*Выступление Министра финансов РД Саадуева Ю.М.*

*на Публичных слушаниях о проекте*

*республиканского бюджета на 2022-2024 годы*

*(08.11.2021)*

**Уважаемые депутаты,**

**уважаемые участники публичных слушаний!**

Проект закона о республиканском бюджете на 2022 год*и на плановый период 2023 и 2024 годов* подготовлен в соответствии с бюджетным законодательством, предусматривает реализацию задач, обозначенных в «майских» указах Президента Российской Федерации, в том числе "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации …", Послании Президента страны Федеральному Собранию и Главы Республики Народному Собранию, учитывает рекомендации Министерства финансов Российской Федерации.

Формирование бюджета республики осуществлялось в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики, принятыми на федеральном уровне, которые были применены исходя из полномочий республики, а также основными параметрами прогноза социально-экономического развития Дагестана.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность приоритетов бюджетного цикла 2021-2023 годов. а также целевых ориентиров и задач Программы финансового оздоровления и социально-экономического развития Республики Дагестан на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства республики *(29.12.2020 № 295)*.

Налоговая политика учитывает системные меры по формированию стабильных фискальных условий стимулирования инвестиционной активности, улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации в единое информационное пространство, а также повышение эффективности системы оценки налоговых расходов.

В рамках формирования стабильных фискальных условий предполагается законодательно закрепить отлагательные нормы вступления в силу изменений элементов налогообложения, ухудшающие положение налогоплательщиков или существенно изменяющие налоговые условия.

Изменения, опубликованные после 1 сентября не должны вступать в силу ранее, чем через год.

При определении общих параметров объема доходов консолидированного бюджета республики на 2022 год и плановый период учтены следующие концептуальные изменения налогового законодательства на федеральном уровне:

* индексация ставок акцизов по алкогольной продукции, а также изменение порядка перераспределения между субъектами Российской Федерации акцизов на крепкую алкогольную продукцию.

Вместе с тем, следует отметить, что в денежном выражении поступление акцизов на алкоголь, перераспределяемых через Федеральное казначейство, планируется с уменьшением, что обусловлено переходом на порядок зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию по данным о розничной продаже указанной продукции, отраженной в единой государственной автоматизированной системе объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также снижением норматива зачисления данных акцизов в бюджет республики с **3,53 до 3,39**;

* индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;
* поэтапное повышение налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, с установлением ставки налога на имущество организаций на 2022, 2023 годы **1,6 проц**., на 2024 и последующие годы – **2,2 процента**;
* установление на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории республики, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;
* в части налоговых мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – снижение страховых взносов для организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках структурных изменений налоговой системы с 30 до 15 проц. в отношении заработной платы работников в части превышения в течение месяца величины МРОТ. Тариф страховых взносов на обязательное пенсионное страхование составляет **10 проц**., на обязательное медицинское страхование – **5 процентов**.

С 2021 года предоставляются налоговые льготы по упрощенной системе налогообложения для ***туристической деятельности****.*

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ***продлен срок действия*** налоговых пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения, патентной, единому сельхозналогу, налогу на имущество организаций (в части налогообложения коммерческих объектов), что рекомендовано и муниципалитетам в части местных налогов.

**Уважаемые коллеги!**

Основные направления бюджетной политики предусматривают повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение сбалансированности республиканского и местных бюджетов.

При планировании расходов в основу положены следующие приоритеты:

финансовое обеспечение обязательств, связанных с достижением целевых показателей государственных программ республики, в том числе в рамках федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

в социальной сфере бюджетные ресурсы в первоочередном порядке направлены на:

обеспечение доступности и получения качественного образования;

осуществление мероприятий по охране здоровья граждан;

приоритетное финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением пособий, компенсаций и иных социальных выплат населению, поддержкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение жильем отдельных категорий граждан – ветеранов боевых действий, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в сфере национальной экономики будет обеспечена:

государственная поддержка сельскохозяйственного производства;

создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, в том числе повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства;

и так далее.

