказчиками – 2 367 контракта на сумму 13,5 млрд. рублей.

Государственными и муниципальными заказчиками заключено без объявления торгов с единственным поставщиком 4 176 контракта на сумму 17,6 млрд. рублей.

Следует отметить рост уровня конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок. Среднее количество поданных участниками заявок 2020 году составило 2,2 заявки на 1 закупку. Данный показатель в значительной степени влияет на эффективность закупок, способствуя развитию добросовестной конкуренции и, соответственно, получению экономии по результатам проведения торгов.

Наивысший уровень конкуренции наблюдается в следующих сферах:

- услуги по проектированию и экспертизе (в среднем 5,2 заявки на   
1 закупку);

- закупка продуктов питания (3,3 заявки на 1 закупку);

- закупка оргтехники (3 заявки на 1 закупку);

- строительные работы (3 заявки на 1 закупку).

При этом низкий уровень конкуренции при проведении закупок на поставку лекарственных препаратов – 1,1 заявки на 1 закупку.

В структуре закупок, осуществленных государственными заказчиками за 2020 год, по наибольшим объемам можно выделить следующие сферы деятельности:

- строительные работы – 32,9 млрд. рублей;

- приобретение лекарственных препаратов и материалов – 9,7 млрд. рублей;

- профессиональные услуги, в том числе по проектированию и экспертизе – 6,2 млрд. рублей;

- приобретение медицинского оборудования – 5,2 млрд. рублей;

- приобретение продуктов питания – 1,9 млрд. рублей.

В 2020 году наибольший объем закупок осуществлен следующими министерствами и ведомствами Республики Дагестан:

- Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 16,0 млрд. рублей (экономия – 1,0 млрд. рублей (5,9 %), среднее количество заявок – 1,9);

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 12,1 млрд. рублей (экономия – 182,3 млн. рублей (1,4%), среднее количество заявок – 3,7);

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 6,3 млрд. рублей (экономия – 897,8 млн. рублей (12,4 %), среднее количество заявок – 3,1);

- Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 1,9 млрд. рублей (экономия – 53,1 млн. рублей (2,7 %), среднее количество заявок – 2);

- Министерство образования и науки Республики Дагестан – 1,7 млрд. рублей (экономия – 164,1 млн. рублей (8,7 %), среднее количество заявок – 3);

- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан – 1,2 млрд. рублей (экономия – 120,1 млн. рублей (9 %), среднее количество заявок – 3,5).

Общая экономия бюджетных средств по итогам закупок за 2020 год составила 3,5 млрд. рублей (5,3 %). Для сравнения в 2019 году экономия составила 2,2 млрд. рублей (4,4 %), в 2018 году – 0,795 млрд. рублей (4 %).

С дагестанскими поставщиками за 2020 год конкурентными способами заключено 10 956 контракта на сумму 37,4 млрд. рублей, что составляет   
60,6 % от общей суммы заключенных контрактов.

Посредством конкурентных способов определения поставщиков, участниками которых могут выступать только субъекты малого предпринимательства, заключено 6 677 контракта на сумму 8,6 млрд. рублей, что составляет 19,5 % от общей суммы контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур в Республике Дагестан.

**9.2.** Счетной палатой Республики Дагестан в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2020 году проведено 20 контрольных мероприятий по аудиту в сфере закупок на 22 объектах контроля (14 плановых и 6 по обращениям правоохранительных органов).

В рамках контрольных мероприятий проводился анализ эффективности и результативности проведенных закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

По итогам проведенного аудита выявлено нарушений на общую сумму 1 147,2 млн. рублей.

**Структура**

**осуществленных конкурсных процедур**

**в разрезе** **способов проведения**

**количество**

Анализ структуры проведенных в 2020 году конкурсных процедур в разрезе способов их осуществления показал, что:

- 322 закупки (на сумму 420,3 млн. рублей) осуществлены у единственного поставщика;

- 1 827 закупок (на сумму 7 840,9 млн. рублей) осуществлены путем электронных аукционов;

- 127 закупок (на сумму 96,8 млн. рублей) осуществлены путем запроса предложений;

- 12 закупок (на сумму 55,5 млн. рублей) осуществлены путем запроса котировок;

- 7 закупок (на сумму 66,8 млн. рублей) осуществлены по результатам проведения конкурсов.

**Структура**

**конкурсных процедур в разрезе способов проведения**

**млн. рублей**

По результатам проведенных контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 4 материала о выявленных нарушениях в сфере закупок.

**Количество проверок и объем выявленных нарушений**

**в сфере закупок в 2018-2020 годах**

Анализ результатов контрольных мероприятий показал, что при размещении заказов на поставку товаров (работ, услуг) государственными заказчиками допускаются нарушения:

- при выборе способа определения поставщика;

- условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации и своевременности расчетов;

- принципов эффективности осуществления закупок, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ;

- неисполнении принятых в соответствии с условиями контракта обязательств.

Из нефинансовых нарушений, допускаемых заказчиками, можно выделить следующие:

- непредставление, несвоевременное представление информации, подлежащей включению в реестр контрактов;

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок;

- внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством;

- отсутствие обеспечения исполнения контракта;

- нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого и среднего предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации).

Следует отметить, что в 2020 году в ряде государственных учреждений Республики Дагестан выявлены нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, поставщика, исполнителя):

- ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства Республики Дагестан», на сумму 74,3 млн. рублей;

- ГБУ РД «Перинатальный центр города Хасавюрта», ГБУ РД «РБВЛ»,   
ГБУ РД «РКБ», ГБУ РД «Кизлярская ЦГБ», при приобретении лекарств и продуктов питания, на общую сумму 29,0 млн. рублей.

Установлены случаи неправомерного ограничения количества участников закупки, в частности Министерством образования Республики Дагестан неправомерно ограничено количество участников закупки, при этом приняв к оплате товар, характеристики которого не соответствуют указанным в техническом задании на сумму 115 362,0 тыс. рублей (необоснованно завышены требования с избыточными потребительскими свойствами к ноутбукам мобильного класса).

В ходе проведения проверочных мероприятий выявлены случаи формального подхода к осуществлению государственными заказчиками контроля за выполнением обязательств по заключенным контрактам, что отрицательно повлияло на результативность исполнения установленных полномочий. В частности, Министерством здравоохранения Республики Дагестан было заключено 69 контрактов на поставку товаров медицинского назначения, выполнение работ и оказание услуг. Обязательства по выполнению работ (услуг) к установленным контрактом срокам поставщиком частично не исполнены. В нарушение требований Федерального закона   
№ 44-ФЗ заказчиком и исполнителями допущены изменения существенных условий контракта в части соблюдения сроков исполнения контракта, при этом не представлена информация и документы, свидетельствующая о существенном изменении обстоятельств либо о возникновении обстоятельств непреодолимой силы, препятствовавших своевременному исполнению условий контракта, на общую сумму 491,0 млн. рублей. Заказчиком применены меры претензионного характера в виде начисления пени за каждый день просрочки в соответствии с нормами действующего законодательства.

**9.3.** В рамках проведения мониторинга за реализацией национальных (региональных) проектов на территории Республики Дагестан в 2020 году Счетной палатой Республики Дагестан также осуществлялись экспертно-аналитические мероприятия посредством анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым, заключенным и исполненным контрактам.

Так, в целях выполнения мероприятий национальных (региональных) проектов на осуществление закупок товаров (работ, услуг) было предусмотрено бюджетных ассигнований на сумму 18 960,7 млн. рублей, фактически заключено контрактов на сумму 13 986,2 млн. рублей (73,8 %), из них по национальным проектам:

- «Демография» – предусмотрено 6 844,2 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 3 866,9 млн. рублей. В рамках реализации данного проекта заключено 306 контрактов на сумму 365,3 млн. рублей, экономия бюджетных средств составила 26,8 млн. рублей (7,1 %). Экономия определена без учета закупок, осуществляемых ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации;

- «Здравоохранение» – предусмотрено 3 151,0 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 1 718,7 млн. рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 54,4 млн. рублей (3,1 %);

- «Образование» – предусмотрено 5 304,1 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 5 287,6 млн. рублей. Министерством образования и науки Республики Дагестан заключено 46 контрактов на сумму 538,9 млн. рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 31,8 млн. рублей (5,7 %);

- «Жилье и городская среда» – предусмотрено 1 076,2 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 1 001,2 млн. рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 7,8 млн. рублей (0,7 %);

- «Экология» – предусмотрено 205,1 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 182,5 млн. рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 1,8 млн. рублей (0,5 %);

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – предусмотрено 1 648,6 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 1 648,6 млн. рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 69,6 млн рублей (3,9 %), которая направлена на заключение контрактов в рамках реализации мероприятий национального проекта;

- «Культура» – предусмотрено 186,3 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 186,3 млн. рублей, экономия не достигнуто;

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – предусмотрено 544,8 млн. рублей, заключено контрактов на сумму 94,5 млн. рублей, экономия бюджетных средств по заключенным контрактам составила 6,9 млн. рублей (6,4 %).

По национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» проведение закупочных процедур не предусматривалось.

При выполнении запланированных мероприятий не был обеспечен контроль за своевременностью соблюдения сроков заключения и исполнения государственных контрактов. Следует отметить, что при доведенных лимитах бюджетных обязательств закупки в рамках национальных проектов начали проводить только в третьем и четвертом кварталах.

В результате затягивания проведения закупочных процедур несвоевременно исполнены обязательства по контрактам на поставку оборудования и выполнение работ при реализации национального проекта «Здравоохранение» (просрочены поставка оборудования и сроки выполнения работ на сумму 318,6 млн рублей).

По национальному проекту «Демография» заключено 8 договоров на сумму 300 тыс. рублей, имеющих признаки искусственного «дробления» на общую сумму 1 030,5 тыс. рублей. По национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» допущено 3 факта искусственного дробления путем заключения 7 договоров на общую сумму 831 тыс. рублей.

В рамках реализации национальных проектов «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Здравоохранение» срыв сроков проведения конкурсных процедур произошел как по вине заказчиков, так и по вине уполномоченного органа, осуществляющего процедуру закупки.

**8.4.** Анализ результатов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Республики Дагестан, показал наличие типичных нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. В частности:

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд;

- включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции;

- отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора);

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

- формальный подход к проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчету о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора) о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге.

**10. Выводы**

**1.** По итогам 2020 года наблюдается снижение отдельных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан по сравнению с 2019 годом, в частности по:

- валовому региональному продукту – на 0,1 % (за 2019 год – 101,0 %;   
за 2020 год – 100,9 %);

- продукции сельского хозяйства – на 0,2 % (за 2019 год – 100,6 %;   
за 2020 год – 101,4 %);

- объему работ по виду деятельности «строительство» – на 0,5 % (за 2019 год – 100,1 %; за 2020 год – 99,6 %);

- обороту розничной торговли – на 5,9 % (за 2019 год – 100,3 %; за 2020 год – 94,4 %);

- объему платных услуг населению – на 14,7 % (за 2019 год – 100,1 %;   
за 2020 год – 85,6 %);

- реальным располагаемым денежным доходам населения – на 5,0 %   
(за 2019 год – 101,8 %; за 2020 год – 96,8 %).

Кроме того, по итогам 2020 года количество официально зарегистрированных безработных граждан увеличилось на 85,8 тыс. человек, или в 5 раз (2019 год – 20,6 тыс. человек, 2020 – 106,4 тыс. человек).

**2.** По шести показателям социально-экономического развития значения не достигли запланированных параметров на 2020 год:

- валовому региональному продукту – на 1,6 % (прогноз – 102,5 %; отчет – 100,9 %);

- продукции сельского хозяйства – на 6,6 % (прогноз – 102,0 %; отчет – 101,4 %);

- объему работ по виду деятельности «строительство» – на 1,9 % (прогноз – 101,5 %; отчет – 99,6 %);

- обороту розничной торговли – на % (прогноз – 101,0 %; отчет –   
94,4 %);

- объему платных услуг населению – на 16,7 % (прогноз – 102,3 %; отчет – 85,6 %);

- реальным располагаемым денежным доходам населения – на 5,4 % (прогноз – 102,2 %; отчет – 96,8 %).

**3.** Республиканский бюджет Республики Дагестан за 2020 год исполнен:

- по доходам в сумме 169 673 329,1 тыс. рублей, что составляет 100,5 % к уточненным бюджетным назначениям (168 811 963,6 тыс. рублей);

- по расходам – в сумме 168 786 210,4 тыс. рублей, или 93,2% к уточненным назначениям (181 019 190,0 тыс. рублей).

В 2020 году республиканский бюджет Республики Дагестан исполнен с профицитом в сумме 887 118,6 тыс. рублей.

**4.** По данным годового отчета доходы республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год фактически составили 169 673 329,1 тыс. рублей, или 100,5 % от утвержденных назначений (168 811 963,6 тыс. рублей), в том числе:

- безвозмездные поступления – 135 146 406,2 тыс. рублей, или 98,9 %;

- налоговые и неналоговые доходы – 34 526 922,9 тыс. рублей, или   
107,5 % (налоговые доходы – 33 468 831,2 тыс. рублей, или 107,7 % и неналоговые доходы – 1 058 091,6 тыс. рублей, или 99,1 %).

Дотационность республиканского бюджета Республики Дагестан (по новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации – дотация к общим доходам без субвенции) за 2020 год составила 47,9 % против 55,3 % за 2019 год.

По отношению к уровню 2019 года доходы республиканского бюджета Республики Дагестан увеличились на 45 917 699,9 тыс. рублей, или в 1,4 раза, за счет увеличения объема безвозмездных поступлений – на 43 311 327,5 тыс. рублей, или в 1,5 раза, а также налоговых и неналоговых доходов – на   
2 606 372,4 тыс. рублей, или 8,2 %.

**5.** В структуре доходов республиканского бюджета Республики Дагестан доля безвозмездных поступлений составляет 79,7 % против 74,2 % в 2019 году.

В составе безвозмездных поступлений за 2020 год (135 146 406,2 тыс. рублей) 99,5 % составляют поступления из федерального бюджета –   
134 499 861,8 тыс. рублей.

В общем объеме поступлений из федерального бюджета поступления в виде дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации составили 59,6 %, или 80 123 901,7 тыс. рублей, субсидий – 21,9 %, или 29 434 155,4 тыс. рублей, субвенций – 10,4 %, или 13 924 238 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 8,2 %, или 11 017 567,2 тыс. рублей.

**6.** Утвержденные задания по налоговым и неналоговым доходам выполнены только по четырем доходным источникам, в том числе по:

- налогу на доходы физических лиц – 119,2 % (план – 13 333 346,3 тыс. рублей, факт – 15 889 446,3 тыс. рублей);

- акцизам на алкогольную продукцию – 107,7 % (план – 1 649 712,8 тыс. рублей, факт – 1 777 093,7 тыс. рублей);

- налогу на имущество организаций – 106,1 % (план – 3 233 669,0 тыс. рублей, факт – 3 429 717,5 тыс. рублей);

- транспортному налогу – 115,3 % (план – 1 093 881,9 тыс. рублей, факт – 1 261 761,5 тыс. рублей).

Следует отметить, что распространение в 2020 году пандемии коронавируса оказала негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в республике, на рост налоговой базы и исполнение бюджетных назначений по поступлению ряда налоговых и неналоговых доходов.

**7.** В общем объеме налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год доля налоговых доходов составляет 96,9 % (33 468 831,2 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов (99,5 %) составляют налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы на алкогольную продукцию, акцизы на ГСМ, налог на имущество организаций и транспортный налог.

**8.** Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 3,1 %, или на уровне 2019 года.

**9.** За 2020 год поступление неналоговых доходов составило 1 058 091,6 тыс. рублей, что 64 640,9 тыс. рублей, или 6,5 % больше уровня 2019 года   
(993 450,7 тыс. рублей).

**10.** По состоянию на 1 января 2021 года задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации (без учета задолженности во внебюджетные фонды) составила 11 257 303,0 тыс. рублей, в том числе по:

- федеральным налогам и сборам – 3 646 334,0 тыс. рублей;

- региональным налогам и сборам – 4 931 392,0 тыс. рублей;

- местным налогам и сборам – 2 349 134,0 тыс. рублей;

- налогам со специальным налоговым режимом – 330 443,0 тыс. рублей.

