

**ПРОТОКОЛ № 5**  
**заседания Общественного совета**  
**при Министерстве финансов Республики Дагестан**

от 25 октября 2024 года

г.Махачкала

Начало заседания: 14 ч. 00 мин.  
Место проведения: г. Махачкала, ул. Батырая, 4а.  
Экономический факультет ДГУ, ауд. 314

**УЧАСТВОВАЛИ:**

**Члены Общественного совета при Минфине РД:**

Адельшинов Эльдар Рамильевич, Аскеров Низами Садитдинович, Асриянц Каринэ Геннадьевна, Гаджиева Халисат Валерьевна, Гаджимагомедова Марижат Кагировна, Гитинова Канича Гаджимуратовна, Джамалудинова Мадинат Юнускадиевна, Джамалутдинова Патимат Магомедовна, Казимагомедова Тамила Демюрбековна, Кличханов Ислам Газреддинович, Курбанов Ханжан Тажиудинович, Хаттаев Рабазан Магомедович, Ходосова Инна Вячеславовна

**ПРИГЛАШЁННЫЕ:**

**Исламов Али Ибрагимгаджиевич** – первый заместитель министра финансов Республики Дагестан

**Абдуллаев Сапарбейг Алиевич** – заместитель председателя Общественной палаты РД,

**Булатов Осман Шамильевич** – заместитель председателя Комитета по экономической политике, инвестициям и предпринимательству Народного Собрания Республики Дагестан

**Салимханов Юкрудин Байбулатович** – председатель комиссии по экономической политике, вопросам развития АПК, поддержке малого и среднего предпринимательства, туризма и экологии Общественной палаты Республики Дагестан

**Юзбеков Зейдула Кадималиевич** – д.э.н., профессор кафедры экономической и финансовой стратегии МГУ им.М.В.Ломоносова

**Курбанов Ханжан Тажиудинович** – политолог, член Общественной палаты Республики Дагестан

**Ахмедова Лаура Алаудиновна** – декан экономического факультета ДГУ

**Сомоев Рамазан Гусейнович** — д.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит» Дагестанского государственного университета

**Быкова Виктория Ивановна** — к.э.н., доцент кафедры политэкономии Дагестанского государственного университета

**Маллаева Мадина Ибрагимовна** — к.э.н., доцент кафедры политэкономии Дагестанского государственного университета

**Сулейманов Магомед** — доцент кафедры «Финансы и кредит» ДГУ

**Курбанов Гаджи Курбанович** — старший преподаватель кафедры политэкономии Дагестанского государственного университета

**Османова Кизханум Зайдиновна** — преподаватель кафедры политэкономии Дагестанского государственного университета

**Цинпаева Фарида Сулеймановна** — к.э.н., доцент кафедры политэкономии Дагестанского государственного университета

## **ПОВЕСТКА ДНЯ:**

**1. О проекте Закона РД «О республиканском бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Докладчик — Исламов Али Ибрагимгаджиевич,**  
**первый заместитель министра финансов Республики Дагестан**

**1. СЛУШАЛИ: Исламова Али Ибрагимгаджиевича — с докладом на тему «О проекте Закона РД «О республиканском бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

В постановлении Конституционного суда определена роль закона о федеральном бюджете, но такая же аналогия распространяется и на законы субъектов. Согласно этому постановлению закон о бюджете — это закон особого рода, который должен обеспечивать исполнения всех расходных обязательств государства, субъектов, которые складываются исходя из принятых других законов, нормативно-правовых актов, соглашений, договоров».

Далее Исламов А.И. отметил, что работа над законом на очередной финансовый год начинается в апреле текущего года. Министерство финансов совместно с другими ведомствами республики, федеральными органами начинают работы над расчетом доходной части бюджета, над уточнением реестра расходных обязательств, из которых потом формируется расходная часть.

«Если говорить о параметрах бюджета, то внесенные для рассмотрения в первом чтении параметры рассмотрены следующим образом. Доходы республиканского бюджета в этом году запланированы на уровне 170,9 млрд рублей, а расходы составят 186,3 млрд рублей. Дефицит бюджета в объеме -15

млрд. рублей не должен пугать жителей республики. Он складывается в результате того, что республика получает целевые федеральные бюджетные кредиты и они отражаются в источниках финансирования дефицита, то есть это так называемый технический дефицит.» - сообщил А.И.Исламов.

Исламов отметил, что приоритетом в расходах остаётся социальная политика, включая повышение заработной платы бюджетникам и социальную поддержку семей с детьми, инвалидов и ветеранов.

Среди них повышение заработной платы сотрудникам бюджетной сферы, расходы на социальную поддержку граждан (прежде всего, денежные выплаты семьям с детьми до 17 лет, обеспечение жильем инвалидов I группы, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и другие, ветеранов ВОВ и Афганской войны). В бюджете также заложены средства на меры стимулирования экономики, реализацию инициатив граждан, проекты в сфере экологии и другие задачи.