Основополагающим остаются:

рациональное использование бюджетных средств в совокупности с осуществлением мер по оптимизации бюджетных расходов;

сохранение безопасного уровня государственного долга;

обеспечение прозрачности бюджетного процесса, публичности информации о бюджете республики и т.д.

Предусмотрено:

сохранение установленных Указами Президента России целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

индексация фонда оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не подпадают под действие «майских указов» ежегодно с 1 октября 2022, 2023 и 2024 годов на 4,0 процента.

повышение уровня МРОТ с 1 января 2022 года до 13 617 рублей;

а также ежегодная *(с 1 января 2022 года)* индексация на уровень инфляции расходов на социальное обеспечение населения – на 4,0 процента.

**Уважаемые коллеги!**

Работа на проектом бюджета проводилась во взаимодействии с Управлением Федеральной налоговой службы, с участием министерств и ведомств – главных распорядителей бюджетных средств, а также во взаимодействии с соответствующими структурами и руководством Правительства, профильными Комитетами Народного Собрания, Счетной палатой.

В качестве исходных данных на 2022 год приняты макроэкономические показатели, а именно:

валовый региональный продукт в объеме **869,6 млрд рублей** или **103,2 проц.** к оценке 2021 года;

индекс потребительских цен к предыдущему году – **106,6 проц.**,

рост фонда заработной платы – **109,3 процента**.

Основные параметры проекта республиканского бюджета представлены в следующих объемах.

Доходная часть определена в сумме **158,4 млрд рублей** или с ростом *(в сопоставимых условиях)* к первоначально утвержденному бюджету на текущий год в размере **103,3 проц**. или **+5,1 млрд рублей**.

Расходы предусмотрены в объеме **172,6 млрд рублей** – с ростом против текущего года **108,1 проц**. или **+13 млрд рублей**.

Проект бюджета сформирован с **дефицитом** в сумме **14,2 млрд рублей**, основным источником финансирования которого определены остатки бюджетных средств.

**Уважаемые коллеги!**

Федеральные межбюджетные трансферты, приняты в объеме **115,3 млрд рублей** – практически на уровне текущего года, с ростом **100,3 проц**. но после уточнения – будут скорректированы, что, соответственно, изменит и общие параметры бюджета республики.

*По видам федеральных средств:*

*субвенции, которые являются источником финансирования переданных федеральных полномочий, значительно или на* ***3,5 млрд рублей****, что составило (-)****30,4 проц****., снижены;*

*иные межбюджетные трансферты на -****518 млн*** *или (-)****15,1 проц****.;*

*при этом, предусмотрено увеличение, причем существенное – на* ***3,4 млрд*** *или* ***113,8 проц****. субсидий, предоставляемых на софинансирование расходных обязательств республики, в том числе госпрограмм;*

*небольшое – на* ***1,0 млрд*** *(****101,4 проц****.) увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.*

*Следует отметить, что дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы на текущий момент сохраняется на уровне 2021 года или в сумме* ***2,6 млрд рублей****.*

***Для сведения****: в доходах консолидированного бюджета налоговые и неналоговые доходы составляют* ***58 млрд 280 млн рублей*** *и предусмотрены с ростом* ***112,6 проц****. или* ***+6,5 млрд рублей*** *к утвержденному бюджету на 2021 год.*

*Такое увеличение (****+6,5 млрд рублей****) обеспечено за счет налоговых доходов, объем которых прирастает на* ***+13,3 проц****. и составит* ***55,5 млрд рублей****.*

*Неналоговые доходы консолидированного бюджета прогнозируются на уровне плановых назначений текущего года в сумме* ***2,8 млрд рублей****.*

Прогноз налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составляет **43 млрд 85 млн рублей** или с ростом **112,3 проц**. к утвержденному бюджету на 2021 год и **105,4 проц**. к оценке исполнения 2021 года.