**11.** В ходе проверки эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Дагестан, проведенной в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год, установлен ряд нарушений и недостатков, свидетельствующих о неэффективном использовании государственного имущества Республики Дагестан, а также о наличии значительных резервов по увеличению доходов за счет повышения эффективности его использования (при использовании земель и объектов недвижимого имущества, а также в деятельности государственных предприятий и акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах). В частности:

**11.1.** В 2020 году поступления доходов от использования государственного имущества планировались в сумме 478 295,3 тыс. рублей, при этом фактически поступило 126 295,3 тыс. рублей, или 26,3 %.

**11.2.** Анализ неналоговых доходов за 2015-2020 годы показал, что за 2020 год по сравнению с 2015 годом поступления уменьшились в 2,2 раза, или на 152 831,4 тыс. рублей (факт за 2015 год – 279 126,7 тыс. рублей, за 2020 год – 126 295,3 тыс. рублей).

**11.3.** Задолженность по договорам аренды объектов нежилого фонда на   
1 января 2020 года значилась в сумме 919 263,0 тыс. рублей, которая в течение 2020 года увеличилась на 215 943,0 тыс. рублей и на 1 января 2021 года составила 1 135 206,0 тыс. рублей, из которых 985 816,2 тыс. рублей числится за ООО «Газпром газораспределение Дагестан» за аренду объектов газовых сетей.

**11.4.** Согласно условиям договоров аренды, за несвоевременное внесение арендной платы начисляется пеня в размере 0,1 % за каждый день просрочки. Однако указанная мера применяется только при составлении исковых заявлений. В связи с чем, выпадающие доходы за 2020 год составляют: за аренду объектов нежилого фонда – 335 531,0 тыс. рублей; за аренду земельных участков – 112 530,8 тыс. рублей.

**11.5.** Неэффективно используются объекты нежилого фонда, находящиеся в казне Республики Дагестан. Так, из 392 объектов площадью 234,4 тыс. кв. м, в аренду предоставлены только 52 объекта общей площадью 43,9 тыс. кв. м.

В ходе проверки проведено обследование 68 объектов, по результатам которого по 64 объектам общей площадью 41 229,1 кв. м выявлены нарушения и недостатки.

По 40 предпринимателям, которым предоставлены в аренду помещения в бизнес-инкубаторах, за 2020 год не произведены начисления и не поступили доходы в сумме 1 321,7 тыс. рублей.

В результате непринятия должных мер по погашению задолженности, выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Дагестан составили 8 132,0 тыс. рублей (задолженность арендаторов, прекративших деятельность или ликвидированы по данным Единого государственного реестра юридических лиц).

**11.6.** Обследование 81 земельного участка общей площадью 54 726,4 га, переданных в аренду, показало, что земельные участки, переданные в аренду, используются не по целевому назначению. В нарушение условий договоров, арендуемые земельные участки застроены жилыми домами и соответствующей инфраструктурой (школа, клуб, медпункт, объекты газо- водо- и электроснабжения).

На землях отгонного животноводства общей площадью 10 467 га, предоставленных в аренду различным сельскохозяйственным товаропроизводителям, без соответствующих правоустанавливающих документов образованы 199 населенных пунктов, в которых проживают 78 616 человек, в том числе на земельных участках, расположенных на территориях 12 муниципальных образований.

**11.7.** От приватизации объектов недвижимости не обеспечено поступление доходов в сумме 20,0 млн. рублей.

**11.8.** На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Дагестан значится 61 акционерных обществ с государственной долей в уставных капиталах, из которых 46 действующие акционерные общества, 6 акционерных обществ находятся в процессе банкротства, 3 акционерных обществ не осуществляют деятельность, по 6 акционерным обществам отсутствует информация о ведении финансово-хозяйственной деятельности.

Анализ деятельности 7 акционерных обществ со 100 % долей в уставном капитале, находящегося в государственной собственности, показал, что в отдельных акционерных обществах не проведена государственная регистрация права собственности на недвижимое имущество, значительная часть движимого и недвижимого имущества находится в непригодном для эксплуатации, часть имущества не учтено на балансе, а также на предприятиях допускается образование дебиторской задолженности с истекшим сроком давности.

**11.9.** На 1 января 2021 года в Реестре государственного имущества Республики Д значится 47 унитарных предприятий, из них 11 предприятий, длительное время находящиеся на стадии ликвидации, 9 предприятий находятся в процессе банкротства, 2 предприятия – на стадии реорганизации, 24 предприятий являются действующими и осуществляют финансово-хозяйственную деятельность.

Ликвидационные мероприятия в отношении 12 ГУП, начатые в 2010-2016 годах до настоящего времени не завершены.

Из действующих 24 предприятий финансовый год завершили с прибылью 18 унитарных предприятий (69 341,0 тыс. рублей), а 6 предприятий – с убытками в сумме 205 673,0 тыс. рублей.

Проверка состояния дебиторской и кредиторской задолженности показала, что система управления государственными предприятиями неэффективна, не налажено управление финансами предприятий, использования прибыли, в результате чего допускается отвлечение средств на непроизводственные нужды.

В нарушение Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ   
«О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» отдельные предприятия, без согласия собственника распоряжаются закрепленным за ними имуществом, сдают в аренду закрепленные за ними земельные участки.

Значительная часть имущества проверенных предприятий находится в полуразрушенном состоянии и со временем может прийти в полную негодность. На предприятиях отсутствует контроль за сохранностью и эффективным использованием государственного имущества, в результате существуют риски его разбазаривания и полной утери.

В ходе сличения данных реестра недвижимого имущества с данными бухгалтерского баланса предприятий выявлены отклонения в части не отражения имущества на балансе предприятий.

**12.** За 2020 год расходы республиканского бюджета Республики Дагестан фактически профинансированы в сумме 180 570 837,4 тыс. рублей, что составляет 99,8 % от утвержденных назначений (181 019 190,0 тыс. рублей).

Общий объем неисполненных расходных обязательств (недофинансирование) за 2020 год составил 448 352,6 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 229 729,0 тыс. рублей;

- «Национальная экономика» (0400) – 8 000,0 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 5 276,9 тыс. рублей;

- «Образование» (0700) – 205 341,5 тыс. рублей;

- «Здравоохранение» (0900) – 5,3 тыс. рублей.

**13.** Кассовые расходы за 2020 год составили 168 786 210,4 тыс. рублей, или 93,5 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены бюджетные назначения в сумме 11 784 627,0 тыс. рублей, из них по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» (0100) – 156 142,4 тыс. рублей;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0300) – 177 295,4 тыс. рублей;

- «Национальная экономика» (0400) – 1 122 935,9 тыс. рублей;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (0500) – 754 649,4 тыс. рублей;

- «Охрана окружающей среды» (0600) – 165,5 тыс. рублей;

- «Образование» (0700) – 6 527 855,6 тыс. рублей;

- «Культура и кинематография» (0800) – 3 570,9 тыс. рублей;

- «Здравоохранение» (0900) – 2 068 985,1 тыс. рублей;

- «Социальная политика» (1000) – 600 655,1 тыс. рублей;

- «Физическая культур и спорт» (1100) – 348 401,8 тыс. рублей;

- «Средства массовой информации» (1200) – 2 418,4 тыс. рублей;

- «Межбюджетные трансферты» (1400) – 18 551,5 тыс. рублей.

**14.** Наибольший удельный вес в экономической структуре расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год составили расходы на безвозмездные перечисления бюджетам – 30,6 %, на социальное обеспечение – 28,3 %, на безвозмездные перечисления организациям – 17,0 %, на увеличение стоимости основных средств – 13,1 %, на оплату работ, услуг – 4,5 %, на оплату труда с начислениями – 3,7 %.

По сравнению с 2019 годом доля расходов на оплату труда с начислениями в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год уменьшилась на 1,1 процентного пункта, безвозмездные перечисления бюджетам – на 6,6 процентного пункта, на оплату работ, услуг – на 0,8 процентного пункта.

При этом, доля расходов на безвозмездные перечисления организациям увеличилась на 2,6 процентного пункта, на социальное обеспечение –   
на 4,1 процентного пункта, на увеличение стоимости основных средств –   
на 2,5 процентного пункта.