**ВЫСТУПИЛ: Заместитель Председателя Комитета по экономической политике, инвестициям и предпринимательству Народного собрания РД Булатов Османа Шамильевич:** «В бюджет заложены порядка 5 миллиардов рублей на повышение заработной платы, порядка 1,8 миллиарда рублей на приобретение жилья для социально незащищённых слоёв населения, значительные суммы на здравоохранение и другие социальные расходы». Он отметил, что представленный проект бюджета позволит исполнить все социальные обязательства республики перед гражданами.

**ВЫСТУПИЛ: Заместитель председателя Общественной палаты РД С.А. Абдуллаев,** который выделил значимость общественного обсуждения бюджета, которое оказывает влияние на благосостояние населения Дагестана

**ВЫСТУПИЛ: Председатель Общественного совета при Минфине РД Аскеров Н.С. –** Выделяя ряд важных аспектов, хочу подчеркнуть необходимость увеличения финансирования для развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельских поселениях республики, которые будут включены в раздел республиканской инвестиционной программы бюджета на следующий год. Это поможет сократить отток населения из сельских и горных территорий республики.

Аскеровым Н.С. было озвучено обращение Дагестанского государственного университета к Правительству и Народному Собранию РД с просьбой предусмотреть в республиканском бюджете около 50 миллионов рублей на софинансирование учреждений высшего образования и среднего профессио-

нального образования для участия в различных конкурсах, таких как программа академического лидерства «Приоритет 2030», «Профессионалитет» и «Передовые инженерные школы» в рамках национального проекта «Наука и университеты».

**ВЫСТУПИЛ:** профессор кафедры «Финансы и кредит» ДГУ Со-моев Р.Г. – необходимо возобновление практики предоставления за счет средств республиканского бюджета РД государственных гарантий предприя-тиям реального сектора экономики, субъектам МСП, а также субсидирования процентных ставок по кредитам, что позволит в будущем нарастить налоговый потенциал и решить социальные проблемы в регионе. с репликой о современ-ном состоянии банковского сектора РД. «Идет сокращение числа дагестанских банков на фоне массового отзыва лицензий. Это дестабилизирует состояние финансового сектора республики.» - заметил он.

**ВЫСТУПИЛИ:**

- председатель комиссии по экономической политике, вопросам разви-тия АПК, поддержке малого и среднего предпринимательства, туризма и эко-логии Общественной палаты РД Салимханов Ю.Б.;
- заместитель председателя Общественного совета при Минфине РД Ходосова И.В.;
- член Общественного совета при Минфине РД Гаджимагомедова М.К.;
- член Общественного совета при Минфине РД Гаджиева Халисат Ва-лерьевна;
- член Общественной палаты РД Адельшинов Эльдар Рамильевич;
- доцент кафедры «Финансы и кредит» ДГУ Сулейманов М.М. и др.

**РЕШИЛИ:** Утвердить следующие рекомендации по итогам круг-лого стола:

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**«круглого стола», посвященного обсуждению проекта закона Республики Дагестан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Участники «круглого стола», обсудив проект закона Республики Даге-стан «О республиканском бюджете Республики Дагестан на 2025 год и на пла-новый период 2026 и 2027 годов», отмечают следующее.

Предметы ведения региональных и местных властей охватывают как вопросы обеспечения текущей жизнедеятельности населения, так и вопросы стратегического развития, в том числе достижения национальных целей и приоритетов на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенных Президентом Российской Федерации. Поэтому состояние республиканского бюджета, финансов муниципальных образований Республики Дагестан непосредственно определяет и комфортность повседневной жизни людей, и успешность решения задач прорывного развития экономики региона. При этом сбалансированность бюджета республики и бюджетов муниципальных образований следует рассматривать не только как исключительно отчетный показатель, характеризующий баланс поступлений и расходов бюджета, но также как более широкую категорию -- достаточность финансовых ресурсов региона и муниципальных образований для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Органами государственной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления при участии федеральных государственных органов проводится планомерная работа по оздоровлению региональных и муниципальных финансов. Она включает в себя меры по мобилизации доходов в республиканский бюджет и бюджеты муниципальных образований, по стимулированию инвестиций и наращиванию собственного налогового потенциала региона и муниципальных образований, по оптимизации бюджетных расходов и повышению качества управления государственным (муниципальным) долгом.

Участники «круглого стола», отмечая необходимость принятия правовых, организационных и финансовых мер, направленных на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, рекомендуют:

1. Формирование республиканского бюджета должно быть увязано с реализацией наиболее важных проектов в государственном секторе. Необходимо расширение практики реализации мероприятий государственных программ на принципах проектного управления, что предполагает обязательность обоснования выбора форм и механизмов реализации конкретных программных мероприятий. При разработке программного бюджета в соответствии с целями и задачами программы социально-экономического развития в первую очередь формируется перечень государственных программ, затем разрабатываются и утверждаются государственные программы, далее на основе государственных программ формируется, собственно, сам программный бюджет, где и происходит стыковка стратегического и бюджетного планирования. В представленном проекте республиканского бюджета наблюдается дисбаланс в распределении бюджетных ассигнований по целевым статьям, государственным