По всем видам налоговых доходов предусмотрен рост поступлений. Исключение составляют акцизы на алкоголь, по которым планируется уменьшение на **30,9 проц**. или (-)**604,5 млн рублей**, *что объясняется изменением порядка расчетов, а также снижением норматива зачисления (с 3,53 до 3,39)*.

*В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес, как всегда, занимает НДФЛ –* ***48,2 проц****. или* ***20,8 млрд****., акцизы на ГСМ –* ***18,4 проц****. (****7,9 млрд****.), налог на прибыль –* ***13,2 проц****. (****5,7 млрд****), налог на имущество организаций –* ***9,6 проц****. (****4,1 млрд****), транспортный налог –* ***3,6 проц****. (****1,5 млрд****), акцизы на алкоголь –* ***3,1 процента*** *(****1,4 млрд рублей****).*

*Неналоговые доходы в общем объеме указанных доходов составляют* ***1,4 млрд рублей*** *или* ***3,4 процента****.*

*В их сумме – доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности: от сдачи в аренду (здания, земельные участки, газовые сети), продажи имущества и земельных участков; дивиденды по акциям, находящимся в госсобственности; от перечисления части прибыли (ГУПов); а также поступления от штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения, сумма которых значительна – почти* ***840 млн*** *или* ***57 проц****. в общем объеме неналоговых доходов.*

**Уважаемые коллеги!**

Предваряя характеристики проекта республиканского бюджета, позвольте обратить ваше внимание на **проектные назначения** **консолидированного бюджета**.

Оценивая реальные возможности бюджета республики следует признать тот факт, что в общей сумме собственных доходов, учитывающих налоги и сборы, но без целевых доходов, поступающих в дорожный фонд, и федеральную дотацию на выравнивание, суммарно составляющих **121 млрд рублей** *(58,3+73,9-11,2)*, социально-значимые расходы *(с учетом резервных фондов)* составляют почти **100 млрд** *(99,7 млрд)* или **82,6 проц**. в этой сумме и преобладающими позициями являются:

фонд оплаты труда с начислениями – **64,3 млрд**;

платежи Федеральному фонду ОМС за неработающее население – **16,8 млрд**;

а также в различных формах выплаты населению – **7,9 млрд**.

При таком положении дел мы все должны четко осознавать необходимость решения двух задач – максимально возможное увеличение налоговых поступлений с применением всех средств и методов для достижения, а также не просто экономное, а главное – эффективное расходование бюджетных средств, в том числе имея ввиду государственный подход и персональную ответственность руководителей всех рангов и на всех уровнях исполнения консолидированного бюджета.

*Это не лозунги, а реальная настоятельная потребность, если мы хотим вывести Дагестан на новый уровень развития.*

*Принимаются меры.*

*На завершающем этапе разработка Стратегия социально-экономического развития республики до 2030 года, утверждены многочисленные – отраслевые, ведомственные, тематические пошагово расписанные Планы мероприятий и «Дорожные карты»…*

*Но, что важно, это человеческий фактор – как реальная возможность достижения поставленных задач!*

**Уважаемые коллеги!**

Возвращаясь к предмету обсуждения отмечу основные показатели расходов республиканского бюджета.

Общий объем, как я отметил, определен в сумме **172,6 млрд** **рублей** или с ростом против текущего года на **13 млрд**.

Законопроект предусматривает в достаточном объеме средства на финансирование расходных обязательств республики, а также на участие в требуемых объемах софинансируемых из федерального бюджета целевых расходов.

В отраслевом разрезе в наибольших значениях расходы на:

«Образование» – **56,6 млрд рублей**;

«Социальную политику» – **48,8 млрд**;

«Национальную экономику» – **19,4 млрд**;

«Жилищно-коммунальное хозяйство – **11,6 млрд**;

«Здравоохранение» – **11,2 млрд рублей**.

Межбюджетные трансферты общего характера, предоставляемые муниципалитетам, практически на уровне текущего года и составляют **9,7 млрд рублей**.