**15.** По состоянию на 31 декабря 2020 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан значатся остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 13 770 526,8 тыс. рублей, в том числе:

**15.1.** На текущем счете исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 985 899,8 тыс. рублей, в том числе:

- сверхплановые поступления в республиканский бюджет Республики Дагестан налоговых и неналоговых доходов – 1 307 532,0 тыс. рублей;

- непрофинансированные расходы за счет средств резервных фондов – 286 557,3 тыс. рублей;

- средства дорожного фонда – 174 682,6 тыс. рублей;

- дополнительные дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности – 150 000,0 тыс. рублей;

- невыясненные поступления – 67 127,9 тыс. рублей.

**15.2.** на лицевых счетах главных распорядителей республиканского бюджета Республики Дагестан – 11 784 627,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 7 633 639,6 тыс. рублей;

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан –   
4 150 987,4 тыс. рублей.

- от деятельности с бюджетными инвестициями – 103 621,4 тыс. рублей.

**16.** На счетах бюджетов муниципальных образований на 1 января 2020 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 4 762 966,5 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств на конец 2020 года увеличились на   
733 183,4 тыс. рублей, или на 15,4 % и на 1 января 2021 года составили   
5 496 149,9 тыс. рублей.

**17.** На лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений на   
1 января 2020 года значились остатки неиспользованных бюджетных средств в общей сумме 2 397 968,3 тыс. рублей. По сравнению с началом года остатки неиспользованных бюджетных средств на конец 2020 года увеличились на   
1 037 197,4 тыс. рублей, или на 43,3 % и на 1 января 2021 года составили   
3 435 165,7 тыс. рублей, в том числе:

- от деятельности с целевыми средствами – 2 365 918,0 тыс. рублей;

- от деятельности по государственному заданию – 457 581,7 тыс. рублей;

- от приносящей доход деятельности – 508 044,6 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма неиспользованных остатков бюджетных средств, в целом по консолидированному бюджету Республики Дагестан по состоянию на 1 января 2021 года составила 22 701 841,6 тыс. рублей.

**18.** Следует отметить, что остатки неиспользованных бюджетных ассигнований по состоянию на 31 декабря 2020 года числились на лицевых счетах 40 министерств и ведомств Республики Дагестан, в общей сумме 11 784 627,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 7 633 639,6 тыс. рублей и средства республиканского бюджета – 4 150 987,4 тыс. рублей).

Наиболее значительные остатки неиспользованных бюджетных средств значатся на балансе 8 главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Дагестан, в том числе:

- Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 6 991 286,1 тыс. рублей;

- Министерства здравоохранения Республики Дагестан – 1 592 913,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 1 321 359,5 тыс. рублей;

- Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 666 148,0 тыс. рублей;

- Министерства труда и социального развития Республики Дагестан – 560 286,8 тыс. рублей;

- Министерство по физической культуре и спорту Республики Дагестан – 224 217,2 тыс. рублей;

- Министерства образования и науки Республики Дагестан – 310 780,8 тыс. рублей;

- Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан – 363 502,3 тыс. рублей;

- Министерство энергетики Республики Дагестан – 215 400,5 тыс. рублей.

**19.** Расходы резервных фондов первоначально были утверждены в сумме 3 498 375,8 тыс. рублей (резервный фонд Правительства Республики Дагестан – 100 000,0 тыс. рублей, резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 100 000,0 тыс. рублей, резервный фонд Республики Дагестан – 3 298 375,8 тыс. рублей).

В течение 2020 года в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Дагестан произведено перераспределение средств резервного фонда Республики Дагестан в резервный фонд Правительства Республики Дагестан на общую сумму 2 890 432,0 тыс. рублей и резервный фонд Правительства Республики Дагестан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – в сумме 35 100,0 тыс. рублей. Кроме того, произведено увеличение резервного фонда Правительства Республики Дагестан на общую сумму 1 421 946,5 тыс. рублей.

**19.1.** Фактически в 2020 году осуществлены расходы в сумме 4 442 357,3 тыс. рублей, что составляет 99,9 % к утвержденным назначениям. Остаток неиспользованных средств резервного фонда Правительства Республики Дагестан на 1 января 2021 года составил 5 121,2 тыс. рублей.

**19.2.** За счет резервного фонда Республики Дагестан в 2020 году осуществлены расходы в сумме 3 869 477,8 тыс. рублей, или 96,2 % к утвержденным назначениям (4 023 009,4 тыс. рублей), из них перераспределено в резервный фонд Правительства Республики Дагестан – 2 890 432,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств резервного фонда Республики Дагестан на 1 января 2021 года составил 153 531,6 тыс. рублей.

**19.3.** Анализ расходования средств резервных фондов показал, что основной объем выделенных средств был направлен на реализацию следующих мероприятий:

- муниципальным образованиям на компенсацию снижения поступления налоговых и неналоговых доходов в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – 832 769,0 тыс. рублей;

- реализацию мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции – 740 386,0 тыс. рублей:

- дополнительные выплаты стимулирующего характера работникам медицинских учреждений – 683 432,8 тыс. рублей;

- приобретение медицинского оборудования и инвентаря – 477 844,4 тыс. рублей;

- обеспечение социальных выплат детям от 3-х до 7 лет – 347 232,9 тыс. рублей;

- приобретение лекарственных препаратов в рамках мероприятий предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции – 334 734,7 тыс. рублей;

- социальные выплаты для инвалидов 1 группы и семьям, имеющим детей-инвалидов – 300 000,0 тыс. рублей;

- оплату труда педагогических работников дошкольного образования – 260 824,0 тыс. рублей;

- приобретение пожарной спецтехники – 149 620,0 тыс. рублей;

- оплату труда педагогических работников дополнительного образования – 103 207,0 тыс. рублей;

- восполнение резервов материальных ресурсов – 75 100,0 тыс. рублей;

- организацию горячего питания учащихся 1 - 4 классов общеобразовательных организаций – 91 726,4 тыс. рублей.

**20.** Расходы Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан за счет средств дорожного фонда профинансированы в сумме 11 301 491,7 тыс. рублей, или на 100 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Кассовое исполнение за 2020 год составило 10 652 408,3 тыс. рублей, или 94,3 % к объему профинансированных расходов. Не исполнены назначения в сумме 649 083,4 тыс. рублей.

При наличии значительного объема остатков неиспользованных средств Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан допущено образование кредиторской задолженности на 1 января 2021 года в сумме 272 015,4 тыс. рублей.

**21.** На предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год были предусмотрены средства в сумме 2 064 281,3 тыс. рублей. Фактически были профинансированы расходы в сумме 2 064 281,3 тыс. рублей, или на 100 %. Кассовое исполнение составило 2 055 630,3 тыс. рублей, или 99,6 % к объему профинансированных расходов. Остаток неиспользованных средств на обеспечение указанных выплат на 1 января 2021 года составляет 58 162,3 тыс. рублей.

**22.** В 2020 году на реализацию мер, направленных на предотвращение и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции было выделено 14 688 194,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 12 006 289,8 тыс. рублей, средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 2 677 770,5 тыс. рублей; добровольные пожертвования – 4 131,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования были направлены на обеспечение следующих основных мероприятий:

- выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам – 5 273 388,2 тыс. рублей:

- субвенция на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат безработным гражданам – 2 762 551,5 тыс. рублей;

- межбюджетный трансферт бюджету Территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций – 2 094 667,8 тыс. рублей;

- на реализацию мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции – 740 386,0 тыс. рублей;

- на приобретение лекарственных препаратов – 516 462,4 тыс. рублей;

- на приобретение медицинского оборудования – 494 347,2 тыс. рублей и пр.

**23.** Анализ исполнения расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год в части распределения (предоставления) дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутригородским делением) показал, что принятые Министерством финансов Республики Дагестан объемы налогового потенциала муниципалитетов при расчете дотаций не в полной мере соответствуют показателям, определенным (установленным) Межведомственной комиссией (МВК).

**23.1.** Объем налогового потенциала всех 52 муниципальных образований, принятые Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и распределении им дотаций, ниже показателей, определенных МВК. Практически по всем муниципалитетам (за исключением МО «Ахвахский район», МО «Унцукульский район», МО «Цунтинский район» и МО «Бежтинский участок») доходы муниципальных районов и городских округов в 2019 году превышают налоговый потенциал на 2020 год.

**23.2.** Общая сумма налогового потенциала муниципальных образований, учтенного Министерством финансов Республики Дагестан при расчете и предоставлении (распределении) дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городского округа с внутриведомственным делением) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2020 год составила 8 674 442,0 тыс. рублей, что на 2 383 865,0 тыс. рублей меньше общего объема налоговых и неналоговых поступлений в доходную часть местных бюджетов в 2019 году (11 058 307,0 тыс. рублей).

**24.** В 2020 году из республиканского бюджета Республики Дагестан местным бюджетам муниципальных районов выделены субвенции для наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям для создания районных фондов финансовой поддержки поселений в сумме 2 205 827,0 тыс. рублей, что составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений.

Проверкой установлено, что в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год в части предоставления и использования указанного вида субвенций выполняются требования Закона Республики Дагестан от 8 декабря 2005 года № 64   
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Дагестан государственными полномочиями Республики Дагестан по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан». В частности, при определении и выделении субвенций бюджетам муниципальных районов Республики Дагестан из республиканского бюджета Республики Дагестан для образования фонда финансовой поддержки поселений в достаточной степени применены (использованы) соответствующие индексы, значения, коэффициенты расселения, заработной платы, транспортной доступности населения, по коммунальному хозяйству, по социальным расходам, формулы, предусмотренные соответствующей Методикой.

**25.** В соответствии с Законом Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 118 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» муниципальным образованиям предоставлены межбюджетные трансферты в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в сумме 289 544,9 тыс. рублей, или на 100 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе бюджетам муниципальных районов –   
238 103,3 тыс. рублей (100 %) и городских округов – 51 441,6 тыс. рублей   
(100 %).

**26.** Объем средств, передаваемых бюджетам муниципальных районов и городских округов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня в 2020 году, составил 121 798,3 тыс. рублей.

**27.** Анализ исполнения местных бюджетов за 2020 год показывает, что муниципальными образованиями не в полном объеме обеспечивается выполнение расходных обязательств по вопросам местного значения, а также переданных государственных полномочий, в результате чего допускается неосвоение бюджетных ассигнований и их аккумулирование в остатках на едином счете по учету средств местных бюджетов.

По состоянию на 1 января 2021 года общая сумма неиспользованных бюджетных средств, находящихся на счетах муниципальных образований в виде остатков средств, составила в сумме 5 496 149,9 тыс. рублей, в том числе средств, имеющих целевое назначение – 1 765 701,5 тыс. рублей, или 32,1 % от общего объема остатков.

**28.** Анализ реализации государственных программ Республики Дагестан показал следующее.

**28.1.** В 2020 году расходы на реализацию 47 государственных программ Республики Дагестан, профинансированы в сумме 169 464 832,2 тыс. рублей, или 99,88 % к уточненным бюджетным назначениям (169 672 617,9 тыс. рублей).

**28.2.** В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 38 государственных программ Республики Дагестан не внесены изменения в программные мероприятия в части уточнения объемов финансирования, либо изменения внесены, при этом они не соответствуют объемам, утвержденным в Законе Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**28.3.** Не освоены бюджетные ассигнования по 36 государственным программам Республики Дагестан в сумме 11 218 994,3 тыс. рублей, из них по государственным программам Республики Дагестан:

- «Развитие образования в Республике Дагестан» – 6 484 753,5 тыс. рублей;

- «Развитие здравоохранения в Республике Дагестан» – 1 897 590,3 тыс. рублей;

- «Развитие территориальных автомобильных дорог республиканского, межмуниципального и местного значения Республики Дагестан» – 649 734,1 тыс. рублей;

- «Социальная поддержка граждан» – 586 012,8 тыс. рублей.

**28.4.** В 2020 году на территории Республики Дагестан реализовывались мероприятия двух государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, на финансирование которых в 2020 году были предусмотрены средства в сумме 172 372,0 тыс. рублей (138 827,7 тыс. рублей и 33 544,3 тыс. рублей соответственно).

**29.** В 2020 году государственными и муниципальными заказчиками Республики Дагестан осуществлены расходы на закупку товаров (работ, услуг) в сумме 56,4 млрд. рублей (утверждено – 61,8 млрд. рублей).

**29.1.** В 2020 году государственными и муниципальными заказчиками Республики Дагестан заключено 15 483 контракта на сумму 61,8 млрд. рублей.

**29.2.** Проведенный анализ показал, чтогосударственными и муниципальными заказчиками заключено контрактов:

- конкурентными способами заказчиками – 11 307 контрактов на сумму 44,2 млрд. рублей;

- без объявления торгов с единственным поставщиком – 4 176 контракта на сумму 17,6 млрд. рублей.

**29.3.** Наивысший уровень конкуренции наблюдается в следующих сферах: услуги по проектированию и экспертизе (в среднем 5,2 заявки на 1 закупку), закупка продуктов питания (3,3 заявки на 1 закупку), закупка оргтехники (3 заявки на 1 закупку), - строительные работы (3 заявки на 1 закупку).

**29.4.** В структуре закупок, осуществленных государственными заказчиками за 2020 год, по наибольшим объемам можно выделить следующие сферы деятельности: строительные работы – 32,9 млрд. рублей, приобретение лекарственных препаратов и материалов – 9,7 млрд. рублей, профессиональные услуги, в том числе по проектированию и экспертизе – 6,2 млрд. рублей, приобретение медицинского оборудования – 5,2 млрд. рублей, приобретение продуктов питания – 1,9 млрд. рублей.

**29.5.** В 2020 году наибольший объем закупок осуществлен следующими министерствами и ведомствами Республики Дагестан: Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 16,0 млрд. рублей, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 12,1 млрд. рублей, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 6,3 млрд. рублей, Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан – 1,9 млрд. рублей.

**29.6.** Общая экономия бюджетных средств по итогам закупок за 2020 год составила 3,5 млрд. рублей (5,3 %).

**30.** В Республике Дагестан в рамках 12 национальных проектов реализуется 52 региональных проекта (финансировалось в 2020 году 33 региональных проекта), мероприятия которых выполняются в составе государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан

**30.1.** В соответствии с Законом Республики Дагестан   
«О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» финансовое обеспечение было предусмотрено в сумме 27 748,8 млн рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 23 704,5 млн рублей:

- средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 4 044,3 млн рублей.

**30.2.** В общем объеме бюджетных ассигнований (27 748,8 млн рублей) наибольший объем расходов был предусмотрен на реализацию мероприятий национальных проектов «Демография» (11 822,3 млн рублей), «Образование» (7 764,3 млн рублей) и «Здравоохранение» (3 652,7 млн рублей).

**30.3.** Фактически в 2020 году мероприятия национальных проектов профинансированы в сумме 27 743,5 млн рублей, или 99,9 % от утвержденных назначений.

За 2020 год фактическое освоение составило 21 392,5 млн рублей, или 77,1 %.

**30.4.** Проведенный анализ показал, что в 2020 году не освоены средства в сумме 6 251,0 млн. рублей, или 22,9 %:

- «Демография» - 2 701,7 млн рублей

- «Образование» –3 344,5млн рублей;

- «Здравоохранение» – 180,1 млн рублей;

- «Жилье и городская среда» – 115,3 млн рублей,

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 8,5 млн рублей.

**30.5.** В полном объеме использованы бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию НП «Экология» - 74,6 млн. рублей, НП «Цифровая экономика» – 3,84 млн. рублей, НП «Культура» - 199,0 млн. рублей, НП «Малое предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 254,9 млн. рублей, НП «Международная кооперация и экспорт» (42,4 млн рублей).

**30.6.** Проведенный анализ показал, что нарушения и недостатки, допущенные в ходе реализации национальных (региональных) проектов, свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны соответствующих кураторов национальных проектов по Республике Дагестан (заместителей Председателя Правительства Республики Дагестан) и ответственных исполнителей (руководителей министерств и ведомств Республики Дагестан) за организацией и реализацией мероприятий региональных проектов.