Проект бюджета остается социально ориентированным, что усматривается из структуры расходной части, которая определена исходя из обязательности финансового обеспечения социально-значимых *(заработная плата с начислениями, пособия, социальные выплаты)* и первоочередных статей *(питание, медикаменты, коммунальные услуги, уплата налогов и т.д.)*, а также государственной поддержки секторов экономики.

В проекте консолидированного бюджета на увеличение фонда оплаты труда, *с учетом начислений,* включая передаваемые местным бюджетам трансферты, предусмотрено **5,5 млрд рублей**.

Повышение заработной платы соответствует федеральным и республиканским нормативным актам и предусматривает:

**1)** сохранение установленных «майскими» указами целевых показателей в оплате труда работников образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания, что потребовало дополнительно **3 млрд 18 млн рублей**.

Объем расходов рассчитан исходя из роста прогнозной среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц республики на 2022 год на **8,9 процента** – с **25 682 до 27 963 рублей**;

**2)** увеличение МРОТ с 1 января 2022 года с **12 792** до **13 617 рублей** или с приростом на **6,5 проц**., что является обязательным для всех работодателей.

Дополнительные расходы составили **715 млн рублей**;

**3)** индексацию заработной платы работников, на которых не распространяются «майские» указы, на **4,0 проц**. – с 1 октября 2022 года, повышение окладов по отдельным категориям работников в целях снижения внутрирегиональной дифференциации в оплате труда, на что дополнительно предусмотрено **925 млн рублей**.

В указанной сумме учтены расходы на увеличение окладов работников образовательных организаций *(****549,4 млн****)* и окладов, ставок по общеотраслевым должностям и профессиям *(****191,9 млн****)*.

Кроме того, на прирост учащихся и учреждений общего и дошкольного образования предусмотрено **545 млн рублей**.

При планировании расходов на 2022 год учтена индексация расходов на оплату коммунальных услуг и связь (**4 %**); в требуемом объеме предусмотрены расходы на уплату налогов; в соответствии с правилами – платежи за неработающее население Федеральному Фонду ОМС – в сумме **16,8 млрд рублей** или с ростом **104,9 процента**.

Важной социальной позицией были и остаются меры социальной поддержки граждан, с суммой бюджетных расходов в объеме **28,9 млрд рублей**.

Наибольшей суммой в этих расходах предусмотрена поддержка детей, или **21 млрд рублей**, в том числе:

ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет *(включительно)* – **13,8 млрд**, что обеспечивает **109 тыс. детей**;

ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – **4,6 млрд** *(****33,5****тысяч детей)*;

ежемесячные пособия на детей – **1,6 млрд *(491,2 тыс. детей)***.

Кроме того, направлено:

**2,9 млрд** – на ежемесячные денежные выплаты, в том числе по оплате ЖКУ;

**1,3 млрд –** на социальные выплаты гражданам, признанным безработными *(за счет федеральной субвенции)*;

**936 млн** – на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи на основании социального контракта *(за счет федеральной субсидии)*;

**2,8 млрд** – на лекарственное обеспечение льготной категории граждан *(в том числе федеральные средства –* ***509 млн рублей****)*.

Следует отметить, что за последние шесть лет только за счет республиканского бюджета эти расходы возросли в **8,6 раз**: от **268 млн рублей** – в 2017 году до **2,3 млрд** – в планируемом 2022.

Значительные средства или **1 млрд 848 млн** предусмотрены на решение жилищных проблем, в том числе:

**1)** на обеспечение жильем:

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – **570 млн рублей** *(республиканский бюджет – 438, федеральный – 132)* – **340 получателей**;

уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц – **498 млн рублей**;

инвалидов и семей с детьми инвалидами – **399 млн рублей**;

**2)** на улучшение жилищных условий инвалидов и ветеранов боевых действий в Афганистане, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов *(федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ)* – **321,5 млн рублей** *(в том числе за счет федерального бюджета – 51 млн рублей)*.

**Уважаемые коллеги!**

Бюджет республики сформирован на основе государственных программ.