**31.** Проверкой формирования и исполнения Республиканской инвестиционной программы (РИП) на 2020 год установлено следующее.

**31.1.** В 2020 году расходы на финансирование РИП составили 20 796 598,03 тыс. рублей, или 99,5 % от запланированного объема в сумме 20 903 706,75 тыс. рублей на строительство 315 объектов, в том числе по направлениям (сферам):

- социальная сфера – 178 объектов на сумму 17 580 386,62 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренного объема;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 130 объектов на сумму 3 052 281,18 тыс. рублей, или 99,7 % от предусмотренного объема;

- прочие расходы – 7 объектов на сумму 163 930,23 тыс. рублей, или   
62,9 % предусмотренного объема.

**31.2.** В 2020 году государственными (муниципальными) заказчиками произведены кассовые расходы по 292 объектам (92,7 % от общего количества) на сумму 12 869 350,52 тыс. рублей, или 61,6 % от утвержденных назначений (20 903 706,75 тыс. рублей) и 61,9 % от объема фактического финансирования (20 796 598,03 тыс. рублей), из них:

- на строительство 137 объектов (92,6 % от запланированных 148 объектов) – 11 831 508,63 тыс. рублей (61,7 % от запланированного объема в сумме 19 171 611,76 тыс. рублей);

- на строительство и одновременную разработку проектно-сметной документации 114 объектов (94,2 % от запланированного 121 объекта) – 678 431,55 тыс. рублей (67,6 % от запланированного объема в сумме 1 003 417,33 тыс. рублей);

- на разработку проектно-сметной документации 43 объектов (93,5 % от запланированных 46 объектов) – 359 410,34 тыс. рублей (57,8 % от запланированного объема в сумме 621 568,94 тыс. рублей).

По направлениям кассовые расходы на строительство объектов произведены:

- социальная сфера по 166 объектам (93,3 % от запланированного количества) – 10 576 304,01 тыс. рублей, что составляет 60,2 % от объема финансирования;

- жилищно-коммунальное хозяйство по 121 объекту (93,8 % от запланированного количества) – 2 176 378,73 тыс. рублей, что составляет 71,1 % от объема финансирования;

- прочие расходы по 5 объектам – 116 667,79 тыс. рублей, что составляет 44,9 % от объема.

**31.3.** За 2020 год не использованный остаток средств составил 7 927 247,51 тыс. рублей, или 38,1 % от объема финансирования, в том числе по направлениям (сферам):

- социальная сфера – 7 004 082,61 тыс. рублей, или 39,8 % от объема финансирования;

- жилищно-коммунальное хозяйство – 875 902,45 тыс. рублей, или   
28,7 % от объема финансирования;

- прочие расходы – 47 262,44 тыс. рублей, или 28,8 % от объема финансирования.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованный остаток средств в сумме 7 927 247,51 тыс. рублей в установленном порядке возвращен в доход республиканского бюджета Республики Дагестан.

**31.4.** В составе РИП на 2020 год утверждены и профинансированы расходы на разработку проектно-сметной документации (ПСД) 46 объектов в сумме 621 568,94 тыс. рублей. Кассовое расходы осуществлены по 43 объектам в сумме 359 410,34 тыс. рублей, или 57,8 % от объема финансирования. Неиспользованный остаток средств составил 262 158,6 тыс. рублей.

Выполнение работ осуществлено по 31 объекту (67,4 % от предусмотренного количества и 72,1 % от количества объектов, по которым произведен кассовый расход) на сумму 100 426,43 тыс. рублей, или 16,2 % от финансирования и 27,9 % от кассовых расходов. Из произведенных кассовых расходов не приняты проектные работы на сумму 258 983,91 тыс. рублей.

По 14 объектам произведенные кассовые расходы в сумме 307 823,73 тыс. рублей (49,5 % от объема финансирования и 85,6 % от кассового исполнения) остались полностью неосвоенными (на данные средства заказчиками не были приняты проектные работы).

Профинансированные расходы (621 568,94 тыс. рублей) на разработку ПСД 46 объектов направлены на разработку проектной документации:

- 11 объектов, начатых в 2019 году в сумме 117 522,18 тыс. рублей, при кассовом исполнении по 10 объектам в сумме 38 802,32 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 7 объектам на сумму 27 498,4 тыс. рублей;

- 35 новых объектов, начатых в 2020 году в сумме 504 046,76 тыс. рублей, при кассовом исполнении по 33 объектам в сумме 320 608,02 тыс. рублей и объеме выполненных работ по 24 объектам на сумму 72 928,0 тыс. рублей.

Проведенный анализ показал, что из 121 объекта строительства (из них 89 новых), включенного в перечень РИП на 2020 год с одновременной разработкой ПСД с объемом финансирования в сумме 1 003 417,33 тыс. рублей (541 594,05 тыс. рублей на новые объекты), только на разработку ПСД без проведения планируемых строительных работ произведено финансирование по 98 объектам на сумму 473 362,3 тыс. рублей (из них 88 новые – 362 273,35 тыс. рублей), при кассовом исполнении по 96 объектам в сумме 205 052,27 тыс. рублей (из них 73 новые – 129 408,46 тыс. рублей) и объемом выполненных работ по 64 объектам на сумму 81 624,59 тыс. рублей (из них 53 новые – 75 175,32 тыс. рублей).

Только на 11 новых объектах осуществлены строительные работы с одновременной разработкой ПСД на сумму 71 858,05 тыс. рублей, что составляет 13,3 % от объема выделенных средств.

Следует отметить, что включение в Перечень РИП расходов на строительство новых объектов без утвержденных документов территориального планирования и планировки территорий, а также без проектной документации, произведенное в нарушение пункта 10 постановления Правительства Республики Дагестан от 12 апреля 2012 года   
№ 107 «Об утверждении Положения о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования», значительно увеличивает риски не освоения выделенных средств.

**31.5.** В нарушение пункта 4 постановления Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2012 года № 107 «Об утверждении Положения о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования», а также статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей с обозначением направления их на финансирование конкретных целей) в перечне строек и объектов РИП на 2020 год средства в сумме 14 787 493,91 тыс. рублей по направлению «социальная сфера» не были распределены в разрезе объектов строительства.

**31.6.** В 2020 году строительные работы выполнены в объеме 8 363 566,11 тыс. рублей, что на 4 595 784,41 тыс. рублей меньше кассовых расходов, или 65 % от кассового исполнения в сумме 12 869 350,52 тыс. рублей.

**31.7.** Следует отметить, что негативное влияние на проведение строительных работ и освоение выделенных средств оказали ограничительные меры, введенные в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, связанной с возникновением в начале 2020 года пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

Вместе с тем основными причинами невыполнения в установленный срок мероприятий по строительству объектов социальной инфраструктуры являются:

- несвоевременное проведение процедур по отводу земельных участков под объекты строительства;

- задержки при разработке проектно-сметной документации и проведении экспертизы проектной документации;

- затягивание сроков заключения контрактов;

- несвоевременное и неритмичное финансирование;

- отсутствие эффективного взаимодействия органов исполнительной власти, ответственных и принимающих участие в реализации инвестиционных проектов.

В результате, в 2020 году не завершено строительство запланированных 53 объектов социальной инфраструктуры:

- 10 общеобразовательных учреждений

- 43 дошкольных образовательных учреждений (10 детских садов для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет и 33 детских садов-яслей для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет).

**31.8.** В Перечень РИП на 2020 год были профинансированы расходы на строительство:

- 144 новых объектов (45,7 % от общего количества объектов, из них завершен 1 объект) в сумме 2 552 358,68 тыс. рублей (13,3 % от общего объема финансирования на строящиеся объекты) при кассовом исполнении по 133 объектам на сумму 1 682 531,72 тыс. рублей, или 75,9 % от объема финансирования на строящиеся объекты;

- 108 переходящих (начало строительства в рамках РИП в 2018-2019 годах) строительством объектов (34,3 % от общего количества объектов, из них завершено 25 объектов) на сумму 15 322 684,06 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 9 189 488,03 тыс. рублей, или 60 % от выделенных средств.

- 63 объекта-долгостроя (20 % от общего количества объектов, из них завершено 16 объектов) на сумму 2 921 555,21 тыс. рублей при кассовом исполнении по 53 объектам в сумме 1 997 330,44 тыс. рублей, или 68,4 % от выделенных средств.

**31.9.** В 2020 году завершено строительство 42 объектов (31,1 % от планируемых 135 объектов), которые были профинансированы в сумме 3 192 094,78 тыс. рублей при кассовом исполнении в сумме 2 749 181.55 тыс. рублей (86,1 % от финансирования), в том числе 16 объектов (38,1 % от количества объектов, законченных строительством), числящихся как объекты-долгострои (начало строительства 1987-2016 годы) с объемом произведенных затрат за весь период строительства в сумме 1 694 828,29тыс. рублей.

В 2019-2020 годах государственными заказчиками был произведен пересчет сметной стоимости строительства объектов, что значительно снизило их стоимость. Однако данный факт не был учтен Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан, в результате чего по завершенным объектам на 2020 год были приняты бюджетные назначения, значительно превышающие потребности в них и вышеуказанные средства в сумме 442 913,23 тыс. рублей были не востребованы.

**31.10.** В 2020 году обеспечен ввод в эксплуатацию 11 объектов, или   
26,2 % от числа завершенных строительством 42 объектов, в том числе:

- 2 объекта общего образования (школы) на 904 ученических места;

- 2 объекта дошкольного образования на 180 мест;

- 1 объект газификации (8 км);

- 3 объекта водоснабжения (1 468 км; 11 тыс. куб. м в сутки);

- 1 объект водоотведения (1 300 куб. м/сутки);

- 1 объект электроснабжения (4,5 км);

- 1 административное здание (1 179,6 кв. м).

**31.11.** По состоянию на 1 января 2021 года в рамках РИП объем незавершенного строительства (предварительные данные) по кассовым расходам составил 31 067 787,53 тыс. рублей по 491 объекту, или за год увеличился на 196 объектов с ростом капитальных вложений на сумму 7 011 317,43 тыс. рублей.

Остаток сметной стоимости незавершенных объектов в ценах на начало 2020 года составил порядка 43 162 477,22 тыс. рублей (увеличился за год на 9 740 544,52 тыс. рублей).

В составе незавершенного строительства на 1 января 2021 года отражены объекты:

- высшего образования - 2 объекта на сумму 10 500,0 тыс. рублей, или 0,03 % от общего объема (за год без изменений);

- общего образования – 92 объекта на сумму 5 176 556,09 тыс. рублей, или 16,7 % от общего объема (увеличилось на 27 объектов на сумму 1 070 496,0 тыс. рублей);

- дошкольного образования – 81 объект на сумму 4 620 611,21 тыс. рублей, или 14,9 % от общего объема (увеличилось на 76 объектов на сумму 4 380 380,01 тыс. рублей);

- здравоохранения – 22 объекта на сумму 3 102 331,9 тыс. рублей, или   
10 % от общего объема (количество объектов не изменилось, финансовый объем увеличился на 902 680,68 тыс. рублей);

- культуры – 9 объектов на сумму 302 484,75 тыс. рублей, или 1 % от общего объема (увеличилось на 2 объекта на сумму 14 375,75 тыс. рублей);

- физкультуры и спорта – 16 объектов на сумму 705 759,01 тыс. рублей, или 2,3 % от общего объема (увеличилось на 6 объектов сумму 57 070,21 тыс. рублей);

- электроснабжения – 1 объект на сумму 102 345,1 тыс. рублей, или 0,3 % от общего объема (уменьшилось на 1 объект на сумму 4 385,0 тыс. рублей);

- дорожного строительства – 1 объект на сумму 63 619,9 тыс. рублей, или 0,2 % от общего объема (за год не изменилось);

- газификации – 99 объектов на сумму 1 489 711,98 тыс. рублей, или   
4,8 % от общего объема (увеличилось на 18 объектов на сумму 105 816,28 тыс. рублей);

- водоснабжения – 134 объекта на сумму 11 868 032,05 тыс. рублей, или 38,2 % от общего объема (увеличилось на 60 объектов на сумму 1 141 014,07 тыс. рублей);

- водоотведения – 15 объектов на сумму 1 018 860,46 тыс. рублей, или 3,3 % от общего объема (увеличилось на 4 объекта на сумму 919 809,04 тыс. рублей);

- прочие – 19 объектов на сумму 2 606 975,08 тыс. рублей, или 8,4 % от общего объема (увеличилось на 3 объекта на сумму 116 667,78 тыс. рублей).

**31.12.** В составе незавершенного строительства в рамках РИП на   
1 января 2021 года отражены завершенные строительством 44 объекта на сумму 5 917 566,41 тыс. рублей (из них 31 объект на сумму 2 994 640,61 тыс. рублей завершены в 2020 году), которые числятся в годовой форме по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», в том числе:

- 15 объектов общего образования – 2 454 442,81 тыс. рублей;

- 17 объектов дошкольного образования – 1 643 192,87 тыс. рублей;

- 1 объект здравоохранения – 590 023,9 тыс. рублей;

- 3 объектов спорта – 348 798,67 тыс. рублей;

- 2 объекта газификации – 31 608,28 тыс. рублей;

- 5 объектов водоснабжения – 781 628,43 тыс. рублей;

- 1 прочий объект – 67 871,45 тыс. рублей.

Таким образом, за 2020 год количество завершенных, но не выведенных из состава формы по ОКУД 0503190 объектов увеличилось на 12 объектов с увеличением финансового объема незавершенного строительства на 2 810 920.71 тыс. рублей.

**31.13.** По состоянию на 1 января 2021 года в перечне объектов незавершенного строительства отражены 11 объектов с общим объемом затрат в сумме 1 512 792,02 тыс. рублей, которые, в нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, функционируют без наличия соответствующей разрешительной документации (отсутствие оформления прав собственности и др.), из них:

- школа № 26 на 604 ученических места в г. Махачкале – 379 564,98 тыс. рублей;

- школа на 604 ученических места в с. Коркмаскала Кумторкалинского района – 129 895,69 тыс. рублей;

- школа на 250 ученических мест в с. Мургук Сергокалинского района – 198 714,24 тыс. рублей;

- школа на 300 ученических мест в с. Теречное Хасавюртовского района – 252 796,74 тыс. рублей;

- школа в с. Хиндах Хунзахского района на 162 ученических места – 79 264,0 тыс. рублей;

- учебный корпус школы в с. Уцмиюрт Бабаюртовского района на 640 ученических мест – 110 298,0 тыс. рублей;

- школа в с. Уркарах Дахадаевского района на 640 учебных мест – 132 150,0 тыс. рублей;

- детский сад на 90 мест в с. Дучи переселенческого Новолакского района – 91 467,81 тыс. рублей;

- детский сад на 90 мест в с. Шушия переселенческого Новолакского района – 95 350,7 тыс. рублей;

- водоснабжение с. Цудахар Левашинского района – 30 316,26 тыс. рублей;

- троллейбусная линия по ул. Ленина г. Каспийска – 12 973,6 тыс. рублей.

**31.14.** Следует отметить, что отсутствие планомерности в вопросах формирования и реализации РИП приводит к несоблюдению нормативных сроков строительства, удорожанию и росту незавершенного строительства, а также увеличению диспропорции в обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры. Так, на 1 января 2020 года уровень обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры составил в разрезе отраслей:

- общего образования – 78,2 %

- дошкольного образования – 19,4 %;

- здравоохранения – 44 %;

- физической культуры и спорта – 43,3 %;

- культуры – 45,1 %.

**32.** По состоянию на 1 января 2021 года размер государственного внутреннего долга Республики Дагестан составил 8 810 540,0 тыс. рублей.

**33.** По состоянию на 1 января 2021 года задолженность муниципальных образований и юридических лиц по предоставленным из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетным кредитам составляла 2 567 352,7 тыс. рублей, из них по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям – 2 471 895,1 тыс. рублей.

В 2020 году муниципальными образованиями погашено бюджетных кредитов с учетом начисленных процентов на общую сумму 2 551,8 тыс. рублей.

**34.** На 1 января 2021 года на балансе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан учтена дебиторская задолженность в сумме   
95 011 136,6 тыс. рублей, что на 44 179 302,7 тыс. рублей больше в сравнении с началом 2020 года (50 831 833,9 тыс. рублей).