Соответственно обеспечено участие в национальных проектах.

В представленном варианте проекта бюджета общая сумма расходов в составе национальных проектов предусматривает **11,1 млрд рублей** *против* ***20,9 млрд*** *– утвержденного объема на 2021 год*.

Но, как отмечено ранее, эти объемы будут скорректированы в сторону увеличения исходя из окончательного распределения целевых федеральных субсидий.

В наибольших значениях на текущий момент представлены нацпроекты:

«Демография» – **3,9 млрд**;

«Образование» – **2,6 млрд**;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – **1,4 млрд**

В пределах до **1 млрд** направлено на нацпроекты:

«Культура» – **971 млн**;

«Жилье и городская среда» – **895 млн рублей**.

«Здравоохранение» – **837 млн рублей**.

Предусмотрены средства в порядке государственной поддержки секторов экономики, в том числе на развитие сельского хозяйства с суммой расходов **2,7 млрд**, *в том числе рыбохозяйственного комплекса –* ***53 млн рублей***.

В преобладающем объеме, что составляет **2,2 млрд** или **81,5 проц**., обеспечивается федеральное софинансирование.

В составе госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» *(****290,4 млн****)* предусмотрена поддержка малого и среднего предпринимательства – или **290 млн рублей**.

В виде целевых субсидий в общей сумме **136 млн рублей** предусмотрена поддержка промышленных предприятий республики, в том числе: **50 млн рублей** – через Фонд развития промышленности на предоставление льготных займов; **50,6 млн** – на частичную компенсацию затрат, связанных с приобретением машин и оборудования, в целях модернизации производства.

Важным инструментов развития социальной и инженерной инфраструктуры является Республиканская инвестиционная программа, на реализацию которой в 2022 году планируется направить **17 млрд рублей**, в том числе **4,8 млрд** – федеральные субсидии, **12,2 млрд** – средства республиканского бюджета.

Следует отметить, что за пять лет объем финансирования за счет собственных средств увеличен с **1,7 млрд** – в 2018 году до **12,2 млрд** – в 2022.

В общей сумме на объекты социальной сферы предусмотрено **10,3 млрд**, жилищно-коммунального хозяйства – **6,3 млрд рублей**.

В целом в рамках РИП планируется строительство **188 объектов**, из которых **86** – социальной сферы и **101** – ЖКХ.

Расходы дорожного фонда определены в объеме **10,3 млрд рублей**, в том числе за счет:

акцизов на ГСМ – **7,9 млрд**;

транспортного налога – **1,5 млрд**;

штрафов за нарушения законодательства о безопасности дорожного движения – **838,5 млн рублей**.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципалитетам, составляет **42,5 млрд рублей**, увеличен на **3,2 млрд рублей** *(****108,1 процента****)*.

В их составе наибольшая сумма, или **32,7 млрд рублей**, – это субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общего и дошкольного образования *(рост* ***111,3 проц****. или +****3,3 млрд******рублей****)*.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, включая и бюджеты поселений, предусмотрена в общей сумме **9,6 млрд** *(****111,6 процента****)*.

**Уважаемые коллеги!**

Долговая политика, проводимая на протяжении последних лет, исключает риски для бюджета республики, обеспечивает его сбалансированность.

В ожидаемой оценке на конец текущего года государственный долг, с учетом погашения **469 млн**, составит **8 млрд 341 млн**, а к концу 2022 года его объем снизится до **7 млрд 874 млн рублей**.

Следует отметить, что, начиная с 2016 года, не принимались решения о предоставлении государственных гарантий, не привлекались дорогостоящие коммерческие кредиты.

За семь лет госдолг снижен в **2 раза:** с **17 млрд** – на 1 января 2016 года до **8,3 млрд** – на текущий момент.

**Уважаемые коллеги!**

Представленный проект бюджета соответствует нормам действующего законодательства и приоритетам бюджетной политики.

**Доклад окончен.**

**Спасибо за внимание!**