Наибольшая дебиторская задолженность числится за 6 министерствами и ведомствами Республики Дагестан:

- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан –   
28 497 275,4 тыс. рублей, или 30 %;

- Министерство образования и науки Республики Дагестан – 21 088 413,9 тыс. рублей, или 22,2 %;

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 12 077 239,4 тыс. рублей, или 12,7 %;

- Министерство сельского хозяйства Республики Дагестан – 8 281 485,2 тыс. рублей, что составляет 8,7 %;

- Министерство здравоохранения Республики Дагестан – 8 538 690,4 тыс. рублей, или 9,0 %;

- Управление Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан (задолженность по налогам и сборам в республиканский бюджет Республики Дагестан) – 6 342 144,7 тыс. рублей, или 6,7 %.

**35.** На балансе государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Дагестан на 1 января 2021 года числилась дебиторская задолженность в сумме 2 778 817,8 тыс. рублей.

**36.** Общая сумма кредиторской задолженности на 1 января 2021 года составила 7 333 626,5 тыс. рублей (увеличилась за 2020 год на 3 060 080,2 тыс. рублей).

Наибольшую долю в структуре кредиторской задолженности занимают расчеты по доходам (70 %). Сумма указанной задолженности по сравнению с задолженностью на начало года увеличилась на 2 638 029,5 тыс. рублей, или в 2,1 раза, и составила 5 132 355,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года наибольший объем кредиторской задолженности имеют 6 министерств и ведомств Республики Дагестан:

- Министерство труда и социального развития Республики Дагестан – 443 291,3 тыс. рублей;

- Министерство образования и науки Республики Дагестан – 563 075,9 тыс. рублей;

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан – 272 015,4 тыс. рублей;

- Министерство сельского хозяйства Республики Дагестан – 224 362,2 тыс. рублей;

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан – 209 125,5 тыс. рублей;

- Министерство земельных и имущественных отношений Республики Дагестан – 154 578,7 тыс. рублей.

**37.** На балансе государственных бюджетных и автономных учреждений Республики Дагестан на 1 января 2021 года числилась кредиторская задолженность в сумме 6 161 852,9 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по приносящей доход деятельности – 2 664 679,3 тыс. рублей, или 43,2 % от общей суммы задолженности.

**11. Предложения**

**1.** В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 57, 58 Закона Республики Дагестан от 10 марта 2015 года № 18 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», статьями 8, 9 и 11 Закона Республики Дагестан   
от 15 ноября 2011 года № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» направить Заключение Счетной палаты Республики Дагестан на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год в Народное Собрание Республики Дагестан и Правительство Республики Дагестан.

**2.** Предложить Правительству Республики Дагестан, органам исполнительной власти Республики Дагестан, главным администраторам (администраторам) доходов республиканского бюджета Республики Дагестан, главным распорядителям (распорядителям) и получателям средств республиканского бюджета Республики Дагестан, а также органам местного самоуправления:

**1)** в целях исполнения Закона Республики Дагестан от 28 декабря 2020 года № 103 «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и достижения запланированных показателей социально-экономического развития Республики Дагестан на 2021-2023 годы обеспечить безусловное исполнение Плана мероприятий по выполнению в 2021 году условий Соглашения от 5 февраля 2021 года   
№ 01-01-06/06-83 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Республики Дагестан», утвержденному распоряжением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2021 года № 173-р,

**2)** принять меры по устранению нарушений и недостатков, допущенных в ходе исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2020 год;

**3)** для повышения достоверности показателей социально-экономического развития обеспечить проведение мониторинга их выполнения с целью своевременного принятия мер для минимизации возможных негативных последствий;

**4)** в целях увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Дагестан обеспечить реализацию мероприятий по улучшению администрирования налоговых платежей (исполнению администраторами доходов плановых назначений и исключению случаев потерь бюджетных доходов);

**5)** при определении налогового потенциала на очередной финансовый год, в целях увеличения налоговых поступлений и расширения собственной доходной базы учесть имеющиеся резервы, в том числе за счет сокращения задолженности по налогам и сборам;

**6)** подготовить и провести мероприятия по повышению эффективности использования государственного имущества Республики Дагестан, в частности:

- обеспечению регистрации права собственности на государственное имущество Республики Дагестан, в том числе земель и объектов газораспределительных сетей;

- инвентаризации государственного имущества Республики Дагестан и земель, находящихся в государственной собственности Республики Дагестан, с внесением соответствующих уточнений в Реестр государственного имущества Республики Дагестан;

- изъятию государственного имущества Республики Дагестан у пользователей, в том числе земель, используемых неэффективно и не по целевому назначению, а также не уплачивающих своевременно арендные платежи;

- усилению контроля за финансово-хозяйственной деятельностью и эффективным функционированием государственных предприятий и акционерных обществ с государственной долей в уставном капитале. По результатам анализа деятельности предприятий принять решения, направленные на повышение эффективности их деятельности, в случае необходимости рассмотреть вопрос укрепления менеджмента (смены руководства), а также реорганизации (в том числе путем изменения организационно-правовой формы) или ликвидации;

**7)** реализовать меры по обеспечению сбалансированности и оптимизации долговой нагрузки республиканского бюджета Республики Дагестан;

**8)** провести анализ и инвентаризацию расходных полномочий (расходных обязательств). Принять меры по обеспечению целевого и эффективного использования бюджетных средств;

**9)** провести работу по устранению нарушений и недостатков бухгалтерского учета и бюджетной отчетности, обеспечению своевременного формирования государственных заданий и предоставлению субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на финансовое обеспечение государственного задания;

**10)** повысить качество организации бюджетного процесса, в том числе принять меры по обеспечению исполнения расходов в утвержденных объемах, равномерности кассовых расходов, сокращению дебиторской и кредиторской задолженности (обеспечить своевременное финансирование и освоение бюджетных средств);

**11)** принять меры по уточнению показателей и мероприятий национальных (региональных) проектов и государственных программ Республики Дагестан, исходя из объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан. Провести актуализацию состава целей, задач, мероприятий и индикативных показателей, их соответствия объемам и источникам финансирования, включая иные источники, с учетом результатов оценки эффективности реализации и рисков недостижения целевых показателей государственных программ Республики Дагестан в 2020 году. При этомобеспечить синхронизацию сроков и мероприятий региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан;

**12)** обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национальных (региональных) проектов, а также своевременное освоение выделяемых средств;

**13)** определить приоритетность финансирования и реализации мероприятий по строительству объектов, запланированных в рамках национальных (региональных) проектов;

**14)** провести анализ деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан, государственных и муниципальных учреждений на предмет определения их эффективности в целях принятия соответствующих организационных решений;

**15)** реализовать меры по совершенствованию межбюджетных отношений, направленные на стабильное исполнение местных бюджетов, а также по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. При этом обеспечить безусловное соблюдение требований законодательства при расчете и распределении межбюджетных трансфертов (дотаций и субсидий) местным бюджетам;

**16)** в целях сокращения объектов-долгостроев и объемов незавершенного строительства, а также определения социально значимых объектов и их первоочередного финансирования продолжить работу по инвентаризации объектов, строящихся в рамках республиканской инвестиционной программы;

**17)** рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о порядке формирования перечня строек и объектов республиканской инвестиционной программы и их финансирования, утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 апреля 2012 года № 107, предусматривающих:

- первоочередное включение в Республиканскую инвестиционную программу объектов с высокой̆ степенью готовности при формировании проекта республиканского бюджета Республики Дагестан на очередной̆ финансовый̆ год и плановый̆ период;

- исключение практики включения в Республиканскую инвестиционную программу объектов, не обеспеченных утвержденной проектной документацией с положительным заключением государственной̆ экспертизы;

**18)** усилить контроль за обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Принять меры по своевременному утверждению проектно-сметной документации по объектам строительства, а также по выполнению подрядными организациями договорных обязательств;

**19)** обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

**20)** принять меры по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан.

|  |  |
| --- | --- |
| **Председатель Счетной палаты** |  |
| **Республики Дагестан** | **Б. Джахбаров** |

1. В том числе по 5 школам на 4 156 уч. мест с плановым вводом в 2021 году. [↑](#footnote-ref-1)